



**МИНИСТЕРСТВО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ  
И ТРУДА УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

## **ДОКЛАД**

**«Состояние условий и охраны труда  
в Удмуртской Республике в 2020 году  
и меры по их улучшению»**

**Ижевск  
2021**

## ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 основными задачами демографической политики являются:

1) сокращение уровня смертности населения, прежде всего граждан трудоспособного возраста посредством сокращения уровня смертности от заболеваний сердечно-сосудистой системы за счет создания комплексной системы профилактики факторов риска, а также сокращения уровня смертности и травматизма от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за счет перехода в сфере охраны труда к системе управления профессиональными рисками (включая информирование работников о соответствующих рисках, создание системы выявления, оценки и контроля таких рисков), а также за счет экономической мотивации для улучшения работодателем условий труда;

2) сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение продолжительности активной жизни, создание условий и формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, включающее в себя:

формирование у различных групп населения мотивации для ведения здорового образа жизни путем повышения информированности граждан через средства массовой информации о влиянии на здоровье негативных факторов и возможности их предупреждения, привлечения к занятиям физической культурой, туризмом и спортом, организации отдыха и досуга, а также разработку механизмов поддержки общественных инициатив, направленных на укрепление здоровья населения;

разработку мер, направленных на снижение количества потребляемого алкоголя;

создание эффективной системы профилактики социально значимых заболеваний, предупреждения факторов их развития;

внедрение комплексных оздоровительных и реабилитационных программ по сокращению сроков восстановления здоровья после перенесенных заболеваний и травм, развитие услуг, предоставляемых санаторно-курортными организациями и оздоровительными учреждениями;

разработку мер, направленных на сохранение здоровья и продление трудоспособного периода жизни людей.

Именно трудовые ресурсы определяют основу любой модели экономики. В связи с этим в центре внимания социально-трудовой сферы должны всегда оставаться безопасный труд и социальная защита граждан.

Доклад «Состояние условий и охраны труда в Удмуртской Республике в 2020 году и меры по их улучшению» подготовлен Министерством социальной политики и труда Удмуртской Республики на основе анализа состояния условий и охраны труда в Удмуртской Республике.

В докладе представлены сведения о состоянии охраны труда и условий труда на производстве, производственного травматизма и профессиональной

заболеваемости. Представлена информация о функционировании государственной системы управления охраной труда в Удмуртской Республике и другие сведения.

При подготовке доклада использована информация Министерства социальной политики и труда Удмуртской Республики (далее – Министерство), Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике (далее – Удмуртстат), Государственной инспекции труда в Удмуртской Республике (далее – Гострудинспекция в УР), Территориального управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике (далее – Управление Роспотребнадзора по УР), Государственного учреждения – регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации по Удмуртской Республике (далее – ГУ – РО ФСС по УР), Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения специальной оценки условий труда Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации (далее – ФГИС СОУТ), исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, органов местного самоуправления в Удмуртской Республике.

По материалам, представленным в докладе, проводится разработка мер по совершенствованию реализации государственной политики в области охраны труда на территории Удмуртской Республики, по повышению эффективности взаимодействия исполнительных органов государственной власти, органов контроля (надзора) и органов местного самоуправления с целью улучшению состояния условий и охраны труда в Удмуртской Республике.

*Доклад одобрен комиссией Правительства Удмуртской Республики по охране труда (протокол от 15 сентября 2021 года № 94).*

# 1. Состояние производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и условий труда

## 1.1. Производственный травматизм

По данным ГУ – РО ФСС по УР в 2020 году в организациях всех отраслей экономики республики в результате несчастных случаев на производстве пострадал 441 человек. Количество дней нетрудоспособности пострадавших с утратой трудоспособности составило 23 596 дней. Количество дней нетрудоспособности в расчете на одного пострадавшего снизилось и составило 53,5 дней.

Данные свидетельствуют о снижении производственного травматизма в Удмуртской Республике (Рисунок 1, Таблица 1). В 2020 году абсолютный показатель численности пострадавших на производстве уменьшился с 503 до 441 человека, т.е. на 12,3 %. Коэффициент частоты несчастных случаев на производстве (численность пострадавших на производстве в расчете на 1000 работающих) также снизился и составил 0,88.

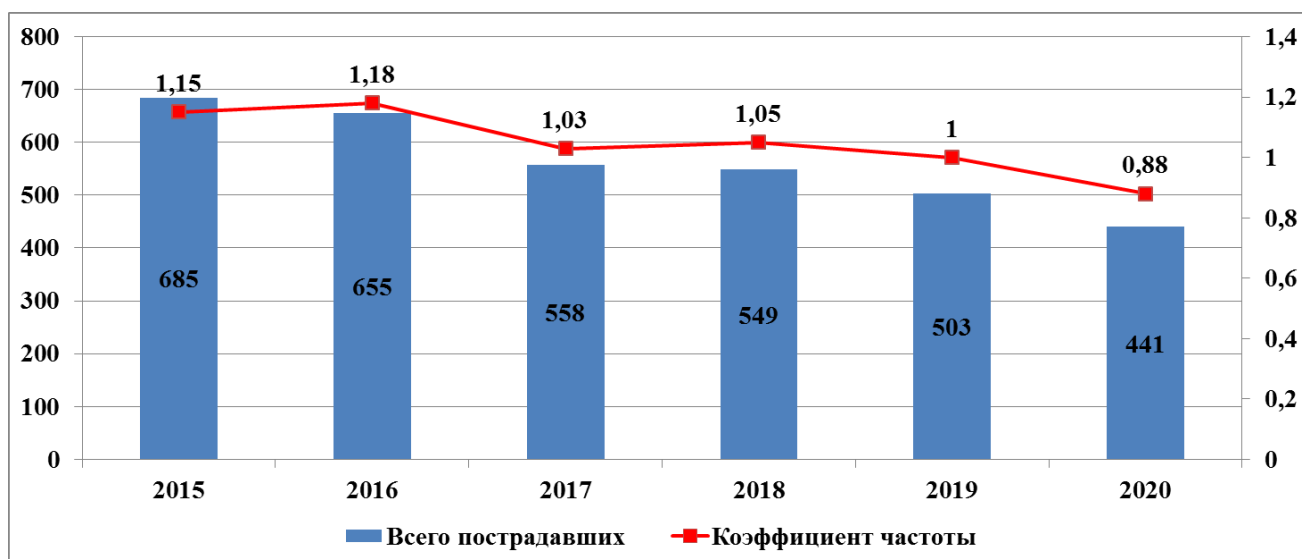


Рисунок 1 – Динамика численности пострадавших на производстве и коэффициента частоты несчастных случаев на производстве по Удмуртской Республике

Таблица 1 – Основные показатели производственного травматизма по Удмуртской Республике

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019	2020
1	2	3	4	5	6	7
Среднесписочная численность застрахованных, чел.	597138	553438	539374	516239	502963	<b>501226</b>
Численность пострадавших застрахованных с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, чел.	685	655	558	549	503	<b>441</b>

1	2	3	4	5	6	7
Численность пострадавших застрахованных с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчете на 1000 застрахованных, чел.	1,15	1,18	1,03	1,05	1,00	<b>0,88</b>
Число дней нетрудоспособности на 1 пострадавшего, дней	56,6	57,4	61,8	62	71,6	<b>53,5</b>
Число дней нетрудоспособности у пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом, дней	38831	37655	34504	34038	36025	<b>23596</b>
Численность пострадавших со смертельным исходом, чел.	21	22	22	14	14	<b>21</b>
Численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, чел.	0,035	0,040	0,039	0,027	0,028	<b>0,042</b>
Численность пострадавших с тяжелым исходом, чел.	76	69	68	69	55	<b>50</b>
Средства, израсходованные на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего, руб.	10128,5	10250,1	11743,2	12610,2	13088,7	<b>13421,2</b>

Численность пострадавших со смертельным исходом при несчастных случаях на производстве составила 21 человек.

Несчастные случаи со смертельным исходом на производстве зафиксированы в следующих видах экономической деятельности (Рисунок 2):

строительство (погибли 9 человек, что составляет 42,9 % от общего числа погибших на производстве);

сельское хозяйство (погибли 4 человека, что составляет 19,0 % от общего числа погибших на производстве);

обрабатывающие производства (погибли 4 человека, что составляет 19,0 % от общего числа погибших на производстве);

торговля оптовая и розничная (погибли 2 человека, что составляет 9,5 % от общего числа погибших на производстве);

добыча полезных ископаемых (погиб 1 человек, что составляет 4,8 % от общего числа погибших на производстве);

обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха (погиб 1 человек, что составляет 4,8 % от общего числа погибших на производстве).

Рост численности пострадавших со смертельным исходом при несчастных случаях на производстве в 2020 году произошел в следующих видах экономической деятельности: строительство, обрабатывающие производства, торговля оптовая и розничная, добыча полезных ископаемых, обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха.



Рисунок 2 – Численность погибших при несчастных случаях на производстве в 2020 году в Удмуртской Республике по видам экономической деятельности, человек

Согласно проведенному анализу производственного травматизма причинами производственного травматизма, которые привели к смертельному исходу, явились:

- неудовлетворительная организация производства работ (42,8 %);
- нарушение правил дорожного движения (23,7 %);
- нарушение трудовой и производственной дисциплины (9,5 %);
- несовершенство технологического процесса (4,8 %);
- недостатки в организации рабочих мест (4,8 %);
- неприменение средств индивидуальной защиты (4,8 %);
- недостатки в обучении безопасным приемам труда (4,8 %);
- нарушение технологического процесса (4,8 %).

Виды несчастных случаев на производстве, которые привели к смертельному исходу (Рисунок 3):

- дорожно-транспортные происшествия (28,5 %);
- поражение электрическим током (23,8 %);
- воздействие движущихся, разлетающихся предметов и деталей (19,0 %);
- падение с высоты (14,3 %);
- воздействие экстремальных температур (4,8 %);
- воздействие вредных веществ (4,8 %);
- падение, обрушение предметов, материалов, земли и т.д. (4,8 %).

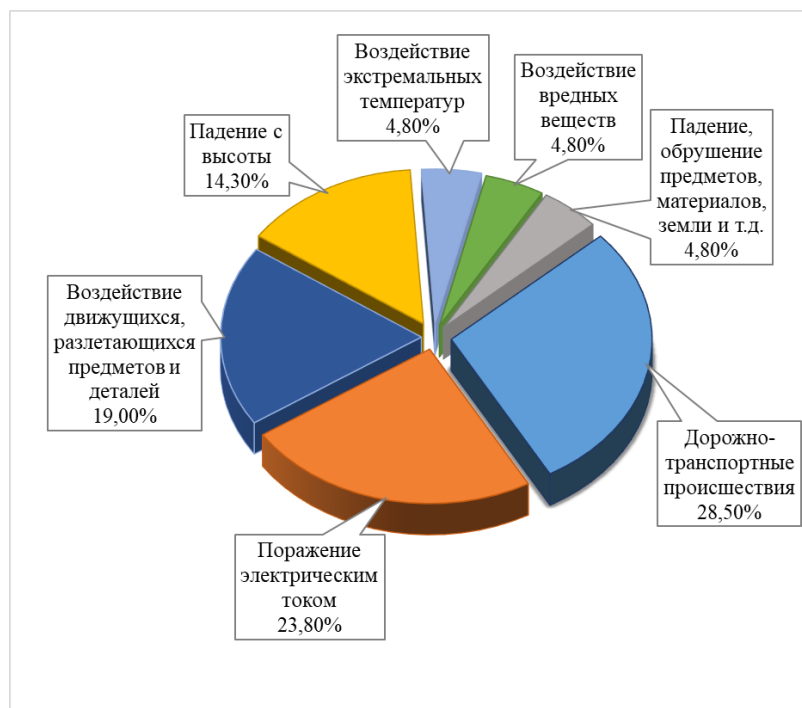


Рисунок 3 – Виды несчастных случаев на производстве со смертельным исходом в Удмуртской Республике в 2020 году

Согласно анализу всех несчастных случаев в Удмуртской Республике среди видов экономической деятельности (Таблица 2) наибольшая численность пострадавших относительно общей численности пострадавших на производстве в 2020 году отмечена в сфере обрабатывающих производств (31,1 %), из них:

- производство готовых металлических изделий (24,8 %);
- производство пищевой продукции (21,9 %);
- производство компьютеров, электронных и оптических изделий (12,4 %);
- производство металлургическое (10,9 %);
- обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели (8,7 %);
- производство прочей неметаллической минеральной продукции (6,6 %);
- производство машин и оборудования и производство мебели (2,9 %).

Из общей численности пострадавших 14,5 % зарегистрировано в сфере сельского хозяйства, 8,7 % – в сфере транспортировки и хранения, более 5 % в сферах: деятельность в области здравоохранения и социальных услуг (8,5 %), строительства (7,9 %).

Таблица 2 – Доля пострадавших на производстве по видам экономической деятельности в Удмуртской Республике, % (по данным ГУ – РО ФСС по УР)

Вид экономической деятельности	2019	2020
Сельское хозяйство	12,1	12,9
Лесоводство и лесозаготовки	0,4	0,5
Добыча полезных ископаемых	3,6	2,3
Обрабатывающие производства	20,4	30,4
Обеспечение электрической энергией, газом и паром; кондиционирование воздуха	2,4	2,7
Водоснабжение; водоотведение, организация сбора и утилизация	1,8	1,6

отходов, деятельность по ликвидации загрязнений		
Строительство	7,4	7,0
Торговля оптовая и розничная; ремонт автотранспортных средств и мотоциклов	3,8	3,6
Деятельность гостиниц и предприятий общественного питания	0,6	0,9
Транспортировка и хранение	11,7	7,7
Деятельность в области информации и связи	0,8	0
Деятельность финансовая и страховая	0,2	0
Деятельность по операциям с недвижимым имуществом	1	0,5
Деятельность профессиональная, научная и техническая	1,6	1,6
Деятельность административная и сопутствующие дополнительные услуги	3,4	3,7
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное обеспечение	1,8	1,6
Образование	5,6	2,9
Деятельность в области здравоохранения	7,8	7,3
Деятельность в области социальных услуг	1,2	2,0
Деятельность в области культуры, в области искусства и организации развлечений	1,2	0
Деятельность в области спорта, отдыха и развлечений	0,8	0
Предоставление прочих видов услуг	0,6	0

Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчете на 1000 работающих в 2020 году, превышающая республиканский показатель (0,88) в 1,5 – 3,8 раза, отмечена в Дебесском (3,33), Юкаменском (1,99), Балезинском (1,87), Малопургинском (1,50), Глазовском (1,50), Увинском (1,37) районах. Данные о численности пострадавших работников с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчете на 1000 работающих в городах и районах Удмуртской Республики приведены на Рисунке 4.



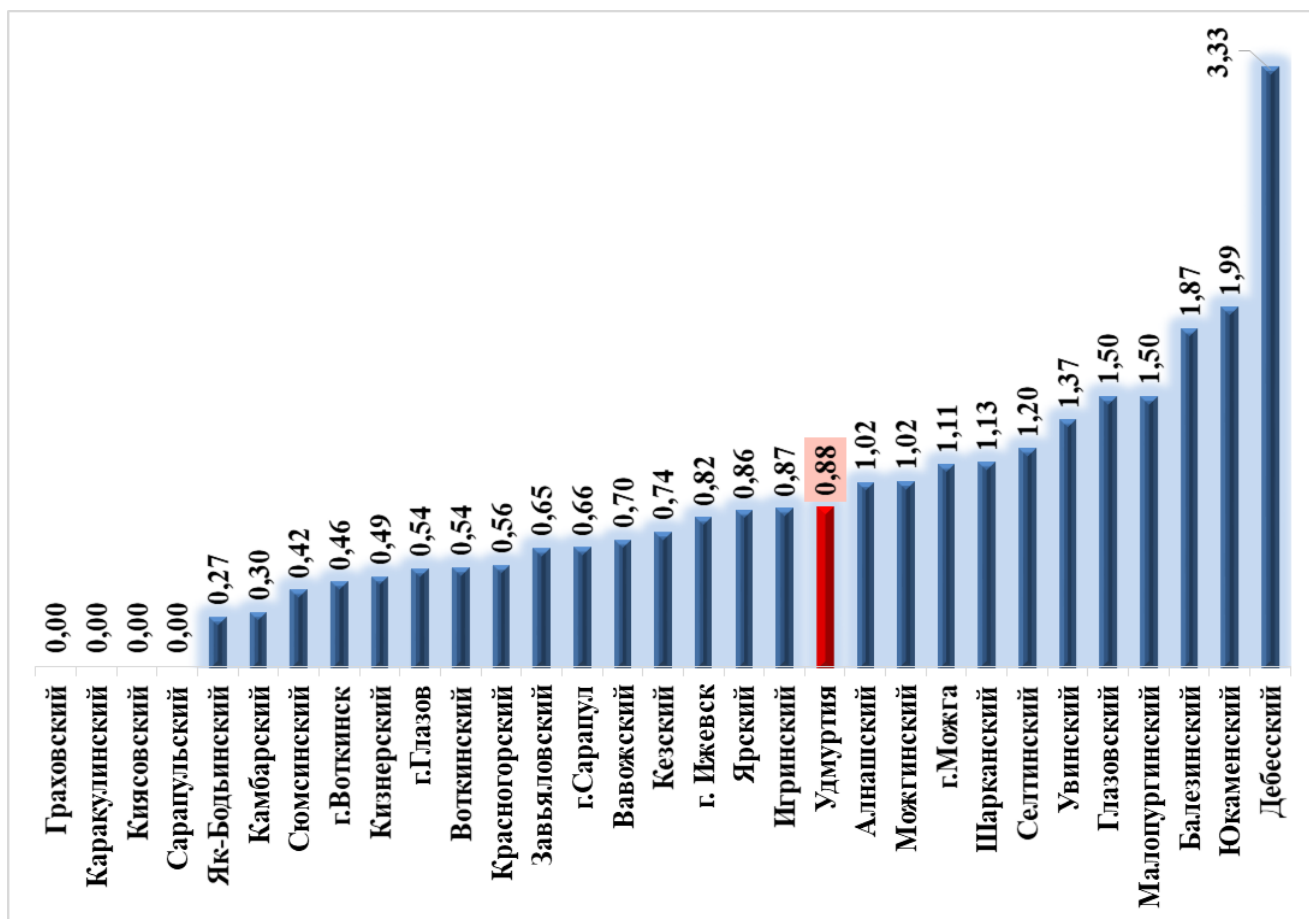


Рисунок 4 – Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более в расчете на 1000 застрахованных в 2020 году по городам и районам Удмуртской Республики (по данным ГУ – РО ФСС по УР)

По сравнению с предыдущим годом на 15,7 % снизилась численность женщин, пострадавших на производстве (в абсолютном выражении).

Наибольшая численность женщин, пострадавших при несчастных случаях на производстве, зарегистрирована в следующих видах экономической деятельности:

- обрабатывающие производства – 46 человек;
- сельское хозяйство – 32 человека;
- деятельность в области здравоохранения и социальных услуг – 28 человек;
- транспортировка и хранение – 17 человек;
- образование – 9 человек.

В республике снизился показатель числа дней нетрудоспособности у пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1 пострадавшего на 26,3 % и составил 53,5 дней.

Потери рабочего времени вследствие временной нетрудоспособности из-за травм на производстве снизились на 34,5 % и составили 23 596 дней.

Увеличение численности пострадавших с утратой трудоспособности на один день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих по сравнению с 2019 годом произошло в 10 муниципальных образованиях:

Шарканском, Алнашском, Селтинском, Дебесском, Юкаменском, Камбарском, Ярском, Можгинском, Малопургинском, Глазовском районах (Таблица 3).

Таблица 3 – Численность пострадавших с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих по муниципальным образованиям (по данным ГУ – РО ФСС по УР)

Район, город	Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, человек		Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих, человек	
	2019	2020	2019	2020
<b>Удмуртская Республика</b>	1,00	<b>0,88</b>	0,028	<b>0,042</b>
Алнашский	0,77	<b>1,02</b>	-	-
Балезинский	1,91	<b>1,87</b>	-	<b>0,156</b>
Вавожский	2,30	<b>0,70</b>	-	-
Воткинский	1,03	<b>0,54</b>	-	-
Глазовский	1,12	<b>1,50</b>	-	-
Граховский	1,00	<b>0</b>	-	-
Дебесский	1,45	<b>3,33</b>	0,291	-
Завьяловский	0,73	<b>0,65</b>	0,112	<b>0,109</b>
Игринский	1,38	<b>0,87</b>	-	-
Камбарский	0	<b>0,30</b>	-	-
Каракулинский	0,98	<b>0</b>	-	-
Кезский	1,93	<b>0,74</b>	-	-
Кизнерский	0,70	<b>0,49</b>	-	-
Киясовский	0,53	<b>0</b>	-	-
Красногорский	1,59	<b>0,56</b>	-	-
Малопургинский	0,36	<b>1,50</b>	-	-
Можгинский	0,65	<b>1,02</b>	0,163	-
Сарапульский	0,72	<b>0</b>	0,179	-
Селтинский	0,41	<b>1,20</b>	-	-
Сюмсинский	0,82	<b>0,42</b>	-	-
Увинский	1,85	<b>1,37</b>	-	<b>0,098</b>
Шарканский	0,21	<b>1,13</b>	0,213	-
Юкаменский	0,95	<b>1,99</b>	-	-
Якшур-Бодьинский	1,00	<b>0,27</b>	0,251	-
Ярский	0	<b>0,86</b>	-	-
Ижевск	1,05	<b>0,82</b>	0,021	<b>0,044</b>
Воткинск	0,66	<b>0,46</b>	-	-
Глазов	0,90	<b>0,54</b>	-	<b>0,038</b>
Можга	1,22	<b>1,11</b>	-	<b>0,080</b>
Сарапул	0,69	<b>0,66</b>	0,038	<b>0,077</b>

По данным Удмуртстата о производственном травматизме за 2020 год среди регионов Приволжского федерального округа Удмуртская Республика находится:

по численности пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих – на 7 месте, с коэффициентом частоты 1,3 (Рисунок 5);



Рисунок 5 – Численность пострадавших с утратой трудоспособности на 1 рабочий день и более и со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих по регионам Приволжского федерального округа

по численности пострадавших со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих – на 13 месте, с коэффициентом частоты 0,076 (Рисунок 6);



Рисунок 6 – Численность пострадавших со смертельным исходом в расчете на 1000 работающих по регионам Приволжского федерального округа

по числу дней нетрудоспособности пострадавших в расчете на 1 пострадавшего – на 8 месте, с коэффициентом тяжести 52,9 (Рисунок 7);



Рисунок 7 – Число человеко-дней нетрудоспособности в расчете на 1 пострадавшего по регионам Приволжского федерального округа

по израсходованным средствам на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего – на 9 месте, с суммой 13 421,2 рублей (Рисунок 8);



Рисунок 8 – Средства, израсходованные на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего по регионам Приволжского федерального округа, рублей

По итогам четырех рейтинговых таблиц относительных показателей Удмуртская Республика занимает 9 место среди регионов Приволжского федерального округа.

В Удмуртской Республике за 2020 год по данным Удмуртстата показатель финансовых средств, расходуемых на мероприятия по охране труда в расчете на одного работающего, увеличился на 2,5 % и составил 13 421,2 рублей (Рисунок 9).

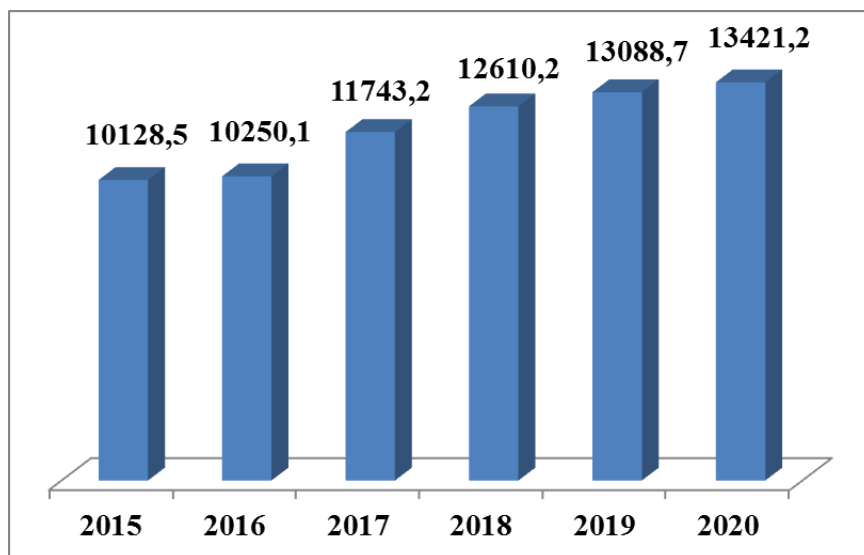


Рисунок 9 – Финансовые средства, израсходованные на мероприятия по охране труда в Удмуртской Республике (в расчете на одного работающего), рублей

В муниципальных образованиях «Граховский район» и «Алнашский район» зафиксирован наименьший показатель финансовых средств, расходуемых на мероприятия по охране труда в расчете на одного работающего, который составил 5 785,7 рублей и 5 381,2 рублей соответственно.

В двенадцати муниципальных образованиях показатель финансовых средств, расходуемых на мероприятия по охране труда в расчете на 1 работающего, превышает республиканский показатель: город Глазов (22 851,3 рублей), Воткинский район (21 378,2 рублей), Каракулинский район (20 807,0 рублей), Якшур-Бодьинский район (19 488,0 рублей), город Можга (18 883,8 рублей), Камбарский район (17 750,6 рублей), Киясовский район (15 839,4 рублей), Увинский район (15 613,6 рублей), Игринский район (15 398,1 рублей), Завьяловский район (15 289,3 рублей), Сарапульский район (14 192,7 рублей), Балезинский район (13 793,7 рублей).

## 1.2. Профессиональная заболеваемость

В 2020 году в Удмуртской Республике по данным Управления Роспотребнадзора по УР было зарегистрировано 15 случаев профессиональных заболеваний, что на 9 случаев больше, чем в 2019 году (Рисунок 10). Показатель профессиональной заболеваемости в расчете на 10 тысяч работающих составил 0,3, что ниже показателя по Российской Федерации (0,78) в 2,6 раза (Таблица 4).

Впервые за 15 лет зарегистрировано 4 случая острых профессиональных заболеваний у медицинских работников с диагнозом «Новая коронавирусная инфекция, вызванная вирусом COVID-19» (все 4 случая с летальным исходом). Хронических профессиональных заболеваний – 11 случаев.

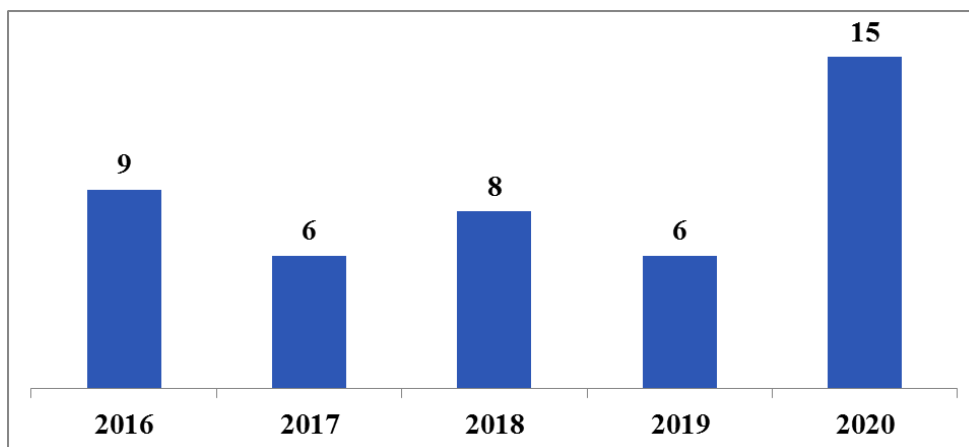


Рисунок 10 – Динамика профессиональной заболеваемости в Удмуртской Республике, количество случаев

Таблица 4 – Показатели профессиональной заболеваемости в Удмуртской Республике

Показатель	2016	2017	2018	2019	2020
Количество профессиональных заболеваний, всего	9	6	8	6	<b>15</b>
на 10 000 работающих	0,13	0,12	0,13	0,12	<b>0,3</b>

В Удмуртской Республике в 2020 году из всех выявленных профессиональных заболеваний на долю женщин приходится 20 % случаев (Таблица 5).

Таблица 5 – Удельный вес профессиональных заболеваний женщин от общего количества зарегистрированных профзаболеваний, %

Годы	2016	2017	2018	2019	2020
Удельный вес профессиональных заболеваний женщин, %	11,1	33,3	25	16,7	<b>20</b>

Значения показателей профессиональной заболеваемости в Удмуртской Республике в сравнении с профессиональной заболеваемостью в Российской Федерации приведены на Рисунке 11.

Доля профессиональных заболеваний, выявленных при обращении в медицинские учреждения непосредственно работниками, составила 53 %, выявленных при проведении периодических медицинских осмотров – 47 %, что подтверждает низкую эффективность медицинских осмотров в распознавании профессиональной патологии.

В структуре профессиональных патологий в зависимости от воздействия вредного производственного фактора на первом месте заболевания, связанные с воздействием на организм работников физических факторов производственной среды (нейросенсорная тугоухость, вибрационная болезнь) – 53,3 %, на втором месте заболевания, вызванные воздействием биологического фактора (туберкулез органов дыхания, вирусные гепатиты В и С, клещевой энцефалит и ГЛПС, новая коронавирусная инфекция) – 33,3 %, на третьем месте профессиональные заболевания от воздействия промышленных аэрозолей (силикоз, пневмокониоз, токсический пылевой бронхит) – 6,7 % на четвертом месте профессиональная патология вследствие воздействия физических перегрузок и перенапряжения отдельных органов и систем (полинейропатия, радикулопатия, эпикондилит, ларингит, невроты) – 6,7 %.



Рисунок 11 – Показатели профессиональной заболеваемости по Российской Федерации и Удмуртской Республике (на 10 тыс. работников)

Наибольший удельный вес впервые зарегистрированных профессиональных заболеваний в период с 2016 по 2020 годы отмечается в следующих видах экономической деятельности:

- транспорт – 45 % (20 чел.);
- здравоохранение и предоставление социальных услуг – 25 % (11 чел.);
- сельское и лесное хозяйство – 14 % (6 чел.);
- обрабатывающие производства – 14 % (6 чел.);
- строительство – 2 % (1 чел).

Профессиональные заболевания были зарегистрированы у работников организаций, осуществляющих деятельность на территории муниципальных образований (Таблица 6):

Таблица 6 – Количество профессиональных заболеваний по муниципальным образованиям

№ п/п	Муниципальное образование	Количество выявленных профзаболеваний			
		всего		в том числе у женщин	
		2019	2020	2019	2020
1	Город Ижевск	1	3	1	1
2	Город Воткинск	-	2	-	1
3	Игринский район	-	2	-	-
4	Завьяловский район	5	7	-	-
5	Кезский район	-	1	-	1
	Итого:	6	15	1	3

В настоящее время регистрируемые уровни профессиональной заболеваемости в Удмуртской Республике и по России в целом по-прежнему во много раз ниже, чем в развитых странах, не отражают истинной ситуации и не соответствуют состоянию условий труда работников предприятий.

Очевидным является то, что основная часть профессиональных заболеваний попадает в структуру общей заболеваемости, поэтому работники с нарушениями здоровья, возникшими в процессе трудовой деятельности, не получают надлежащего медицинского обслуживания и соответствующих социальных компенсаций за утрату здоровья.

### 1.3. Медицинские осмотры работающих

Предварительные и периодические медицинские осмотры работников являются важнейшим профилактическим мероприятием.

Предварительные и периодические медицинские осмотры работников проводятся с целью определения рисков развития профессиональных заболеваний, раннего выявления имеющихся заболеваний, принятия мер по лечению и реабилитации работников.

По данным Управления Роспотребнадзора по УР в 2020 году периодическим медицинским осмотрам подлежало 144 646 работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (из них 70 865 – женщины). Фактический охват медицинскими осмотрами составил 98,3 % (Рисунок 12, Таблица 7).

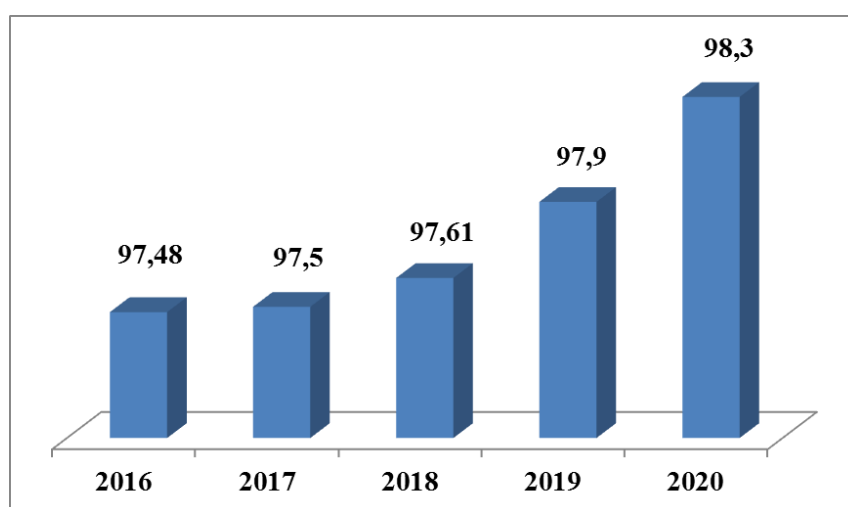


Рисунок 12 – Охват медицинскими осмотрами в Удмуртской Республике, %

Таблица 7 – Охват работников, подлежащих периодическим медицинским осмотрам

Показатели	2016	2017	2018	2019	2020
Подлежало, человек	128 988	115 654	113 349	127 158	<b>144 646</b>
Охват медосмотрами, %	97,48	97,5	97,61	97,9	<b>98,3</b>

В сельских районах Удмуртской Республики общий охват медицинскими осмотрами, составил 95,1 %, в городах Удмуртской Республики – 99,1 %.

За последние 5 лет наблюдается увеличение охвата медицинскими осмотрами работников, занятых во вредных и (или) опасных условиях труда. При этом качество проведения медицинских осмотров остается низким. По-прежнему в части лечебных учреждений медицинские осмотры проводятся без привлечения специалистов, имеющих подготовку по вопросам профессиональной патологии, необходимых лабораторных и функциональных исследований.

Вышеуказанные проблемы делают профилактические медицинские осмотры зачастую формальным мероприятием.

В 2020 году одной из проблем, связанной с организацией и проведением медицинских осмотров, явилось невыполнение работодателями требований пункта 37 Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах



и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, утвержденного приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н, а именно необеспечение прохождения работниками, занятыми на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, периодического медицинского осмотра в центре профпатологии ввиду отсутствия центра профпатологии на территории Удмуртской Республики.

Вопрос по созданию центра (центров) профпатологии на территории Удмуртской Республики во втором полугодии 2020 года неоднократно рассматривался на заседаниях Удмуртской республиканской трехсторонней комиссии, на иных совещаниях с участием Министерства, Министерства здравоохранения Удмуртской Республики, Гострудинспекции в УР, Федерацией профсоюзов в Удмуртской Республике, работодателей.

#### **1.4. Специальная оценка условий труда**

СОУТ – это единый комплекс мероприятий, направленных на достоверное определение условий труда на рабочих местах с целью приведения условий труда на рабочих местах к государственным нормативным требованиям охраны труда.

В соответствии со статьей 212 Трудового кодекса Российской Федерации проведение специальной оценки условий труда (далее – СОУТ) является обязанностью работодателя.

Проведение СОУТ регулируется федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» (далее – Закон о специальной оценке).

На основании положений статьи 216 Трудового кодекса Российской Федерации Министерство в рамках государственного управления охраной труда на территории Удмуртской Республики осуществляет сбор и обработку информации о состоянии условий и охраны труда и формирует банк данных фактических условий труда в Удмуртской Республике (далее – мониторинг).

По данным ГУ – РО ФСС по УР по состоянию на 31.12.2020 общее количество рабочих мест в Удмуртской Республике в 2020 году составило 404 234.

По данным ФГИС СОУТ по состоянию на 31.12.2020 (за период с 2016 – 2020) в Удмуртской Республике (Рисунок 13, Таблица 8):

общее количество организаций, на рабочих местах которых проведена СОУТ – 13 070;

общее количество рабочих мест, на которых проведена СОУТ – 336 726 (83,3%);

общая численность работников, на рабочих местах которых проведена СОУТ – 491 614.

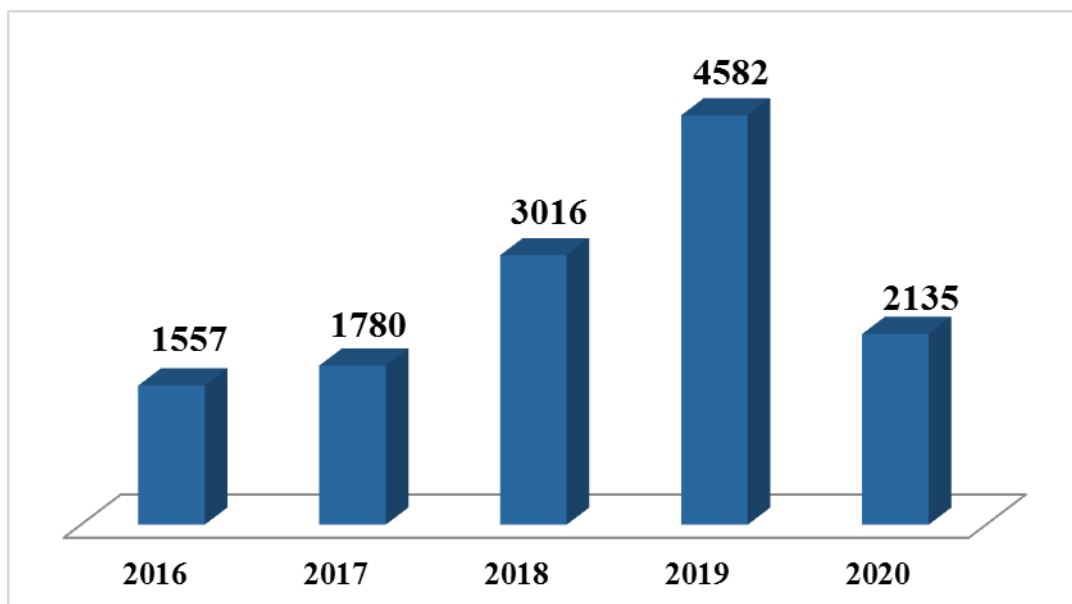


Рисунок 13 – Количество организаций Удмуртской Республике, в которых проведена специальная оценка условий труда за 2016-2020 годы

Таблица 8 – Основные показатели мониторинга условий труда в Удмуртской Республике (в 2016 – 2020 годы) по данным ФГИС

Год	Количество рабочих мест, на которых проведена специальная оценка условий труда, ед.	Численность работников, на рабочих местах которых проведена специальная оценка условий труда, чел.	Количество рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда, ед.	Численность работников, занятых на рабочих местах с оптимальными и допустимыми условиями труда, чел.	Количество рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда, ед.	Численность работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда, чел.
2016	55 420	89 691	36 713	47 593	18 707	42 098
2017	50 622	70 683	38 749	50 389	11 873	20 294
2018	90 815	126 143	71 134	89 143	19 681	37 000
2019	78 922	105 884	64 730	82 130	14 192	23 754
2020	60 947	99 213	43 965	60 632	16 982	38 581
<b>Итого за 2016 – 2020</b>	<b>336 726</b>	<b>491 614</b>	<b>255 291</b>	<b>329 887</b>	<b>81 435</b>	<b>161 727</b>

Мониторинг условий труда показал, что в ряде организаций, осуществляющих деятельность в Удмуртской Республике, охват проведенной СОУТ составил 80 – 100 %, но наряду с этим остаются организации, на рабочих местах которых СОУТ не проведена либо проведена не в полном объеме.

Доля работников, занятых на рабочих местах с оптимальными и допустимыми условиями труда, составила 67,1 % от общей численности работников, на рабочих местах которых проведена СОУТ. (Рисунок 14).

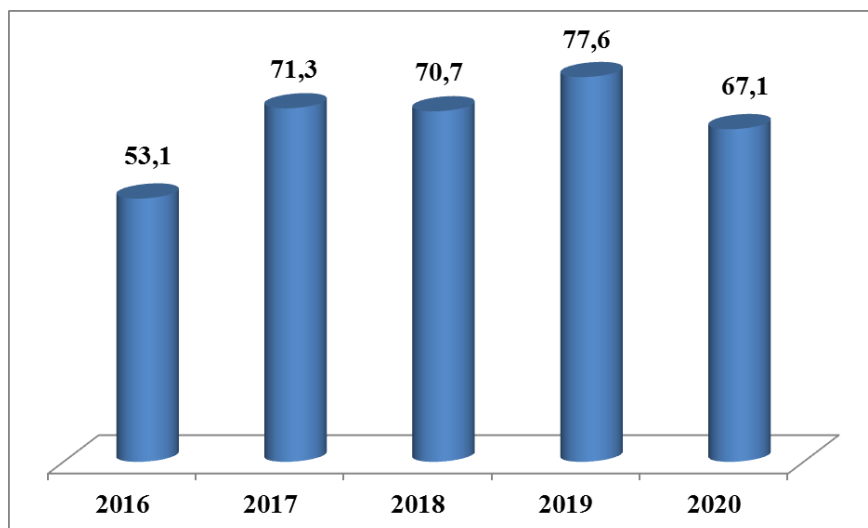


Рисунок 14 – Доля рабочих мест с оптимальными и допустимыми условиями труда в организациях в Удмуртской Республике, в %

Доля работников, занятых на рабочих местах с вредными и (или) опасными условиями труда, составила 32,9 % (Рисунок 15).

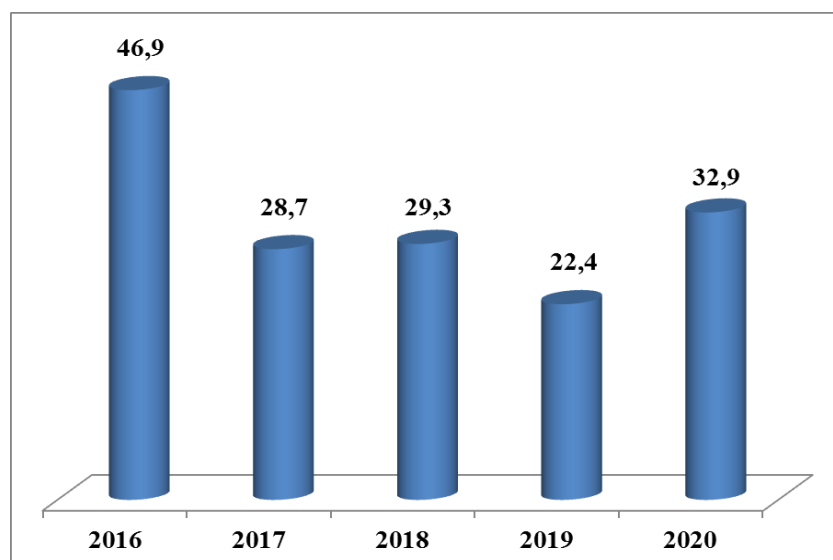


Рисунок 15 – Доля рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда в организациях в Удмуртской Республике, в %

По результатам СОУТ работникам устанавливаются гарантии и компенсации за работу с вредными и (или) опасными условиями труда (Таблица 9).

Таблица 9 – Доля работников, получающих различные виды компенсаций (по данным Удмуртстата), %

Наименование гарантий и компенсаций	2016	2017	2018	2019	2020
дополнительный отпуск	21,9	20,6	20,7	19,1	<b>18,7</b>
повышенная оплата труда	32,2	32	35	35,8	<b>37,1</b>
выдача молока или других равноценных пищевых продуктов	11,5	11,4	9,9	9,7	<b>9,9</b>
досрочное назначение пенсии	13,6	13,9	13,4	13,7	<b>13,8</b>
сокращенная продолжительность рабочего времени	3,3	2,9	2,8	2,5	<b>2,4</b>
лечебно-профилактическое питание	0,4	0,3	0,3	0,3	<b>0,3</b>

Доля женщин, получающих компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях, снизилась на 1,2 % (с 25,7 % до 25,4 %) в связи с улучшением условий труда на рабочих местах (Рисунок 16).

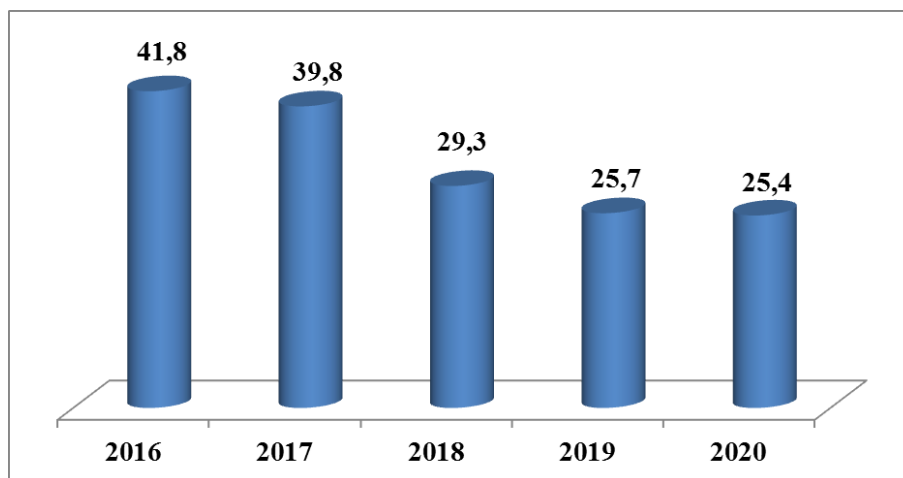


Рисунок 16 – Доля женщин, получающих компенсации за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, (по данным Удмуртстата), %

Министерством по вопросам организации и проведения СОУТ проводились совещания, семинары (в том числе в режиме видео-конференц-связи) с организациями, осуществляющими деятельность на территории Удмуртской Республики, а также с организациями, аккредитованными на проведение СОУТ.

В 2020 году деятельность по проведению СОУТ осуществляли 7 организаций, зарегистрированных в Удмуртской Республике и аккредитованных на проведение СОУТ.

### 1.5. Условия труда работающих

По данным Удмуртстата в 2020 году Удмуртская Республика занимает 9 место среди регионов Приволжского Федерального округа по удельному весу работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

В 2020 году в сравнении с 2019 годом снизилась доля работников с вредными и (или) опасными условиями труда, занятых под воздействием следующих факторов производственной среды:

- биологический фактор (с 0,6 % до 0,5 %);
- световая среда (с 4,0 % до 2,5 %).

В 2020 году в сравнении с 2019 годом увеличилась доля работников с вредными и (или) опасными условиями труда, занятых под воздействием следующих факторов производственной среды и трудового процесса (Рисунок 17):

- напряженность трудового процесса (с 2,7 % до 3,3 %);
- аэрозоли преимущественно фиброгенного действия (с 2,7 % до 3,1 %);
- химический фактор (с 9,6 % до 10,5 %);
- микроклимат (с 2,8 % до 3,0 %);
- тяжесть трудового процесса (с 21,9 % до 22,9 %);
- шум, ультразвук, инфразвук (с 20,0 % до 20,3 %).

Доля работников, занятых в условиях воздействия неионизирующего излучения, ионизирующего излучения и вибрации сохранилась на прежнем уровне и составила 0,6 %, 0,4 % и 4,5 % соответственно.

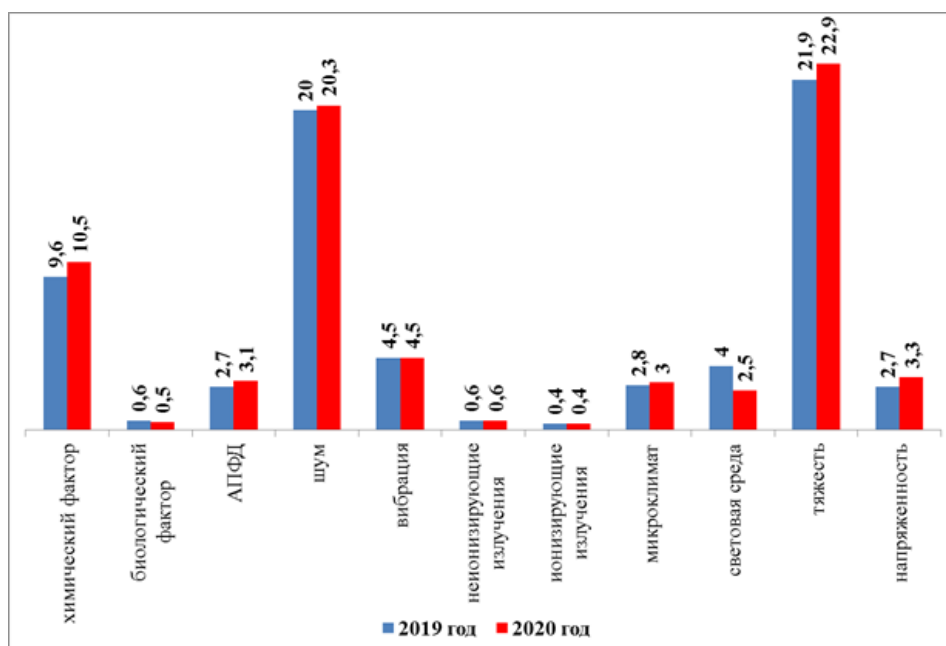


Рисунок 17 – Доля работающих, занятых под воздействием вредных производственных факторов и факторов трудового процесса, %

В 2020 году в сравнении с 2019 годом снизилась доля женщин, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на 2,7 % и составила 25,5 % от общей численности работников (Рисунок 18).

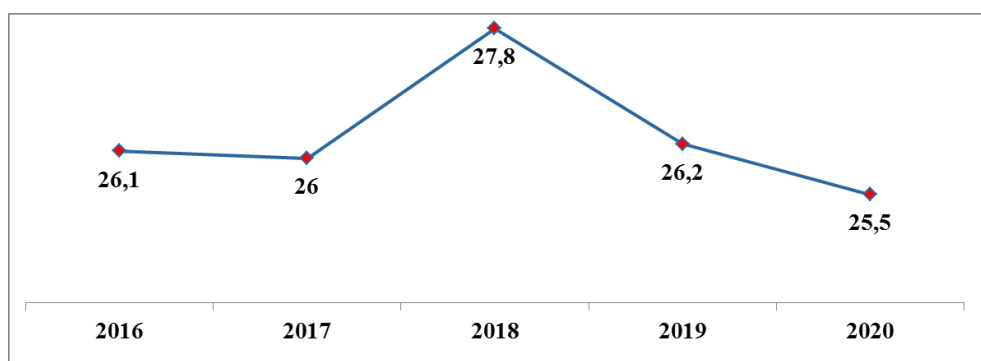


Рисунок 18 – Доля женщин, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, %

В 2020 году в сравнении с 2019 годом уменьшилась доля женщин, работающих под воздействием следующих факторов производственной среды:

- световой среды – на 10,4 %;
- биологического фактора – на 9,1 %;
- шума, ультразвука, инфразвука – на 0,5 %.

Увеличилась доля женщин, работающих под воздействием факторов производственной среды:

- общей и локальной вибрации – на 75 %;
- аэрозолей преимущественно фиброгенного действия – на 14,3 %;
- тяжести трудового процесса – на 11,3 %.

## 1.6. Государственная экспертиза условий труда

На основании статьи 216.1 Трудового кодекса Российской Федерации Министерство осуществляет государственную экспертизу условий труда в целях оценки фактических условий труда работников, качества проведения специальной оценки условий труда, правильности предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу с вредными и (или) опасными условиями труда.

В 2020 году государственная экспертиза условий труда проводилась в целях оценки:

- качества проведения специальной оценки условий труда;
- фактических условий труда работников.

На проведение государственной экспертизы условий труда поступило 33 заявления, в том числе представления органов государственного контроля (надзора) за соблюдением требований охраны труда, обращения работодателей, обращения работников, из них:

4 заявления на проведение государственных экспертиз в целях оценки качества проведения специальной оценки условий труда;

29 заявлений на проведение государственных экспертиз в целях оценки фактических условий труда работников.

Всего количество проведенных государственных экспертиз – 33.

Количество проведенных государственных экспертиз условий труда за период с 2016 – 2019 годы представлено на Рисунке 19.

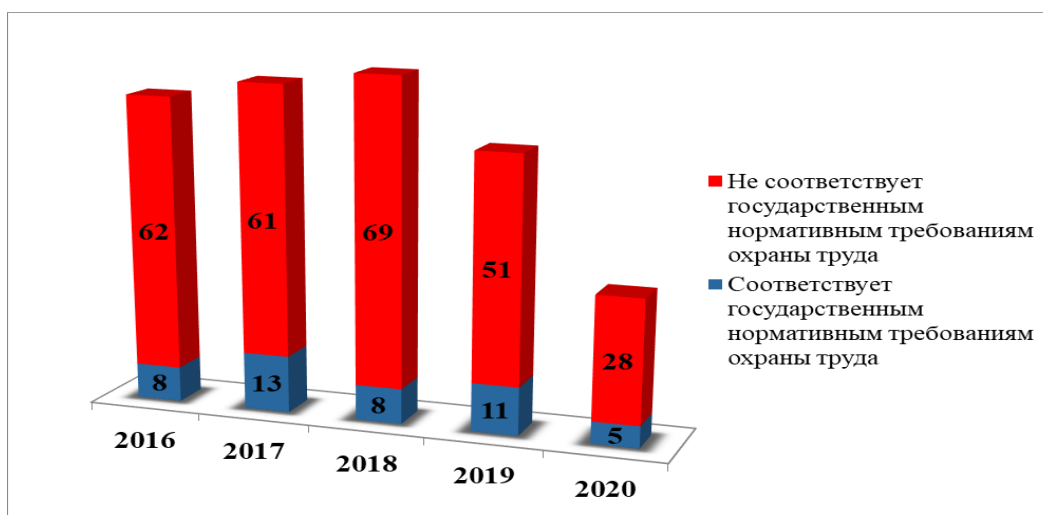


Рисунок 19 – Результаты государственных экспертиз, проведенных в 2016-2020 годах

В 2020 году в рамках осуществления государственной экспертизы условий труда в целях оценки качества проведения СОУТ для проведения исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса на рабочих местах, представленных на государственную экспертизу, Министерством привлекались аккредитованные лаборатории, в том числе испытательная лаборатория Федерального государственного бюджетного учреждения «Всероссийский научно-исследовательский институт труда» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации. Результаты исследований (испытаний) и измерений,

зафиксированных в материалах СОУТ, представленных на государственную экспертизу, не были подтверждены результатами исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса, выполненных привлеченными лабораториями. Данный факт подтверждает низкое качество исследований (испытаний) и измерений, проводимых аккредитованными лабораториями.

По результатам проведенных государственных экспертиз по-прежнему выявляется формальный подход к выполнению работодателями плана мероприятий по улучшению условий и охраны труда, разрабатываемого по итогам проведенной специальной оценки условий труда, что не способствует достижению целей СОУТ, а именно приведению условий труда на рабочих местах к государственным нормативным требованиям охраны труда.

### **1.7. Соблюдение требований законодательства о труде и охране труда**

Гострудинспекцией в УР в 2020 году проведено 675 проверок по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. В ходе проведенных проверок было выявлено 1 918 нарушений, из которых 673 нарушения (35,1 %) приходится на нарушения требований охраны труда.

Из общего количества нарушений наибольший процент нарушений выявлен в сферах:

- обрабатывающее производство (22,2 %);
- строительство (13,1 %);
- здравоохранение и предоставление социальных услуг (8,9 %);
- сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (8,8 %);
- оптовая розничная торговля (8,3 %);
- транспорт (6,1 %);
- добыча полезных ископаемых (4,9 %);
- образование (2,9 %).

В 2020 году за нарушение требований трудового законодательства, содержащихся в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, государственными инспекторами труда в отношении хозяйствующих субъектов Удмуртской Республики вынесено 1 071 постановление о назначении административного наказания в виде штрафа на общую сумму 27 546 тыс. рублей, что на 18,8 % меньше, чем в 2019 году.

В целях устранения выявленных нарушений трудового законодательства и их предупреждения работодателям выдано 401 предписание (на 51,2 % меньше, чем в 2019 году) обязательных для исполнения, запрещено использование приобретенных работодателями 569 единиц средств индивидуальной защиты, отстранено от работы 1120 работников организаций, как не прошедших в установленном порядке и в установленные сроки обучение, инструктаж, стажировку на рабочих местах, проверку знаний по охране труда.

По фактам допущенных нарушений требований охраны труда в связи с несчастными случаями на производстве органами прокуратуры и следствия в



целях рассмотрения вопроса о привлечении к уголовной ответственности возбуждено 17 уголовных дел (в 2019 году – 6 уголовных дел).

Основные нарушения в области охраны труда, выявленные в ходе проверок в 2020 году:

непроведение обязательных медицинских осмотров работников – 11,4 % (в 2019 году – 5,6 %);

необеспечение работников средствами индивидуальной и коллективной защиты – 9,8 % (в 2019 году – 12,7 %);

несоблюдение установленного порядка проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах – 6,5 % (в 2019 году – 5,3 %);

непроведение обучения и инструктирования работников по охране труда – 2,8 % (в 2019 году – 4,9 %);

несоблюдение порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве – 0,6 % (в 2019 году – 1,3 %).

## **2. Организация работы по улучшению условий и охраны труда в Удмуртской Республике**

### **2.1. Система государственного управления охраной труда**

Министерством в 2020 году была продолжена работа по совершенствованию функционирования государственной системы управления охраной труда в Удмуртской Республике.

Муниципальная система управления охраной труда сформирована и функционирует в 30 муниципальных образованиях республики: в 25 районах и в 5 городах.

Взаимодействие и сотрудничество в области охраны труда между Министерством и Администрациями муниципальных образований городов и районов Удмуртской Республики осуществляется в соответствии с заключенными соглашениями.

Исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики и органами местного самоуправления в Удмуртской Республике проводится контроль за соблюдением требований охраны труда в подведомственных организациях в рамках осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. Проведение ведомственного контроля в Удмуртской Республике регулируется Законом Удмуртской Республики от 3 декабря 2014 года № 73-РЗ «О порядке и условиях осуществления в Удмуртской Республике ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

Ведомственный контроль за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права – мероприятие, направленное прежде всего на предупреждение, выявление и пресечение нарушений трудового законодательства в подведомственных организациях.



В 2020 году при осуществлении ведомственного контроля в Удмуртской Республике была проведена проверка соблюдения трудового законодательства в отношении 312 подведомственных организаций, что на 9 меньше по сравнению с 2019 годом. Из общего количества проверок 302 плановые проверки и 10 – внеплановых.

При осуществлении ведомственного контроля всего выявлено 2 586 нарушений трудового законодательства (на 3,2 % меньше по сравнению с 2019 годом), из них каждое третье нарушение – нарушение в сфере охраны труда.

Наибольшее количество нарушений (91%) приходится на муниципальный уровень контроля.

Основные нарушения требований охраны труда, выявленные органами исполнительной власти Удмуртской Республики и органами местного самоуправления в Удмуртской Республике в ходе проверок в 2020 году:

- необеспечение работников средствами индивидуальной защиты;
- несоблюдение порядка расследования, оформления и учета несчастных случаев на производстве;
- непроведение обязательных медицинских осмотров работников;
- непроведение специальной оценки условий труда;
- непроведение обучения по охране труда и инструктирование работников по охране труда.

Эффективность осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства в подведомственных организациях составила 97,9 % (доля устраненных нарушений от общего количества выявленных нарушений).

Систематическое проведение проверочных мероприятий в рамках ведомственного контроля способствует:

- выявлению, пресечению и предотвращению нарушений трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- снижению потенциального размера штрафных санкций в случае проведения проверок государственными надзорными органами;
- восстановлению нарушенных трудовых прав работников.

В целях повышения качества и эффективности ведомственного контроля, а также учитывая, что ведомственный контроль является действенным механизмом для улучшения условий и охраны труда в государственных и муниципальных учреждениях и унитарных предприятиях Министерством актуализированы с учетом требований (норм) законодательства Методические рекомендации по организации и проведению ведомственного контроля по вопросам охраны труда (информация была размещена на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и направлена главам городских округов и муниципальных районов Удмуртской Республики и руководителям исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики), а также проведен семинар с представителями органов местного самоуправления, на котором рассматривался вопрос организации и проведения проверок подведомственных организаций по вопросам охраны труда, а также повышения их качества.

## 2.2. Планирование и реализация мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда

Министерство при реализации государственной политики в области охраны труда руководствуется Планом мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года, утвержденным постановлением Правительства Удмуртской Республики от 10 октября 2014 года № 383.

Государственная политика в области охраны труда реализуется Министерством в рамках подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда» государственной программы Удмуртской Республики «Развитие социально-трудовых отношений и содействие занятости населения Удмуртской Республики», утвержденной постановлением Правительства Удмуртской Республики от 31 марта 2015 года № 126 (далее – программа).

Запланированный на 2020 год объем финансирования мероприятий, предусмотренных программой, из бюджета Удмуртской Республики составил 242,6 тысяч рублей. Фактический объем выделенных бюджетом Удмуртской Республики средств, направленных на мероприятия, предусмотренные программой, составил 234,9 тысяч рублей (Таблица 10).

Таблица 10 – Объемы финансирования подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда» из бюджета Удмуртской Республики, тысяч рублей

Показатели	2016	2017	2018	2019	2020
Средства, предусмотренные программой (плановые)	973,6	244,0	441,5	186,5	<b>242,6</b>
Средства, предусмотренные бюджетом (фактические)	719,5	243,9	394,18	136,582	<b>234,9</b>
Отношение фактически выделенных средств от планового финансирования, %	73,9	99,96	89,28	73,23	<b>96,8</b>

Реализация государственной политики в области охраны труда на муниципальном уровне осуществлялась в рамках мероприятий муниципальных программ социально-экономического развития.

### 2.2.1. Организационное и техническое обеспечение условий и охраны труда

Министерством в 2020 году организованы и проведены республиканские конкурсы:

«Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике в области охраны труда»;

«Лучшая организация по обеспечению работников средствами индивидуальной защиты»;

«Лучший специалист по охране труда Удмуртской Республики»;

конкурс детского рисунка «Охрана труда глазами детей».

Республиканский конкурс «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике в области охраны труда» проводился в соответствии с Положением о республиканском конкурсе «Лучшее муниципальное образование

в Удмуртской Республике в области охраны труда», утвержденное приказом Министерства от 17 ноября 2020 года № 333. Для участия в конкурсе Администрациями муниципальных образований в Удмуртской Республике были представлены данные о состоянии условий и охраны труда по установленным формам. На основании представленных данных, а также данных Управления Роспотребнадзора по УР и ГУ – РО ФСС по УР была проведена оценка показателей, составлены рейтинги по направлениям и итоговый рейтинг муниципальных образований (Таблица 11).

Таблица 11 – Итоговый рейтинг муниципальных образований в Удмуртской Республике в республиканском конкурсе «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике в области охраны труда» в 2020 году

Итоговый рейтинг муниципальных образований в Удмуртской Республике в республиканском конкурсе «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике в области охраны труда» в 2020 году среди городских округов		
Рейтинг	Муниципальное образование	Количество баллов
1	<b>Город Глазов</b>	<b>88,6</b>
2	<b>Город Воткинск</b>	<b>74,2</b>
3	Город Можга	65,2
4	Город Ижевск	58,2
5	Город Сарапул	58,1
Итоговый рейтинг муниципальных образований в Удмуртской Республике в республиканском конкурсе «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике в области охраны труда» в 2020 году среди муниципальных районов с численностью застрахованных более 5000		
Рейтинг	Муниципальное образование	Количество баллов
1	<b>Увинский район</b>	<b>65,4</b>
2	<b>Игринский район</b>	<b>64,4</b>
3	<b>Можгинский район</b>	<b>57</b>
4	Малопургинский район	44,7
5	Балезинский район	39,4
6	Завьяловский район	34
7	Воткинский район	28
Итоговый рейтинг муниципальных образований в Удмуртской Республике в республиканском конкурсе «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике в области охраны труда» в 2020 году среди муниципальных районов с численностью застрахованных менее 5000		
Рейтинг	Муниципальное образование	Количество баллов
1	<b>Красногорский район</b>	<b>90,8</b>
2	<b>Сюмсинский район</b>	<b>89</b>
3	<b>Вавожский район</b>	<b>84,2</b>
4	Камбарский район	79,7
5	Якшур-Бодьинский район	77,6
6	Граховский район	68,4
7	Ярский район	67,8
8	Кизнерский район	65
9	Киясовский район	63,6
10	Алнашский район	63,6
11	Юкаменский район	61,8

12	Селтинский район	59,5
13	Каракулинский район	58,8
14	Кезский район	49,2
15	Шарканский район	43
16	Дебесский район	33
17	Глазовский район	28

В целях реализации программы, профилактической работы и информирования органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Удмуртской Республике, исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, работодателей, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики, Министерством в 2020 году на постоянной основе проводились различного рода мероприятия, в том числе республиканского уровня.

Так, например, 3 декабря был организован и проведен республиканский семинар по теме «Стратегия нулевого травматизма и профилактика безопасного производства. Эффективное управление профессиональными рисками в организации» в онлайн-форме.

На семинаре были рассмотрены актуальные вопросы в сфере охраны труда:

стратегия нулевого травматизма и практика внедрения стратегии нулевого травматизма;

обзор нормативных требований по организации оценки профессиональных рисков

методы оценки профессиональных рисков. Внедрение системы управления оценки профессиональных рисков. Практические аспекты оценки профессиональных рисков;

анализ позиций работодателей, территориальных органов Роструда и судов по применению практики оценки профессиональных рисков.

С докладами на семинаре выступили представители Министерства, представители научных организаций и деловых кругов (г. Москва, г. Казань, г. Ижевск).

Цель данного мероприятия – привлечение внимания руководителей исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, органов местного самоуправления в Удмуртской Республике, профессиональных союзов, руководителей и специалистов по охране труда различных организаций республики к вопросам создания безопасных условий труда и снижения производственного травматизма. Всего в работе онлайн-семинара приняли участие более 500 человек.

В муниципальных образованиях в Удмуртской Республике в целях привлечения внимания работодателей и работающего населения к вопросам охраны труда организованы и проведены «День Минсоцполитики УР» (2 совещания), «Дни охраны труда» (11 совещаний, в том числе 8 совещаний в режиме видео-конференц-связи). В мероприятиях приняло участие более 700 человек.

Вопросы по обеспечению качества проведения предварительных и периодических медицинских осмотров в целях сокращения несчастных случаев на производстве со смертельным исходом, произошедших по причине общих заболеваний, созданию центра (центров) профпатологии на территории Удмуртской Республики рассматривались в I полугодии 2021 года на заседаниях Удмуртской республиканской трехсторонней комиссии. По результатам данных совещаний Министерству здравоохранения Удмуртской Республики было рекомендовано рассмотреть возможность создания центра (центров) профпатологии на территории Удмуртской Республики в максимально короткие сроки в I полугодии 2021 года. В Удмуртской Республике 1 марта 2021 года открыт Центр профпатологии на базе Бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Первая республиканская клиническая больница Министерства здравоохранения Удмуртской Республики», расположенного по адресу: город Ижевск, ул. Воткинское шоссе, 57.

Министерством совместно с БУЗ УР «УРЦ СПИД и ИЗ» в рамках Дня единых действий против ВИЧ-инфекции на производстве с работающей молодежью проведен вебинар по теме «Профилактика ВИЧ-инфекции в молодежной среде».

В 2020 году большинство мероприятий проводились Министерством в режиме видео-конференц-связи, в онлайн-формате посредством электронных площадок ввиду принятых мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) согласно Указам Президента Российской Федерации от 25 марта 2020 года № 206, от 2 апреля 2020 года № 239, от 28 апреля 2020 года № 294, распоряжению Главы Удмуртской Республики от 18.03.2020 № 42-РГ.

Министерством разработаны информационно-методические материалы для работодателей и специалистов по охране труда:

методические рекомендации по осуществлению ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права в области охраны труда;

рекомендации (памятки) для работодателей и работников по предупреждению и профилактике новой коронавирусной инфекции (COVID-19);

по проведению обучения и инструктажей по охране труда с работниками организаций;

по расследованию несчастных случаев на производстве;

по оценке профессиональных рисков;

по организации и проведению обязательных медицинских осмотров;

рекомендации по регулированию трудовых отношений с несовершеннолетними работниками;

рекомендации по организации режимов труда и отдыха работников в условиях повышенной температуры воздуха.

Информационно-методические материалы для работодателей и специалистов по охране труда размещались на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

### **2.2.2. Информационное обеспечение охраны труда**

Для обеспечения информированности о деятельности Министерства на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на постоянной основе размещалась информация по вопросам охраны труда (в разделах: «Охрана труда и государственная экспертиза условий труда», «Пресс-центр. Новости», «Пресс-центр. Информация»).

Информирование по вопросам охраны труда исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, органов местного самоуправления в Удмуртской Республике, работодателей, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики, также реализовывалось посредством рассылки писем и тематической информации.

Правительству Удмуртской Республики представлен доклад «О состоянии условий и охраны труда в Удмуртской Республике в 2019 году и меры по их улучшению», который был направлен исполнительным органам государственной власти Удмуртской Республики, органам местного самоуправления в Удмуртской Республике и размещен на официальном сайте Министерства.

### **2.2.3. Социальное партнерство**

В целях установления общих принципов проведения согласованной социально-экономической политики в Удмуртской Республике заключено Удмуртское республиканское трехстороннее соглашение между Правительством Удмуртской Республики, республиканскими объединениями работодателей и Федерацией профсоюзов Удмуртской Республики на 2019-2021 годы (далее – Соглашение). В разделе V Соглашения сторонами указаны договоренности о взаимодействии в области охраны труда.

Во всех муниципальных образованиях Удмуртской Республики заключены территориальные трехсторонние соглашения, которые прошли уведомительную регистрацию в Министерстве.

Взаимодействие в области охраны труда также строится с учетом положений отраслевых соглашений и коллективных договоров, заключаемых в республике.

По итогам 2020 года в Министерстве и подведомственных ему учреждениях уведомительную регистрацию прошли 1 476 коллективных договоров, изменений и дополнений к ним.

Охват работников коллективно-договорным регулированием составляет 79 %. Численность работников, охваченных коллективными договорами – 279 445 человек.

В рамках уведомительной регистрации коллективных договоров проверяется раздел «Охрана труда» на соответствие государственным нормативным требованиям охраны труда. Анализ коллективных договоров показал, что часто выявляются нарушения, связанные с предоставлением гарантий и компенсаций работникам, планированием и финансированием мероприятий по улучшению условий и охраны труда, обеспечением средствами

индивидуальной защиты, смывающими и обезвреживающими средствами. Проверка коллективных договоров повышает качество оформления локального нормативного акта, обеспечивает защиту законных прав и интересов работников по предоставлению компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.

Министерством в течение года осуществлялось взаимодействие с Федерацией профсоюзов Удмуртской Республики, ГУ – РО ФСС РФ по УР, Гострудинспекцией в УР, Управлением Роспотребнадзора по УР, Западно-Уральским управлением Ростехнадзора и общественными объединениями работодателей в Удмуртской Республике.

### **2.3. Деятельность комиссии Правительства Удмуртской Республики по охране труда**

Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 17 марта 2015 года № 206-р утверждено Положение о комиссии Правительства Удмуртской Республики по охране труда и состав комиссии Правительства Удмуртской Республики по охране труда.

Комиссия Правительства Удмуртской Республики по охране труда (далее – Комиссия) является координационным органом Правительства Удмуртской Республики по рассмотрению и подготовке предложений по охране труда на территории Удмуртии.

В соответствии с Положением и планом работы в 2020 году проведено 4 заседания Комиссии, на которых были рассмотрены следующие вопросы:

реализация проекта «Единая медицинская карта работающего» на территории Удмуртской Республики;

о состоянии производственного травматизма в организациях, осуществляющих производственную деятельность на территории муниципального образования «Город Ижевск»;

о причинах производственного травматизма и мерах по его снижению в УФПС УР – филиал ФГУП «Почта России»;

о состоянии условий и охраны труда в СПК (колхоз) «Луч», Дебесский район;

о финансировании в 2019 году мероприятий по улучшению условий труда и оздоровлению работников за счет средств по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в организациях Удмуртской Республики;

о выполнении в 2019 году плана мероприятий и целевых показателей подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Удмуртской Республике» государственной программы Удмуртской Республики «Развитие социально-трудовых отношений и содействие занятости населения Удмуртской Республики»;

профессиональная подготовка специалистов по охране труда в Удмуртской Республике;

о деятельности обучающих организаций, оказывающих услуги по обучению по охране труда на территории Удмуртской Республики;

об организации и проведении предварительных и периодических медицинских осмотров работников организаций в Удмуртской Республике. Об исполнении решений Комиссии (протокол от 26.09.2019 № 86);

о состоянии условий и охраны труда, в том числе производственного травматизма, в организациях строительной отрасли и сельского хозяйства;

о состоянии условий и охраны труда в ООО «СК-Стройиндустрия»;

об исполнении решений Комиссии (протокол от 19.12.2019 № 87) и принятых мерах по улучшению условий и охраны труда в АО «ИПОПАТ»;

обсуждение доклада Правительству Удмуртской Республики о состоянии условий и охраны труда в Удмуртской Республике за 2019 год;

о состоянии условий и охраны труда в АО «Свет»;

о состоянии условий труда и соблюдении требований санитарного законодательства в АО «Ижевский завод пластмасс»;

обсуждение Плана работы комиссии Правительства Удмуртской Республики по охране труда на 2021 год.

## 2.4. Обучение по охране труда

В 2020 году на территории республики 66 организаций осуществляли деятельность по обучению вопросам охраны труда работодателей и работников организаций.

За отчетный период в Удмуртской Республике обучение по охране труда прошли 15 860 человек (Таблица 12).

Таблица 12 – Обучение по охране труда в Удмуртской Республике

Показатели	2016	2017	2018	2019	<b>2020</b>
Количество обучающих организаций, ед.	46	48	53	60	<b>66</b>
Численность обученных, чел.	16692	17493	17517	14534	<b>15860</b>

Динамика численности работодателей и работников, обученных по вопросам охраны труда, с учетом количества организаций, обучающих по вопросам охраны труда в Удмуртской Республике приведена на Рисунке 20.



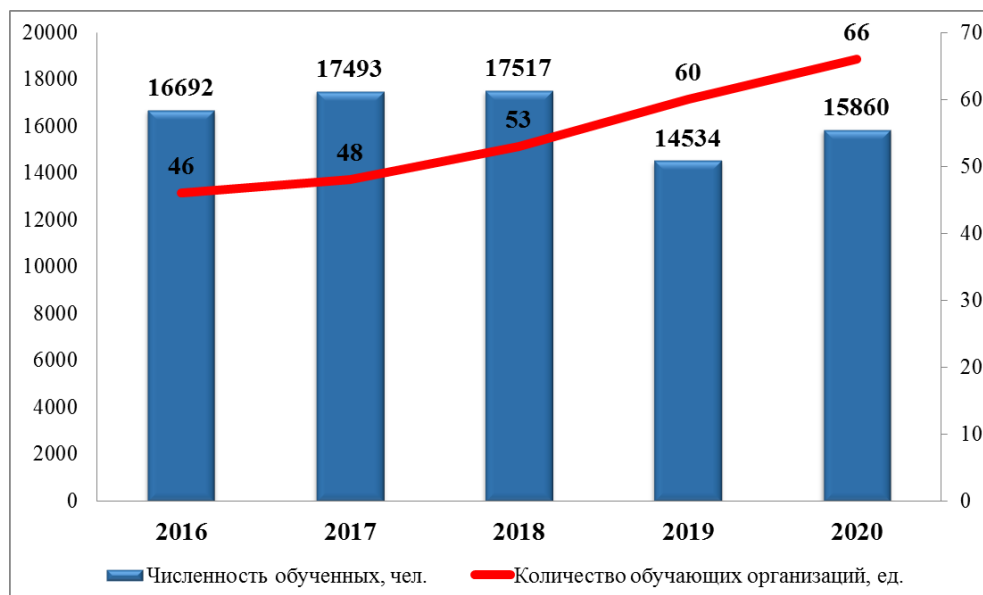


Рисунок 20 – Численность работников, обученных по вопросам охраны труда в Удмуртской Республике

Министерством в рамках осуществления координации деятельности по обучению по охране труда организована работа по сбору информации и анализу обучения по охране труда работников организаций.

Форма обучения в данных организациях очная, очно – дистанционная, дистанционная. В 2020 году ввиду проведения ограничительных мероприятий, направленных на снижение распространения новой коронавирусной инфекции, преобладала дистанционная форма обучения (весь курс обучения, в том числе сдача экзамена, в дистанционной форме). По результатам обучения проводилась проверка знаний требований охраны труда комиссией, в состав которой по согласованию включался представитель Министерства.

Все обучающие организации, осуществляющие деятельность на территории Удмуртской Республики, ежеквартально предоставляли в Министерство информацию о численности обученных по охране труда.

Анализ численности работников, обученных по вопросам охраны труда в Удмуртской Республике, показал, что за 2020 год обучение прошли:

руководители организаций, заместители руководителей организаций, главные инженеры, заместители главных инженеров, работодатели – физические лица, иные лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью – 2 311 человек (14,6 % от общего количества);

руководители структурных подразделений организаций – 6 541 человек (41,2 %);

руководители и специалисты служб охраны труда – 484 человека (3,1 %);

члены комитетов (комиссий) по охране труда – 88 человек (0,6 %);

уполномоченные (доверенные) лица по охране труда – 229 человек (1,4 %);

члены комиссий по проверке знаний требований охраны труда – 277 человек (1,7 %);

педагогические работники – 1 084 человека (6,8 %);

специалисты, осуществляющие контроль и технический надзор за проведением работ – 504 человека (3,2 %);

и другие категории работников организаций – 4 342 человек (27,4 %).

Из общего числа обучающих организаций примерно 40 % организаций в 2020 году обучение по вопросам охраны труда не проводили, ввиду того, что на территории Удмуртской Республики были введены ограничительные мероприятия, направленные на снижение распространения новой коронавирусной инфекции, и очень низкой стоимости обучения. На конец 2020 года примерная стоимость обучения по вопросам охраны труда составила 1300 – 1500 рублей, но в ряде случаев стоимость обучения составила от 150 – 300 рублей за одного слушателя.

Обучение по охране труда работников, в том числе руководителей и специалистов организаций является одним из важнейших элементов профилактики травматизма.

Основной задачей является повышение качества обучения, проведение инструктажей по охране труда, что позволит обеспечить соблюдение безопасного выполнения работ.

Министерство в соответствии с Административным регламентом о предоставлении государственной услуги «Согласование рабочих учебных планов и программ обучения по охране труда работников организаций», утвержденным приказом Минтруда Удмуртии от 09 июня 2012 г. № 02-02/23 (в ред. от 16.01.2019 № 6), предоставляет услугу по согласованию рабочих учебных планов и программ. В 2020 году данная услуга предоставлена 16 обучающим организациям, согласовано 56 учебных планов и программ обучения по охране труда работников организаций, в том числе программ повышения квалификации.

В Удмуртской Республике три высших учебных заведения готовят специалистов по направлению подготовки «Техносферная безопасность» (бакалавриат и магистратура): ФГБОУ ВО «Ижевский государственный технический университет имени М.Т.Калашникова», ФГБОУ ВО «Удмуртский государственный университет» и ФГБОУ ВО «Ижевская государственная сельскохозяйственная академия». В 2020 году всего подготовлено 321 дипломированных специалистов по безопасности труда.

## **2.5. Социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний**

В соответствии со статьями 212 и 219 Трудового кодекса Российской Федерации и Федеральным законом от 24 июля 1994 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» проводилась работа, направленная на реализацию права работников на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний.

Министерство и ГУ – РО ФСС по УР осуществляли деятельность в рамках соглашения о взаимодействии с целью координации действий, направленных на развитие взаимного сотрудничества, и, в первую очередь, на обеспечение социальной защиты лиц, получивших повреждение здоровья, связанное с исполнением ими трудовых обязанностей.

В ГУ – РО ФСС по УР по состоянию на 31 декабря 2020 года в качестве страхователей от несчастных случаев на производстве и профессиональных

заболеваний зарегистрировано 39 810 работодателей, имеющих наемных работников.

Данные по страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний за 2016-2020 годы по республике приведены в Таблице 13.

Таблица 13 – Основные показатели по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний по Удмуртской Республике

Показатель	2016	2017	2018	2019	<b>2020</b>
Число зарегистрированных страхователей	47326	44125	42168	41302	<b>39810</b>
Среднесписочная численность застрахованных	553438	539374	516239	502963	<b>501226</b>
Численность застрахованных пострадавших на производстве	655	558	543	501	<b>441</b>
Количество оплаченных дней нетрудоспособности в связи с несчастными случаями на производстве и профзаболеваниями, дни	37655	34504	34051	36038	<b>23619</b>
Сумма пособий по временной нетрудоспособности по несчастным случаям и профзаболеваниям, тыс. рублей	22026,9	22230,7	22803,0	26153,0	<b>19951,5</b>
Расходы на обеспечение по страхованию, всего, тыс. руб.	337202,6	351613,0	364090,9	380195,5	<b>396423,9</b>

Одной из частей системы экономической заинтересованности работодателей в обеспечении безопасных условий труда, снижения уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости является механизм «скидок-надбавок», который регулируется Правилами установления страхователям скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 мая 2012 года № 534, и другими нормативными правовыми актами Российской Федерации. Основные показатели применения данного механизма представлены в Таблице 14.

В соответствии с Правилами финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и опасными производственными факторами, утвержденными приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 10 декабря 2012 года № 580н, в 2020 году в Удмуртской Республике 1 754 страхователей получили право на финансирование предупредительных мероприятий. Это составило всего 4,4 % от общего числа страхователей. Фактические затраты на финансирование мероприятий по охране труда составили 197 млн. 609 тыс. 700 рублей.

Таблица 14 – Предоставление скидок и надбавок страхователям Удмуртской Республики

Показатель	2016	2017	2018	2019	2020
Число страхователей, которым предоставлена скидка к страховому тарифу	44	38	67	130	<b>186</b>
на сумму, тыс. рублей	8405,8	27916,1	29380,2	39097,2	<b>26570,1</b>
Число страхователей, которым установлена надбавка к страховому тарифу	217	194	177	166	<b>153</b>
на сумму, тыс. рублей	5889	7045,7	12472,0	7420,1	<b>5247,4</b>

Показатели финансирования предупредительных мер по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников за счет взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний приведены в Таблице 15.

Таблица 15 – Показатели финансирования предупредительных мер по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости работников, тыс. рублей

Показатель	2016	2017	2018	2019	2020
Количество средств, израсходованных работодателями на финансирование предупредительных мер, всего	114156,3	125924	133536,6	180775,9	<b>197609,7</b>
в том числе на:					
санаторно-курортное оздоровление	20598,9	26640	29358,3	64482,2	<b>69784,4</b>
приобретение средств индивидуальной защиты	49176,5	50543,1	27557,1	42290,4	<b>46975,1</b>
проведение специальной оценки условий труда	12783,4	10527,4	11223,6	8098,5	<b>9673,9</b>
проведение обязательных периодических медицинских осмотров работников	30753,8	36886,8	60931,7	63034,9	<b>59537,7</b>
обучение по охране труда	592,6	738,3	839,7	669,8	<b>771,6</b>
приобретение тахографов	97,5	135	887,2	132,5	<b>0</b>
приведение к нормативам уровней воздействия опасных производственных факторов	-	-	-	73,6	<b>0</b>
приобретение алкотестеров и алкометров	8,1	219,1	153,6	169,4	<b>138,6</b>
приобретение аптечек для оказания первой помощи	1454	234,3	754,5	582,1	<b>368,9</b>
лечебно-профилактическое питание	-	-	1830,9	1242,4	<b>0</b>
проведение мероприятий по предупреждению COVID-19	-	-	-	-	<b>10359,5</b>

### 3. Выводы и предложения

Реализация основных направлений государственной политики в области охраны труда в Удмуртской Республике обеспечивается при взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Удмуртской Республики, органами местного самоуправления в Удмуртской Республике, общественными объединениями и иными заинтересованными организациями.

Реализация мероприятий подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Удмуртской Республике» позволила снизить на 12,4 % общую численность пострадавших на производстве и на 9,0 % численность пострадавших в результате несчастных случаев на производстве с тяжелым исходом.

Формирование в Российской Федерации системы обязательных требований, соответствующих современному уровню технологического развития и риск-ориентированному подходу, требует осознания задач, стоящих перед государством. Ценности и приоритеты, определенные настоящим периодом развития общества, предлагают всем уровням управления, в том числе работодателям, принятие мер по реализации основных принципов обеспечения сохранения жизни и здоровья граждан и, прежде всего, работающего населения.

Основными задачами по улучшению условий и охраны труда на предстоящий период являются:

1. Совершенствование системы управления охраной труда в организациях на основе современных требований безопасности труда и повышение ее эффективности.

2. Формирование системы охраны труда с внедрением основных принципов обеспечения безопасности труда на всех уровнях управления.

3. Совершенствование работы по вопросам охраны труда на муниципальном уровне посредством закрепления специалистов Министерства за конкретными муниципальными образованиями для оказания всесторонней помощи в сфере охраны труда, в том числе при осуществлении ведомственного контроля.

4. Обеспечение внедрения работодателями принципа минимизации повреждения здоровья работников организаций.

5. Актуализация законодательных и нормативных правовых актов, в связи с изменениями трудового законодательства по вопросам охраны труда.

6. Повышение качества подготовки по охране труда руководителей и специалистов организаций.

7. Планирование и реализация мероприятий по обеспечению безопасности труда на основе риск-ориентированного подхода.

8. Разработка и реализация мер профилактики на основе внедрения концепции «нулевого травматизма» на корпоративном уровне.

9. Улучшение условий труда на рабочих местах, снижение численности работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям.

10. Содействие работодателям по формированию системы укрепления здоровья населения, увеличения продолжительности активной жизни, создания условий мотивации для ведения здорового образа жизни работниками.

11. Активизация усилий, направленных на решение проблем, связанных с защитой трудовых прав и обеспечением безопасных условий работы работников и, в первую очередь, молодежи.

12. Развитие систем внутреннего контроля и самоконтроля в организациях, повышение их эффективности.

13. Повышение качества предоставляемых услуг и ответственности организаций, оказывающих услуги в области охраны труда.

В целях реализации государственной политики в области охраны труда, направленной на улучшение условий труда работников, профилактики несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, улучшение здоровья работающего населения Министерство считает необходимым:

Исполнительным органам государственной власти Удмуртской Республики:

1. Обеспечить внедрение основных принципов обеспечения безопасности труда на отраслевом уровне.

2. Актуализировать требования охраны труда на отраслевом уровне управления.

3. В организациях, курируемого вида экономической деятельности, содействовать, а в подведомственных организациях принять меры по:

созданию службы охраны труда или введению должности специалиста по охране труда в организациях с численностью работающих не менее 50 человек;

увеличению объема средств, направляемых на финансирование мероприятий по охране труда;

проведению обязательных медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;

обучению по охране труда руководителей и специалистов.

4. Осуществлять мониторинг ситуации с производственным травматизмом и разработать планы профилактических мер по предупреждению производственного травматизма в организациях, осуществляющих деятельность в курируемом виде деятельности.

5. Рассматривать несчастные случаи с тяжелым и со смертельным исходом на отраслевой комиссии по охране труда (совещании, коллегии) и разрабатывать меры профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости в отрасли.

6. Организовывать проведение отраслевых совещаний по вопросам охраны труда (семинаров, круглых столов, вебинаров) с участием руководителей и специалистов по охране труда организаций, курируемого вида экономической деятельности.

7. Должностным лицам принимать участие в комиссиях по расследованию несчастных случаев на производстве в организациях, курируемого вида экономической деятельности.

8. Обеспечить повышение эффективности осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства, в том числе в области охраны труда в подведомственных организациях.

Органам местного самоуправления в Удмуртской Республике:

1. Обеспечить содействие внедрения основных принципов обеспечения безопасности труда.

2. Актуализировать требования охраны труда на муниципальном уровне управления.

3. Обеспечить разработку и реализацию муниципальных программ (подпрограмм) улучшения условий и охраны труда.

4. В организациях, осуществляющих производственную деятельность на территории муниципального образования, содействовать, а в подведомственных организациях принять меры по:

созданию службы охраны труда или введению должности специалиста по охране труда в организациях с численностью работающих не менее 50 человек;

увеличению объема средств, направляемых на финансирование мероприятий по охране труда в организации;

проведению обязательных медицинских осмотров работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;

обучению по охране труда руководителей и специалистов.

5. Осуществлять мониторинг ситуации с производственным травматизмом и совместно с работодателями разработать планы профилактических мер по предупреждению производственного травматизма в организациях, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования.

6. Рассматривать несчастные случаи с тяжелым и со смертельным исходом на комиссии по охране труда муниципального образования и разрабатывать меры профилактики производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

7. Обеспечить повышение эффективности осуществления ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства, в том числе в области охраны труда в подведомственных организациях.

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ</b> .....	2
<b>1. Состояние производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и условий труда</b> .....	4
1.1. Производственный травматизм.....	4
1.2. Профессиональная заболеваемость .....	13
1.3. Медицинские осмотры работающих .....	16
1.4. Специальная оценка условий труда.....	17
1.5. Условия труда работающих.....	20
1.6. Государственная экспертиза условий труда .....	22
1.7. Соблюдение требований законодательства о труде и охране труда .....	22
<b>2. Организация работы по улучшению условий и охраны труда в Удмуртской Республике</b> .....	24
2.1. Система государственного управления охраной труда .....	24
2.2. Планирование и реализация мероприятий, направленных на улучшение условий и охраны труда .....	26
2.2.1. Организационное и техническое обеспечение условий и охраны труда.....	26
2.2.2. Информационное обеспечение охраны труда .....	30
2.2.3. Социальное партнерство.....	30
2.3. Деятельность комиссии Правительства Удмуртской Республики по охране труда.....	31
2.4. Обучение по охране труда .....	32
2.5. Социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний .....	34
<b>3. Выводы и предложения</b> .....	37
<b>СОДЕРЖАНИЕ</b> .....	40