

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
УДМУРТСКАЯ РЕСПУБЛИКА
УПРАВЛЕНИЕ ФИЗИЧЕСКОЙ
КУЛЬТУРЫ И СПОРТА
г. САРАПУЛА

П Р И К А З

20 января 2012 г. № 9

г. Сарапул

Об утверждении Порядка расчета
нормативных затрат на оказание,
муниципальных услуг и
нормативных затрат на
содержание имущества
муниципальных учреждений
подведомственных Управлению
ФКиС г.Сарапула

В соответствии с пунктом 6 Положения о формировании и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания муниципальным учреждениям города Сарапула, утвержденного постановлением Администрации города Сарапула от 27 декабря 2010 г. № 3996,

ПРИКАЗЫВАЮ:

Утвердить прилагаемый Порядок по расчету нормативных затрат на оказание муниципальных учреждений муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений.

Начальник УФКиС



В.Г.Поляков

ПОРЯДОК
ПО РАСЧЕТУ НОРМАТИВНЫХ ЗАТРАТ НА ОКАЗАНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫХ
УСЛУГ И НОРМАТИВНЫХ ЗАТРАТ НА СОДЕРЖАНИЕ ИМУЩЕСТВА
МУНИЦИПАЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ, ПОДВЕДОМСТВЕННЫХ УПРАВЛЕНИЮ ФКиС
г.САРАПУЛА

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии постановлением Администрации города Сарапула от 30 декабря 2011 года № 3988 «Об утверждении положения о формировании и финансовом обеспечении выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями города Сарапула» и приказа Управления финансов г. Сарапула от 26 апреля 2011 года № 60 «Об утверждении Методических рекомендаций по расчету нормативных затрат на оказание муниципальными учреждениями муниципальных услуг и нормативных затрат на содержание имущества муниципальных учреждений» в целях определения нормативных затрат на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества учреждений, подведомственных Управлению физической культуры и спорта г.Сарапула.

2. Порядок определения нормативных затрат устанавливается УФКиС в отношении муниципальных бюджетных учреждений и муниципальных автономных учреждений, по согласованию с Управлением финансов г. Сарапула.

3. Порядок определения нормативных затрат утверждается для одной либо несколькими однотипным муниципальным услугам, включенным в утвержденный перечень муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями, находящимися в ведении УФКиС, в качестве основных видов деятельности (далее - ведомственный перечень муниципальных услуг (работ)), и содержит:

1) методику расчета:

стоимости предоставления в очередном финансовом году и плановом периоде единицы муниципальной услуги, оказываемой муниципальным бюджетным учреждением или муниципальным автономным учреждением в рамках муниципального задания (далее - нормативные затраты на оказание муниципальной услуги);

объема затрат на содержание в очередном финансовом году и плановом периоде недвижимого и особо ценного движимого имущества муниципальных бюджетных учреждений или муниципальных автономных учреждений (далее - нормативные затраты на содержание имущества);

2) порядок изменения нормативных затрат, в том числе в случае внесения изменений в нормативные правовые акты, устанавливающие требования к оказанию муниципальных услуг, а также в случае изменения объема бюджетных ассигнований, предусмотренных в Решении о бюджете города Сарапула для финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

При изменении нормативных затрат на оказание муниципальной услуги и нормативных затрат на содержание имущества (далее - нормативные затраты) не допускается уменьшение субсидии, предоставляемой на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в течение срока его выполнения, без соответствующего изменения муниципального задания.

4. По решению Учредителя, нормативные затраты определяются отдельно по каждому муниципальному бюджетному учреждению или муниципальному автономному учреждению (далее - Учреждение);

5. Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания Учреждениями, определяемый на основе нормативных затрат, не может превышать объем бюджетных ассигнований, предусмотренных на указанные цели сводной бюджетной росписью бюджета города Сарапула и бюджетными росписями главных распорядителей средств бюджета на соответствующий финансовый год и плановый период.

6. При определении нормативных затрат не учитываются расходы:

- осуществляемые за счет средств, полученных от оказания платных услуг;
- на приобретение дорогостоящего оборудования и основных средств;
- на капитальный ремонт зданий и сооружений
- на целевые средства по исполнению обязательств перед физическими лицами.

7. Первоначальные нормативы затрат определяются исходя из размера бюджетных ассигнований, определенных на обеспечение деятельности Учреждения в предшествующем году с возможным изменением нормативов с учетом реализации мероприятий по оптимизации действующей сети Учреждений и вновь принятых расходных обязательств.

Если предоставление субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания начинается с даты, не совпадающей с началом финансового года, нормативы затрат на очередной финансовый год определяются исходя из размера бюджетных ассигнований, определенных на финансовое обеспечение деятельности Учреждения в текущем финансовом году.

8. Объем субсидии на выполнение муниципального задания учреждению в соответствующем финансовом году определяется по следующей формуле:

$$V_y = N_{му} + N_{им}$$

$N_{му}$ - нормативные затраты на оказание муниципальной услуги на соответствующий финансовый год;

V_y - объем субсидии на выполнение муниципального задания учреждению в соответствующем финансовом году;

$N_{им}$ - нормативные затраты на содержание имущества в соответствующем финансовом году (за исключением имущества, сданного в аренду).

II. Методы определения нормативных затрат

9. Для определения нормативных затрат могут использоваться следующие методы:

- нормативный
- структурный;
- экспертный.

10. В случае наличия утвержденных нормативов затрат, выраженных в натуральных показателях, в том числе нормативов питания, оснащения мягким инвентарем, медикаментами, норм потребления расходных материалов, нормативов затрат рабочего времени, объемов снижения потребления энергетических ресурсов в соответствии с требованиями энергетической эффективности или иных натуральных параметров оказания муниципальной услуги, указанные нормативы затрат, выраженные в натуральных показателях, используются при определении нормативных затрат на выполнение муниципального задания.

В случае отсутствия утвержденных натуральных нормативов затрат по решению учредителя, в целях определения нормативных затрат учредителям самостоятельно устанавливаются нормативы затрат, выраженные в натуральных показателях.

При применении структурного метода нормативные затраты в отношении соответствующей группы затрат определяются пропорционально выбранному основанию (например, затратам на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда персонала, участвующего непосредственно в оказании муниципальной услуги; численности персонала, непосредственного участвующего в оказании муниципальной услуги; площади помещения, используемого для оказания услуги и др.). Результаты расчета норматива затрат на оказание единицы муниципальной услуги, проведенного структурным методом, рекомендуется представлять в виде таблицы по форме согласно приложению № 1 к настоящим Методическим рекомендациям.

11. При применении экспертного метода нормативные затраты в отношении соответствующей группы затрат определяются на основании экспертной оценки (например, оценки доли группы затрат (например, трудозатраты) в общем объеме затрат; необходимых для оказания муниципальной услуги и др.).

12. Выбор метода(ов) определения нормативных затрат для каждой группы затрат осуществляется в зависимости от отраслевых и иных особенностей оказания муниципальной услуги.

III. Определение нормативных затрат на оказание муниципальной услуги

13. Нормативные затраты на оказание муниципальной услуги на соответствующий финансовый год определяются по формуле:

$$N_{\text{му}} = N_i * k_i, \text{ где}$$

N_i - норматив затрат на оказание i -той муниципальной услуги муниципального учреждения на соответствующий финансовый год;

k_i - объем (количество единиц) оказания i -той муниципальной услуги в соответствующем финансовом году.

14. Норматив затрат на оказание единицы i -той муниципальной услуги учреждениями на соответствующий финансовый год определяется по формуле:

$$N_i = N_{\text{от}} + N_{\text{рм}} + N_{\text{си}} + N_{\text{он}}, \text{ где}$$

$N_{\text{от}}$ - норматив затрат на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда;

$N_{\text{рм}}$ - норматив затрат на приобретение расходных материалов, непосредственно участвующие в муниципальной услуге.

$N_{\text{си}}$ - норматив затрат на коммунальные услуги и иные затраты, связанные с использованием имущества (за исключением условно-постоянных затрат на содержание имущества, определяемых в соответствии с разделом 4 Настоящего Порядка);

$N_{\text{он}}$ - норматив затрат на общехозяйственные нужды.

При определении нормативных затрат на оказание муниципальной услуги учитываются:

1) нормативные затраты, непосредственно связанные с оказанием муниципальной услуги;

2) нормативные затраты на общехозяйственные нужды (за исключением затрат, которые учитываются в составе нормативных затрат на содержание имущества).

В составе затрат, непосредственно связанных с оказанием муниципальной услуги, учитываются следующие затраты:

14.1 Затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда определяются исходя из потребности в количестве персонала по категориям с учетом норм труда, принимающего непосредственное участие в оказании муниципальной услуги, в соответствии с действующей системой оплаты труда;

$$N_{\text{от}} = N_{\text{отп}} * \text{кот}$$

$N_{\text{от}}$ - норматив затрат на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда;

$N_{\text{отп}}$ - планируемые затраты на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда, непосредственно оказывающего муниципальную услугу(работу);

кот - коэффициент распределения трудозатрат персонала, принимающего непосредственное участие в оказании конкретной услуги (работе).

14.2. Затраты на материальные запасы определяются исходя из нормативных объемов потребления материальных запасов (в случае их утверждения) или фактических объемов потребления материальных запасов за прошлые годы в натуральном или стоимостном выражении и включают в себя затраты на приобретение материальных запасов, непосредственно используемых для оказания муниципальной услуги.;

14.3. Затрат на коммунальные услуги и иные затраты, связанные с использованием имущества, рекомендуется определять исходя из нормативов потребления коммунальных услуг на оказание соответствующей муниципальной услуги в расчете на ее единицу, затрат на

содержание движимого имущества с учетом требований обеспечения энергоэффективности и энергосбережения.

Нормативные затраты включают в себя:

- норматив затрат на холодное водоснабжение и водоотведение;
- норматив затрат на горячее водоснабжение;
- норматив затрат на отопление;
- норматив затрат на электроснабжение;
- норматив затрат на содержание движимого имущества (в том числе затраты на техническое обслуживание, затраты на приобретение расходных материалов, не отнесенные к нормативу затрат на приобретение расходных материалов в соответствии с подпунктом 2 пункта 17 настоящего Порядка, потребление иных ресурсов в случае существенной величины данных затрат в общем объеме затрат на потребление электрической энергии, водоснабжения и других ресурсов, затраты на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств, другие затраты по решению учредителя).

Нормативные затраты на потребление коммунальных услуг учитываются в доле от общего объема затрат на оплату отдельного вида коммунальных платежей.

$$Z_{ком} = 0,7 * Z_0 + Z_{хв, водоот} + Z_{гв} + 0,9 * Z_э \text{ для расчета бюджетных учреждений}$$

$$Z_{ком} = 0,5 * Z_0 + Z_{хв, водоот} + Z_{гв} + 0,8 * Z_э \text{ для расчета автономных учреждений}$$

Z_{ком} - затраты на коммунальные услуги, отнесенные на общехозяйственные нужды;

Z₀ – нормативные затраты на теплоснабжение;

Z_{хв, водоот} - нормативные затраты на холодное водоснабжение и водоотведение;

Z_{гв} - нормативные затраты на горячее водоснабжение;

Z_э - нормативные затраты на электроснабжение.

14.3.1 Нормативные затраты на теплоснабжение;

$$Z_0 = T_{от} * V_{от} , \text{ где}$$

V_{от} - нормативные затраты на потребление тепловой энергии;

T_{от} - тариф на потребление тепловой энергии, установленный для муниципального образования на соответствующий год;

V_{от} - объем потребления муниципальным учреждением тепловой энергии (в Гкал) в отчетном финансовом году;

14.3.2 - Нормативные затраты на холодное водоснабжение и водоотведение:

$$Z_{хв, водоот} = T_{хв} * V_{хв} * R + T_{вод} * V_{вод} , \text{ где}$$

Z_{хв, водоот} - нормативные затраты на холодное водоснабжение и водоотведение;

T_{хв} - тариф на холодное водоснабжение, установленный муниципальным правовым актом на соответствующий год;

V_{хв} - объем потребления муниципальным бюджетным учреждением холодной воды (в куб. м) в отчетном финансовом году;

T_{вод} - тариф на холодное водоотведение, установленный на соответствующий год;

V_{вод} - объем водоотведения в отчетном финансовом году;

14.3.3 Нормативные затраты на горячее водоснабжение:

$$Z_{гв} = T_{гв} * V_{гв} , \text{ где}$$

Згв - нормативные затраты на горячее водоснабжение;

Тгв - тариф на горячее водоснабжение, установленный в муниципальном образовании на соответствующий год;

Vгв - объем потребления учреждением горячей воды (в куб.м) в отчетном финансовом году;

14.3.4 Нормативные затраты на электроснабжение

*Зэ = Тэ * Vэ , где для бюджетных учреждений*

Зэ - расчетно-нормативные затраты на потребление электрической энергии;

Тэ - тариф на электрическую энергию, установленный для муниципального образования на соответствующий год;

Vэ - объем потребления муниципальным учреждением электрической энергии (кВт.ч) в отчетном финансовом году;

14.4. В состав затрат на общехозяйственные нужды включают в себя затраты, которые невозможно отнести напрямую к нормативным затратам, непосредственно связанным с оказанием муниципальной услуги, и к нормативным затратам на содержание имущества.

Норматив затрат в части общехозяйственных расходов рассчитываются пропорционально между полученными субсидиями и доходами от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности.

14.4.1. Норматив затрат на приобретение услуг связи (в том числе затраты на внутригородскую, междугороднюю, международную связь);

Нормативные затраты на приобретение услуг связи определяются исходя из фактических расходов потребления за прошлые годы в натуральном и стоимостном выражении.

14.4.2. Норматив затрат на приобретение транспортных услуг;

Нормативные затраты на транспортные услуги определяются исходя из фактических расходов потребления за прошлые годы в натуральном и стоимостном выражении.

14.4.3. Норматив затрат на оплату труда и начислений на выплаты по оплате труда для вспомогательного, технического, административно-управленческого и т.п., персонала, не принимающего непосредственного участия в оказании муниципальной услуги (работы), определяются исходя из количества штатных единиц в соответствии с утвержденным штатным расписанием и действующей системе оплаты труда.

14.4.4. Нормативные затраты на содержание объектов особо ценного движимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением или приобретенным данным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества (далее - нормативные затраты на содержание особо ценного движимого имущества) рассчитываются исходя из фактических затрат за отчетный год и детализированы по следующим затратам:

-нормативные затраты на техническое обслуживание и текущий ремонт объектов особо ценного движимого имущества;

-нормативные затраты на материальные запасы, потребляемые в рамках содержания особо ценного движимого имущества, не отнесенные к нормативным затратам, непосредственно связанным с оказанием муниципальной услуги(работы)

-нормативные затраты на обязательное страхование гражданской ответственности владельцев транспортных средств;

-прочие нормативные затраты на содержание особо ценного движимого имущества.

- затраты на уплату транспортного налога и налога на негативную окружающую среду.

Группы затрат могут быть дополнительно детализированы.

В случае если учреждение оказывает несколько муниципальных услуг (работ),

распределение затрат на общехозяйственные нужды по отдельным муниципальным услугам рекомендуется осуществлять пропорционально объему оказываемых услуг (работ).

IV. Определение нормативных затрат на содержание имущества

15. В целях определения нормативных затрат на содержание имущества учреждения необходимо определить:

перечень видов затрат, учитываемых при определении нормативных затрат на содержание имущества учреждений;

формулу для определения нормативных затрат на содержание имущества учреждений;

формулу для определения объемов затрат по каждому из видов затрат.

16. Нормативные затраты на содержание имущества учреждений планируются с учетом требований обеспечения энергоэффективности и энергосбережения и рассчитываются по следующей формуле:

$$N_{си} = N_{ни} + N_{нал}, \text{ где}$$

N_{ни} - нормативные затраты на содержание объектов недвижимого имущества, закрепленного за учреждением на праве оперативного управления, а также недвижимого имущества, находящегося у учреждений на основе договоров аренды или безвозмездного пользования (далее - затраты на содержание недвижимого имущества учреждений);

N_{нал} - уплата налога на имущество и земельного налога.

При этом нормативные затраты на содержание движимого имущества учреждения учитываются частично, недвижимого имущества - согласно доли от общего объема затрат.

17. В составе нормативных затрат на содержание недвижимого имущества учреждений (зданий, помещений, сооружений) выделяются нормативные затраты на:

- потребление тепловой энергии;

- потребление электрической энергии;

- проведение текущего ремонта;

- эксплуатация систем охранной сигнализации;

- обеспечение пожарной сигнализации;

- аренда недвижимого имущества в соответствии с договором аренды;

- содержание прилегающей территории, включая вывоз мусора, сброс снега с крыш, в соответствии с санитарными нормами и правилами.

18. Нормативные затраты на потребление тепловой энергии рекомендуется определять исходя из тарифов на тепловую энергию и объемов потребления учреждением тепловой энергии по следующей формуле:

$$N_{от} = T_{от} * V_{от} * 0,3R, \text{ для расчета бюджетных учреждений}$$

$$N_{от} = T_{от} * V_{от} * 0,5R, \text{ для расчета автономных учреждений}$$

N_{от} - нормативные затраты на потребление тепловой энергии;

T_{от} - тариф на потребление тепловой энергии, установленный для муниципального образования на соответствующий год;

V_{от} - объем потребления муниципальным учреждением тепловой энергии (в Гкал) в отчетном финансовом году;

R - доля от общего объема затрат на потребление тепловой энергии

19. Нормативные затраты на потребление электрической энергии рекомендуется определять исходя из тарифов на электрическую энергию и объемов потребления муниципальным учреждением электрической энергии по следующей формуле:

$N_0 = T_э * V_э * 0,1 R$, для бюджетных учреждений

$N_0 = T_э * V_э * 0,2 R$ для автономных учреждений

$N_э$ - расчетно-нормативные затраты на потребление электрической энергии;

$T_э$ - тариф на электрическую энергию, установленный для муниципального образования на соответствующий год;

$V_э$ - объем потребления муниципальным учреждением электрической энергии (кВт.ч) в отчетном финансовом году;

R - доля от общего объема затрат на потребление электрической.

20. Расчетно-нормативные затраты на эксплуатацию систем охранной сигнализации рекомендуется устанавливать (определять) таким образом, чтобы обеспечить покрытие затрат, связанных с функционированием установленных в муниципальном учреждении систем охранной сигнализации.

21. Расчетно-нормативные затраты на обеспечение пожарной безопасности рекомендуется устанавливать (определять) исходя из необходимости покрытия затрат на эксплуатацию, обслуживание, технический уход, возобновление имеющихся у муниципального бюджетного учреждения средств и систем пожарной безопасности (системы пожарной сигнализации, первичных средств пожаротушения и т.п.).

22. Нормативные затраты на содержание объектов недвижимого имущества, закрепленного за муниципальным учреждением на праве оперативного управления или приобретенным данным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, а также недвижимого имущества, находящегося у муниципального учреждения на основании договора аренды или безвозмездного пользования, эксплуатируемого в процессе муниципальных услуг(работ) (далее- нормативные затраты недвижимого имущества)

Нормативные затраты недвижимого имущества рассчитываются исходя из установленных тарифов на соответствующий год и могут быть детализированы по следующим затратам:

-нормативные затраты на эксплуатацию охранной сигнализации и противопожарной безопасности;

-нормативные затраты на проведение текущего ремонта объектов недвижимого имущества, не учтенные в составе целевых субсидий;

-нормативные затраты на аренду недвижимого имущества;

-нормативные затраты на содержание прилегающих территорий в соответствии с утвержденными санитарными правилами и нормами;

-прочие нормативные затраты на содержание имущества.

V. Порядок утверждения нормативных затрат и внесения изменений в утвержденные нормативные затраты

23. Значения нормативных затрат на очередной год и плановый период рассчитываются и утверждаются для каждого учреждения индивидуально.

Значения нормативных затрат на последующие годы могут рассчитываться с использованием корректирующих коэффициентов, определяемых по решению учредителя.

24. Утвержденные на текущий финансовый год нормативные затраты подлежат изменению в случае внесения изменений в нормативные и иные правовые акты, устанавливающие требования к оказанию муниципальных услуг (выполнению работ), а также в случае изменения объема бюджетных ассигнований, предусмотренных для финансового обеспечения выполнения муниципального задания.

При изменении нормативных затрат не допускается уменьшение субсидии, предоставляемой на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в течение срока его выполнения, без соответствующего изменения муниципального задания

25. При утверждении нормативных затрат на очередной финансовый год и плановый период ранее утвержденные значения на плановый период могут быть изменены.

26. В случае если показатели объема муниципального задания в текущем финансовом году выполнены частично, это учитывается при определении нормативных затрат на очередной финансовый год и плановый период, объема субсидии на выполнение муниципального задания в очередном финансовом году и плановом периоде и при планировании значений показателей объема (содержания) муниципальных услуг (работ) на очередной финансовый год и плановый период.