

УТВЕРЖДЕНО
решением Совета
по инвестиционной деятельности
и конкурентной политике
в Удмуртской Республике

от «6» марта 2017 года

ДОКЛАД
о состоянии и развитии
конкурентной среды на рынках
товаров, работ и услуг
Удмуртской Республики
в 2016 году

ИЖЕВСК
2017

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1. Решение высшего должностного лица Удмуртской Республики о внедрении в Удмуртской Республике Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (Введение).....	4
Раздел 2. Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики.....	5
2.1. Структурные показатели состояния конкуренции в Удмуртской Республике.....	5
2.2. Результаты анализа состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики	12
2.3. Результаты анализа правоприменительной практики Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике.....	66
2.4. Результаты мониторинга информации по жалобам потребителей, касающихся качества товаров (работ, услуг) и обращениям субъектов предпринимательской деятельности по качеству конкурентной среды	72
Раздел 3. Сведения о реализации составляющих стандарта развития конкуренции в Удмуртской Республике.....	84
3.1. Сведения о заключенных соглашениях (меморандумах) по внедрению Стандарта между органами исполнительной власти Удмуртской Республики и органами местного самоуправления.....	84
3.2. Определение органа исполнительной власти Удмуртской Республики, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в Удмуртской Республике в соответствии со Стандартом	87
3.2.1. Сведения о проведенных в отчетном периоде (году) обучающих мероприятий и тренингов для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции.....	90
3.2.2. Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата, предусматривающего систему поощрений	91
3.2.3. Формирование коллегиального координационного или совещательного органа при высшем должностном лице Удмуртской Республики по вопросам содействия развитию конкуренции	94
3.3. Проведение ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики с развернутой детализацией результатов, указанием числовых значений и анализом информации в соответствии со Стандартом.....	96
3.3.1. Результаты проведенного ежегодного мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности.....	97
3.3.1.1. Характеристика базы респондентов.....	97
3.3.1.2. Оценка бизнесом состояния конкурентной среды.....	101
3.3.1.3. Оценка бизнесом наличия и уровня административных барьеров.....	106
3.3.2. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Удмуртской Республики и состоянием ценовой конкуренции.....	113

3.3.2.1. Описание выборки мониторинга.....	113
3.3.2.2. Данные об удовлетворенности потребителей качеством товаров (работ, услуг).....	116
3.3.2.3. Данные об удовлетворенности потребителей уровнем конкуренции между продавцами товаров (работ, услуг).....	120
3.3.3. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики и деятельности по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике, размещаемой Уполномоченным органом и муниципальными образованиями.....	125
3.3.4. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности субъектов естественных монополий на территории Удмуртской Республики.....	131
3.3.4.1 Оценка развития конкуренции и качества товаров (работ, услуг) на рынках присутствия субъектов естественных монополий.....	137
3.3.4.2 Оценка эффективности реализации инвестиционных программ (проектов) субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики.....	141
3.3.5. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Удмуртской Республики или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов.....	143
3.4. Утверждение перечня рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике, состоящего из перечня социально значимых рынков и перечня приоритетных рынков.....	148
3.5. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта	156
3.6. Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта.....	158
3.7.Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий.....	158
3.7.1. Сведения о наличие межотраслевого совета потребителей при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации	159
3.7.2. Внедрение и применение механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий.....	160
3.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Удмуртской Республике.....	162
Раздел 4. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике.....	166
Раздел 5. Дополнительные комментарии («обратная связь»).....	175
Приложения.....	179

Раздел 1. Решение высшего должностного лица Удмуртской Республики о внедрении в Удмуртской Республике Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (Введение)

Правительством Российской Федерации распоряжением от 5 сентября 2015 года № 1738-р утвержден Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (далее – Стандарт, Стандарт развития конкуренции), внедрение которого стало обязательным для всех субъектов Российской Федерации.

Удмуртская Республика в 2014 году в инициативном порядке присоединилась к «пилотным» регионам России, внедряющим «пилотную» редакцию Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 02.04.2014 № ИШ-П13-2189).

Решение о внедрении в Удмуртской Республике Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации принято Главой Удмуртской Республики В.А.Соловьевым распоряжением от 10 ноября 2014 года № 311-РГ «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Удмуртской Республики по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/rp311-rg.pdf>) (Приложение 1).

Информация о начале внедрения Стандарта опубликована в Информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее – сеть Интернет) на официальном сайте Главы и Правительства Удмуртской Республики в разделе «Нормативные правовые акты», официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/npa_ur.php), Инвестиционном портале Удмуртской Республики (<http://www.udminvest.ru/standard/>), в региональных СМИ.

Надо отметить, что основные документы, необходимые для системного и единообразного подхода деятельности органов республиканской и муниципальной власти к вопросам содействия развития конкуренции в регионе - Перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции и План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции - были сформированы еще в 2015 году (Приложения 8 и 12).

Оценкой качества выстроенной в Удмуртии системы по содействию развитию конкуренции на основе Стандарта, а также эффективности проделанной работы стало **7 место в Рейтинге Глав регионов по уровню содействия конкуренции**, сформированного Аналитическим центром при Правительстве РФ по итогам 2015 года¹.

¹ Доклад Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации «Рейтинг Глав регионов по уровню содействия конкуренции в 2015 году (Итоги реализации положений Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации в 2015 году)» (<http://ac.gov.ru/files/publication/a/9263.pdf>)

Раздел 2. Доклад о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики

2.1. Структурные показатели состояния конкуренции в Удмуртской Республике

Оценка состояния конкуренции на региональных рынках позволяет выявить барьеры для развития экономических отношений, проблемы, препятствующие повышению качества товаров (работ, услуг), ограничению роста цен, увеличению числа хозяйствующих субъектов, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства.

Результаты оценки состояния экономики, конкурентной среды на рынках товаров (работ, услуг) на основе официальной статистической информации Территориального органа Федеральной государственной статистики по Удмуртской Республике представлены в таблицах 2.1 – 2.5.

Общее количество предприятий и организаций, зарегистрированных в Удмуртской Республике по состоянию на 01.01.2017, снизилось в сравнении с прошлым годом на 1,13% и составило 42,3 тыс.единиц. При этом отмечается рост количества хозяйствующих субъектов с 2010 года на 13,7%. Количество индивидуальных предпринимателей составило 35,8 тыс.единиц, что выше уровня 2015 года на 1,5%.

В общем по большинству видов экономической деятельности количество хозяйствующих субъектов возросло либо сохранилось практически на уровне предыдущего года.

Наибольшее количество хозяйствующих субъектов сосредоточено в оптовой (23,56%) и розничной (6,26%) торговле; операциях с недвижимым имуществом, аренде и предоставлении услуг (18,7%); строительстве (11,36%); обрабатывающих производствах (9,4%); предоставлении прочих коммунальных, социальных и персональных услуг (6,0%).

В сельском хозяйстве, в сфере охоты и лесного хозяйства сохранилось сокращение крупных хозяйствующих субъектов (*на 6,03% в сравнении с 2015 годом и на 37,96% в сравнении с 2010 годом*). При этом положительной тенденцией является увеличение в указанной сфере количества индивидуальных предпринимателей (включая крестьянские фермерские хозяйства) на 0,6%.

В сфере образования сохраняется снижение количества организаций (*на 4,15% в сравнении с 2015 годом и на 10,71% в сравнении с 2010 годом*). В 2016 году по сравнению с 2015 годом уменьшилось количество индивидуальных предпринимателей в финансовой сфере - на 13,4%, здравоохранении - на 12,9%, рыболовстве - на 6,1%, оптовой и розничной торговли - на 3,0%.

Следует отметить прирост количества хозяйствующих субъектов в таких сферах деятельности как предоставление социальных услуг - на 4,3%, строительство - на 2,2%, услуги транспорта - на 2,2%, предоставление прочих услуг - на 1,6%.

Максимальное количество индивидуальных предпринимателей сосредоточены в сферах розничной торговли (29,6%), транспорта (10,67%), строительства (10,49%), операций с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг (13,43%).

Присутствие индивидуальных предпринимателей значительно возросло в сферах добычи полезных ископаемых (на 50,0%), производства и распределения электроэнергии, газа и воды (на 17,6%), строительства (на 11,5%). Это может свидетельствовать о потенциальном развитии конкуренции в данных отраслях.

Таблица 2.1.

Динамика распределения хозяйствующих субъектов по видам экономической деятельности за 2010-2016 годы

Виды экономической деятельности	Количество хозяйствующих субъектов (предприятий и организаций), ед. (в % к итогу)							2016г/2015г., (2016г/2010г), %	Количество индивидуальных предпринимателей, ед. (в % к итогу)							2016г/2015г., (2016г/2010г), %
	2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год		2010 год	2011 год	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	
Всего по Удмуртской Республике	37184 <i>(100)</i>	34649 <i>(100)</i>	35461 <i>(100)</i>	37405 <i>(100)</i>	38878 <i>(100)</i>	42771 <i>(100)</i>	42289 <i>(100)</i>	98,87 <i>(113,73)</i>	45444 <i>(100)</i>	43949 <i>(100)</i>	41010 <i>(100)</i>	32895 <i>(100)</i>	33760 <i>(100)</i>	35238 <i>(100)</i>	35795 <i>(100)</i>	101,5 <i>(78,77)</i>
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	1533 <i>(4,12)</i>	1315 <i>(3,80)</i>	1206 <i>(3,40)</i>	1117 <i>(2,99)</i>	1044 <i>(2,69)</i>	1012 <i>(2,37)</i>	951 <i>(2,25)</i>	93,97 <i>(62,03)</i>	3355 <i>(7,38)</i>	2929 <i>(6,66)</i>	2016 <i>(4,92)</i>	1341 <i>(4,08)</i>	1381 <i>(4,09)</i>	1398 <i>(3,97)</i>	1407 <i>(3,93)</i>	100,6 <i>(41,94)</i>
Рыболовство, рыбоводство	19 <i>(0,05)</i>	18 <i>(0,05)</i>	17 <i>(0,05)</i>	18 <i>(0,05)</i>	19 <i>(0,05)</i>	21 <i>(0,05)</i>	20 <i>(0,05)</i>	95,24 <i>(105,26)</i>	43 <i>(0,09)</i>	45 <i>(0,10)</i>	40 <i>(0,01)</i>	34 <i>(0,10)</i>	35 <i>(0,10)</i>	33 <i>(0,09)</i>	31 <i>(0,09)</i>	93,94 <i>(72,09)</i>
Добыча полезных ископаемых	175 <i>(0,47)</i>	164 <i>(0,47)</i>	169 <i>(0,48)</i>	180 <i>(0,48)</i>	191 <i>(0,49)</i>	203 <i>(0,47)</i>	195 <i>(0,46)</i>	96,06 <i>(111,43)</i>	3 <i>(0,01)</i>	2 <i>(0,01)</i>	2 <i>(0,01)</i>	1 <i>(0,01)</i>	5 <i>(0,01)</i>	8 <i>(0,02)</i>	12 <i>(0,03)</i>	150,0 <i>(400,0)</i>
Обрабатывающие производства	3613 <i>(9,72)</i>	3284 <i>(9,48)</i>	3356 <i>(9,46)</i>	3564 <i>(9,53)</i>	3711 <i>(9,55)</i>	3989 <i>(9,33)</i>	3974 <i>(9,4)</i>	99,62 <i>(109,99)</i>	3683 <i>(8,10)</i>	3592 <i>(8,17)</i>	3241 <i>(7,90)</i>	2561 <i>(7,79)</i>	2621 <i>(7,76)</i>	2724 <i>(7,73)</i>	2797 <i>(7,81)</i>	102,6 <i>(75,94)</i>
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	290 <i>(0,78)</i>	294 <i>(0,85)</i>	311 <i>(0,88)</i>	309 <i>(0,83)</i>	299 <i>(0,77)</i>	304 <i>(0,71)</i>	287 <i>(0,68)</i>	94,41 <i>(98,97)</i>	30 <i>(0,07)</i>	29 <i>(0,07)</i>	27 <i>(0,07)</i>	27 <i>(0,08)</i>	33 <i>(0,10)</i>	34 <i>(0,10)</i>	40 <i>(0,11)</i>	117,6 <i>(133,33)</i>
Строительство	3200 <i>(8,61)</i>	3009 <i>(8,68)</i>	3141 <i>(8,86)</i>	3488 <i>(9,32)</i>	3795 <i>(9,76)</i>	4699 <i>(10,99)</i>	4803 <i>(11,36)</i>	104,34 <i>(150,09)</i>	1850 <i>(4,07)</i>	1896 <i>(4,31)</i>	1919 <i>(4,68)</i>	1593 <i>(48,31)</i>	1922 <i>(5,69)</i>	3366 <i>(9,55)</i>	3754 <i>(10,49)</i>	111,5 <i>(202,92)</i>
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспорта, бытовых изделий и предметов личного пользования,	12067 <i>(32,45)</i>	10623 <i>(30,66)</i>	10887 <i>(30,70)</i>	11548 <i>(30,87)</i>	12221 <i>(31,43)</i>	14231 <i>(33,27)</i>	13879 <i>(32,82)</i>	97,53 <i>(115,02)</i>	21740 <i>(47,84)</i>	20567 <i>(46,80)</i>	19240 <i>(46,92)</i>	15893 <i>(48,31)</i>	15751 <i>(46,66)</i>	15346 <i>(43,55)</i>	14887 <i>(41,59)</i>	97,01 <i>(68,48)</i>
в т. числе: -оптовая торговля	-	-	-	7819 <i>(20,90)</i>	8385 <i>(21,57)</i>	10179 <i>(23,79)</i>	9965 <i>(23,56)</i>	97,90 <i>(-)</i>	-	-	-	2539 <i>(7,72)</i>	2486 <i>(7,36)</i>	2458 <i>(6,98)</i>	2311 <i>(6,46)</i>	94,02 <i>(-)</i>

- розничная торговля	-	-	-	2633 (7,04)	2681 (6,90)	2828 (6,61)	2649 (6,26)	93,67 (-)	-	-	-	12079 (36,72)	11928 (35,33)	11510 (32,66)	10593 (29,59)	92,03 (-)
Гостиницы и рестораны	678 (1,82)	674 (1,95)	693 (1,95)	740 (1,98)	777 (2,00)	832 (1,95)	793 (1,88)	95,31 (116,96)	576 (1,27)	564 (1,28)	556 (1,36)	517 (1,57)	572 (1,69)	631 (1,79)	684 (1,91)	108,4 (118,75)
Транспорт и связь, в т. числе:	1674 (4,50)	1633 (4,71)	1700 (4,79)	1896 (5,07)	2025 (5,21)	2281 (5,33)	2321 (5,49)	101,75 (138,65)	4708 (10,36)	5269 (11,99)	5382 (13,12)	3890 (11,83)	3868 (11,46)	3873 (10,99)	3878 (10,83)	100,1 (82,37)
- транспорт				1731 (4,63)	1865 (4,80)	2119 (4,95)	2166 (5,12)	102,22 (-)				3831 (11,65)	3802 (11,26)	3811 (10,82)	3819 (10,67)	100,21 (-)
- связь	-	-	-	165 (0,44)	160 (0,41)	162 (0,38)	155 (0,37)	95,68 (-)	-	-	-	59 (0,18)	66 (0,20)	62 (0,18)	59 (0,16)	95,16 (-)
Финансовая деятельность	832 (2,24)	802 (2,31)	836 (2,36)	873 (2,33)	870 (2,24)	887 (2,07)	806 (1,91)	90,87 (96,88)	468 (1,03)	439 (1,00)	422 (1,03)	347 (1,05)	444 (1,32)	432 (1,23)	374 (1,04)	86,57 (79,91)
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	6742 (18,13)	6713 (19,37)	6979 (19,68)	7346 (19,64)	7575 (19,48)	7939 (18,56)	7909 (18,7)	99,62 (117,31)	4979 (10,96)	4888 (11,12)	4760 (11,61)	4022 (12,23)	4248 (12,58)	4448 (12,62)	4808 (13,43)	108,0 (96,57)
Госуправление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное страхование	1200 (3,23)	1167 (3,37)	1146 (3,23)	1200 (3,21)	1242 (3,19)	1233 (2,88)	1235 (2,92)	100,1 (102,92)	2 (0,01)	2 (0,01)	1 (0,01)	1 (0,01)	-	2 (0,01)	2 (0,01)	100,0 (100,0)
Образование	2044 (5,50)	1988 (5,74)	1989 (5,61)	2001 (5,35)	1955 (5,03)	1904 (4,45)	1825 (4,32)	95,85 (89,29)	485 (1,07)	495 (1,13)	508 (1,24)	425 (1,29)	504 (1,49)	468 (1,33)	495 (1,38)	105,7 (102,06)
Здравоохранение и предоставление социальных услуг, в т. числе:	680 (1,83)	676 (1,95)	692 (1,95)	722 (1,93)	721 (1,85)	737 (1,72)	747 (1,77)	101,3 (109,85)	363 (0,80)	361 (0,82)	348 (0,85)	314 (0,95)	310 (0,92)	309 (0,88)	335 (0,94)	108,4 (92,29)
здравоохранение				513 (1,38)	517 (1,33)	527 (1,23)	494 (1,17)	93,74 (-)				288 (0,88)	282 (0,84)	271 (0,77)	236 (0,66)	87,08 (-)
предоставление социальных услуг	-	-	-	209 (0,56)	204 (0,52)	210 (0,49)	219 (0,52)	104,29 (-)	-	-	-	26 (0,08)	28 (0,08)	38 (0,11)	60 (0,17)	157,89 (-)
Предоставление прочих услуг	2423 (6,52)	2284 (6,59)	2333 (6,58)	2400 (6,42)	2430 (6,25)	2499 (5,84)	2539 (6,00)	101,6 (104,79)	3147 (6,93)	2860 (6,51)	2539 (6,19)	1923 (5,85)	2061 (6,10)	2164 (6,14)	2285 (6,38)	105,5 (72,61)

На развитие конкуренции на рынках товаров (работ, услуг) Удмуртии указывает увеличение количества вновь создаваемых хозяйствующих организаций и преобладание их над количеством ликвидированных.

В 2016 году количество вновь созданных организаций ниже уровня 2015 года на 42,3% (рис.2.1). Также в отчетном периоде количество ликвидированных хозяйствующих организаций превысило количество вновь созданных на 11,7%. Такая ситуация может говорить как о возможном росте уровня барьеров входа на рынки, высокой либо о высоком или очень высоком уровне конкуренции в отраслях экономики.

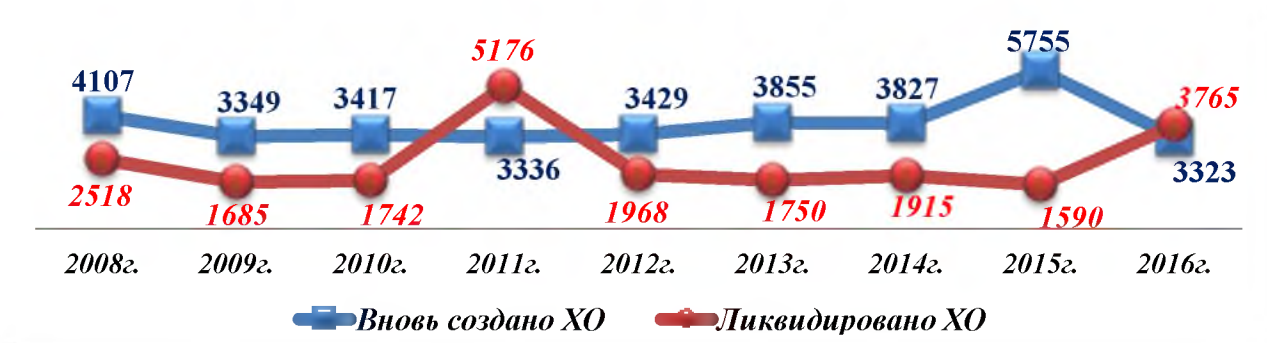


Рис.2.1 Динамика вновь образованных и ликвидированных хозяйствующих организаций

В 2016 году структура хозяйствующих субъектов по формам собственности не изменилась - доля частных организаций в общем числе предприятий и организаций остается высокой 85,6% (в 2015 году - 85,4%)(таблица 2.2).

Таблица 2.2.

Среднегодовая численность занятых в экономике и распределение предприятий и организаций по формам собственности

Год	Количество хозяйствующих организаций					Среднегодовая численность занятых в экономике			
	Всего, ед.	из них по формам собственности				Всего, тыс. чел.	из них по формам собственности		
		государственная	муниципальная	частная	прочая		государственная, муниципальная	частная	прочая
2010	37184	1046	3228	30193	2717	759,2	258,7	434,2	66,3
2011	34649	1039	3143	27967	2500	757,0	239,6	452,7	64,7
2012	35461	998	3111	28862	2490	755,9	235,6	453,9	66,3
2013	37405	1174	2945	30769	2517	752,2	228,7	456,6	66,8
2014	38878	1169	2872	32429	2408	742,2	222,6	449,3	70,4
2015	42771	1139	2774	36509	2349	732,8	214,0	452,4	66,4
2016	42289	1086	2693	36187	2323	н/д	н/д	н/д	н/д

Участие государственных (муниципальных) унитарных предприятий в хозяйственной деятельности может оказывать наиболее негативное влияние на конкуренцию на локальных рынках. Сокращение, начиная с 2010 года, числа государственных и муниципальных организаций на 11,6% при росте количества частных организаций (+ 19,9%) указывает на развитие конкурентной среды на рынках товаров (работ, услуг) республики.

Таблица 2.3

Распределение предприятий и организаций по организационно-правовым формам*

	2013 год		2014 год		2015 год		2016 год		2016г./ 2015г., %
	ед.	на 1000 чел. насел.	ед.	на 1000 чел. насел.	ед.	на 1000 чел. насел.	ед.	на 1000 чел. насел.	
Хозяйствующих субъектов, всего:	37405	24,66	38878	25,62	42771	28,19	42289	27,87	98,85
- юридические лица, из них:	36481	24,05	38030	25,06	41935	27,64	41492	27,35	98,94
- коммерческие организации	28943	19,08	30617	20,17	34695	22,87	34337	22,63	98,97
- некоммерческие организации	7538	4,97	7413	4,89	7240	4,77	7155	4,72	98,83
- организации без прав юр. лица	924	0,61	848	0,56	836	0,55	797	0,53	95,33
- индивидуальные предприниматели	32895	21,68	33760	22,25	35238	23,23	35795	23,6	101,58

* численность населения на начало периода

В Таблице 2.4 приведены сравнительные данные по распределению количества предприятий и организаций (ХО) и индивидуальных предпринимателей (ИП) по муниципальным образованиям Удмуртской Республики за период 201-2016 годы.

Таблица 2.4

	2014 г.		2015 г.		2016 г.			
	Кол-во ХО, ед.	Соотношение ХО и ИП, %	Кол-во ХО, ед.	Соотношение ХО и ИП, %	Кол-во ХО, ед.	Соотношение ХО и ИП, %	в % к итогу	2016г./ 2014г., %
	Кол-во ИП, ед.		Кол-во ИП, ед.		Кол-во ИП, ед.			
Удмуртская Республика	38878	115,2	42771	121,4	42289	118,1	100,00	108,8
	33760		35238		35795		100,00	106,0
МО г. Ижевск	26791	157,3	30307	169,1	30084	163,7	71,14	112,3
	17028		17922		18374		51,33	107,9
МО г. Воткинск	1446	65,5	1483	66,0	1458	66,5	3,45	100,8
	2208		2247		2192		6,12	99,3
МО г. Глазов	1378	68,4	1409	72,3	1378	74,6	3,26	100,0
	2016		1950		1847		5,16	91,6
МО г. Можга	579	47,1	610	50,3	613	51,9	1,45	105,9
	1230		1213		1181		3,30	96,0
МО г. Сарапул	1580	65,7	1673	69,5	1628	70,1	3,85	103,0
	2405		2406		2321		6,48	96,5
МО Алнашский район	217	71,6	214	69,9	198	61,3	0,46	91,2
	303		306		323		0,90	106,6
МО Балезинский район	342	85,9	338	84,1	326	78,2	0,77	95,3
	398		402		417		1,16	104,8
МО Вавожский район	182	84,3	183	75,9	182	76,2	0,43	100,0
	216		241		239		0,67	110,6
МО Воткинский район	314	70,4	320	71,9	300	65,5	0,71	95,5
	446		445		458		1,28	102,7
МО Глазовский	216	78,5	209	79,2	210	80,2	0,50	97,2

район	275		264		262		0,73	95,3
МО Граховский район	112	73,7	111	73,0	109	73,2	0,26	97,3
	152		152		149		0,42	98,0
МО Дебесский район	169	101,8	167	94,4	167	96,0	0,39	98,8
	166		177		174		0,49	104,8
МО Завьяловский район	1533	100,6	1706	95,0	1789	92,6	4,23	116,7
	1524		1795		1932		5,40	126,8
МО Игринский район	443	63,9	458	64,1	429	55,6	1,01	96,8
	693		714		772		2,16	111,4
МО Камбарский район	239	91,6	250	84,5	244	86,2	0,58	102,1
	261		296		283		0,79	108,4
МО Каракулинский район	178	118,7	181	111,7	163	101,2	0,39	91,6
	150		162		161		0,45	107,3
МО Кезский район	220	73,3	208	68,0	200	64,7	0,47	90,9
	300		306		309		0,86	103,0
МО Кизнерский район	206	74,6	204	77,9	196	71,8	0,46	95,1
	276		262		273		0,76	98,9
МО Киясовский район	112	75,2	107	67,3	101	63,9	0,24	90,2
	149		159		158		0,44	106,0
МО Красногорский район	133	109,9	128	107,6	120	108,1	0,28	90,2
	121		119		111		0,31	91,7
МО Малопургинский район	336	72,7	340	67,6	317	59,5	0,75	94,3
	462		503		533		1,49	115,4
МО Можгинский район	237	63,2	243	61,5	228	54,0	0,54	96,2
	375		395		422		1,18	112,5
МО Сарапульский район	333	80,6	331	73,9	313	67,9	0,74	94,0
	413		448		461		1,29	111,6
МО Селгинский район	139	81,8	136	81,0	130	70,7	0,31	93,5
	170		168		184		0,51	108,2
МО Сюмсинский район	141	62,1	145	64,4	144	57,8	0,34	102,1
	227		225		249		0,70	109,7
МО Увинский район	496	59,8	510	56,9	487	54,5	1,15	98,2
	830		896		894		2,50	107,7
МО Шарканский район	233	75,2	214	65,0	211	62,2	0,50	90,6
	310		329		339		0,95	109,4
МО Юкаменский район	122	128,4	118	114,6	111	100,0	0,26	91,0
	95		103		111		0,31	116,8
МО Якшур-Бодьинский район	292	75,8	317	70,8	307	65,6	0,73	105,1
	385		448		468		1,31	121,6
МО Ярский район	159	90,3	151	81,6	146	73,7	0,35	91,8
	176		185		198		0,55	112,5

По количеству хозяйствующих субъектов (предприятий и организаций) и индивидуальных предпринимателей в 2016 году наибольшую долю занимают соответственно города Ижевск (71,1% и 51,3% соответственно), Сарапул (3,8% и 6,5%), Воткинск (3,4% и 6,1%) и Завьяловский район (4,2% и 5,4%).

Наибольшее увеличение в период с 2014 года по количеству хозяйствующих субъектов отмечается в г. Ижевске - на 12,3% и Завьяловском районе - на 16,7%; по количеству индивидуальных предпринимателей - значительный рост отмечен в

Завьяловском - на 26,8%, Якшур-Бодьинском - на 21,6%, Юкаменском – на 16,8%, Малопургинском – на 15,4% районах республики.

В таблице 2.5 приведены данные отдельных показателей социально-экономического развития Удмуртской Республики, занимаемое место в Приволжском федеральном округе (ПФО) по уровню показателя.

Таблица 2.5

Показатель	2016 год	Место по ПФО*	2016г/ 2015г, %
Объем отгруженных товаров собственного производства по отдельным видам деятельности, (тыс.руб. на душу населения)			
Обрабатывающие производства	210,8	6	125,9
Добыча полезных ископаемых	105,9	3	98,4
Производство пищевых продуктов	35,3	7	112,7
Производство машин и оборудования	51,0	1	110,8
Производство и распределение электроэнергии, газа, воды	23,4	9	109,1
Производство электрооборудования	36,5	3	197,0
Металлургическое производство	22,4	4	123,7
Обработка древесины ...",	5,3	2	118,5
Текстильное и швейное производство	1,4	6	106,6
Оборот организаций по отдельным видам деятельности, (тыс.руб. на душу населения)			
Образование	2,9	3	104,8
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	10,6	9	98,1
Предоставление коммунальных, социальных и персональных услуг	3,0	7	99,4
Строительство	19,8	10	82,5
Розничная торговля	134,7	9	94,7
Общественное питание	7,7	5	108,7
Платные услуги населению	36,9	9	101,5
Бытовые услуги населению	4,2	7	98,8
Сельское хозяйство, охота, лесное хозяйство	20,6	4	112,1
Цены на отдельные виды товаров (работ, услуг)			
Молоко цельное, пастеризованное 2,5-3,2% жирности, (руб. за 1л)	43,26	5	112,4
Рыба мороженая, (руб. за 1кг)	121,85	4	113,0
Водоснабжение холодное и водоотведение, (руб. в месяц с человека)	227,53	2	115,5
Водоснабжение горячее, (руб. в месяц с человека)	461,83	8	126,7
Отопление, (руб. с кв.м. общей площади)	23,52	1	93,0
Электричество (руб/100кВт.ч)	335,67	12	105,8
Проезд в городском муниципальном транспорте (автобус, трамвай, троллейбус), (руб. за 1 поездку)	20,00	10	100,0

*Примечание: 1 место – лучший результат, 14 место – худший результат.

Согласно аналитическим материалам, подготовленным Отделением - Национальный банк по УР Волго-Вятского ГУ Банка России в рамках анализа деятельности организаций нефинансового сектора экономики Удмуртской Республики (по методике Банка России), к началу 2017 года:

экономическое положение предприятий улучшилось. Большинство

предприятий (90,2%) охарактеризовало свое экономическое положение как удовлетворительное, при этом наибольшая доля предприятий, оценивших свое экономическое положение как хорошее, отмечена среди предприятий осуществляющих производство компьютеров, электронных и оптических изделий, а также в сфере строительства;

замедлился процесс ухудшения ситуации в сфере производства товаров и услуг, при снижении спроса на продукцию (услуги) предприятий. Наиболее положительная динамика наблюдалась у предприятий осуществляющих транспортировку и хранение, а также в сельском, лесном хозяйстве, охоте, рыболовстве и рыбоводстве;

значительно улучшилась ситуация с обеспеченностью предприятий оборотными средствами при улучшении ситуации с наличием денежных средств на предприятиях;

снизились цены на готовую продукцию при сохранении роста издержек производства (обращения). В наибольшей мере это обусловлено снижением доли предприятий, сообщивших об увеличении цен на производимую продукцию (услуги), большей частью среди предприятий, осуществляющих производство готовых металлических изделий, кроме машин и оборудования;

замедлился процесс улучшения ситуации с просроченной дебиторской задолженностью, при этом *улучшилась ситуация* с просроченной кредиторской задолженностью. Наиболее позитивные изменения в этой сфере расчетов были характерны для предприятий, осуществляющих операции с недвижимым имуществом;

улучшилась ситуация с заказами на внутреннем рынке. Наиболее значительно возросла доля предприятий, отметивших увеличение объема заказов, среди предприятий осуществляющих транспортировку и хранение.

Результаты мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики, проведенного на основе методических рекомендаций Аналитического центра при Правительстве Российской Федерации по проведению опросов в субъектах Российской Федерации, и с учетом методики, утвержденной приказом Минэкономразвития России от 4 февраля 2016 года № 43, *приведены в соответствующих подразделах раздела 3.3 данного Доклада.*

2.2. Результаты анализа состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики

В 2016 году в Удмуртской Республике продолжена работа по содействию развитию конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках товаров (работ, услуг), устранению (снижению) административных барьеров, повышению удовлетворенности потребителей качеством товаров (работ, услуг) на товарных рынках, в том числе путем реализации Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике (далее - Дорожная карта развития конкуренции в УР)².

Разделом I Дорожной карты развития конкуренции в УР определены меры по

² Распоряжение Главы УР от 29.10.2015 № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике»

развитию конкуренции на рынках, включенных в Перечень³ приоритетных и социально значимых рынков Удмуртской Республики.

Рынок услуг дошкольного образования в Удмуртской Республике представлен 844 организациями, осуществляющими образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми. Общий охват дошкольным образованием составил более 99,9 тысяч воспитанников, что составляет 79,1% от общей численности детей от 1 года до 7 лет.

На 1 января 2017 года удовлетворение потребности населения в услугах дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет составило 100%.

В то же время радикально проблема дефицита мест в детских садах Удмуртской Республики пока не решена. Вследствие увеличения рождаемости общая численность детей дошкольного возраста увеличивается, в том числе в возрастной категории от 3 до 7 лет. Так, за последние три года прирост воспитанников детских садов составил 5412 человек, а численность детского населения соответствующего возраста увеличилась на 11293 человека.

Данные⁴ об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке услуг дошкольного образования (в разрезе городов и районов республики) приведены в Таблице 2.6.

Таблица 2.6

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции *
на рынке услуг дошкольного образования**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,56	2,85	2,84	2,75	Можга	2,48	2,75	2,54	2,51
Воткинск	2,20	2,54	2,10	2,30	Сарапул	2,27	2,57	2,35	2,43
Глазов	2,66	2,97	2,80	2,72					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,71	2,86	2,50	2,33	Киясовский	2,92	3,19	3,00	2,50
Балезинский	2,39	2,68	2,49	2,41	Красногорский	2,65	2,85	3,04	2,30
Вавожский	3,29	3,35	3,09	2,78	Малопургинский	2,31	2,53	2,30	2,32
Воткинский	2,78	3,13	2,79	2,51	Можгинский	2,78	2,95	2,74	2,59
Глазовский	2,64	3,15	2,44	2,38	Сарапульский	2,83	3,09	3,01	2,55
Граховский	3,01	2,99	2,46	2,36	Селтинский	2,60	2,92	2,49	2,42
Дебесский	2,73	2,73	2,40	2,18	Сюмсинский	2,48	2,94	2,62	2,58
Завьяловский	2,63	2,82	2,58	2,36	Увинский	2,43	3,01	2,53	2,34
Игринский	2,59	2,89	2,64	2,47	Шарканский	2,90	3,07	2,64	2,41
Камбарский	2,60	2,83	2,34	2,29	Юкаменский	2,41	2,83	2,57	2,48

³ Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 30.07.2015 № 276-РГ (ред. от 26.12.2016) «Об утверждении Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике»

⁴ Здесь и далее в разделе 2.2 использованы данные, полученные в ходе мониторинга состояния и развития конкуренции (см. раздел 3.3 настоящего Доклада)

Каракулинский	2,34	2,62	1,92	2,08	Якшур-Бодьинский	2,72	2,97	2,50	2,37
Кезский	2,26	2,66	2,40	2,48					
Кизнерский	2,76	2,87	2,84	2,45	Ярский	2,92	2,98	2,73	2,64

** (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)*

Как видим, по всем оцениваемым категориям преобладают высокие оценки. Низкая оценка (1,92) возможности выбора дошкольных учреждений дана респондентами, проживающими в Каракулинском районе.

Конкурентная среда в сфере дошкольного образования характеризуется доминированием муниципальных образовательных организаций и формируется в основном в крупных городах республики. Охват детей услугами дошкольного образования негосударственных дошкольных образовательных организаций по итогам 2016 года составил 0,07%.

Решение вопросов развития конкуренции в части расширения негосударственного сектора дошкольного образования реализуется в рамках Дорожной карты развития конкуренции в УР, государственной программы Удмуртской Республики «Развитие образования», Плана мероприятий («дорожная карта») «Изменения в отраслях социальной сферы Удмуртской Республики, направленные на повышение эффективности образования и науки».

В соответствии с подпунктом 6 пункта 1 статьи 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» с 01 января 2014 года к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере образования относится финансовое обеспечение получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях. Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 31.08.2015 года №425 утвержден Порядок предоставления субсидий частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям на возмещение затрат по финансовому обеспечению получения дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, за счет средств бюджета Удмуртской Республики. В 2015-2016 годах субсидию получила частная дошкольная образовательная организация «Веселый Светлячок» (ежегодно в размере 2,5 млн. рублей).

Возмещение затрат частным детским садам позволило в 2016 году увеличить число частных организаций, имеющих лицензию, с 1 до 2 (*частная дошкольная образовательная организация «Веселый Светлячок», частный детский сад и ясли «НарруВаву» (ИП Харина Ирина Владиславовна), имеющие лицензию на осуществление образовательной деятельности по программам дошкольного образования*).

Кроме этого, в республике свою деятельность осуществляет порядка 30 индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги по присмотру и уходу за детьми дошкольного возраста и организации досуговой деятельности. Согласно законодательству данные предприниматели не имеют лицензию на ведение образовательной деятельности.

С целью поддержки индивидуальных предпринимателей, оказывающих образовательные услуги для детей дошкольного возраста в Закон УР «О реализации полномочий в сфере образования» были внесены дополнения (Закон УР от 18 декабря 2015 г. № 94-РЗ «О внесении изменений в Закон Удмуртской Республики "О реализации полномочий в сфере образования»»). В соответствии с данными

дополнениями Министерством образования и науки Удмуртской Республики разработан проект распоряжения Правительства Удмуртской Республики, согласно которому субсидии будут выплачиваться и индивидуальным предпринимателям. В настоящее время проект проходит процедуру общественного обсуждения.

Министерством образования и науки Удмуртской Республики проводится системная работа по поддержке негосударственного сектора и предпринимательства в области дошкольного образования. Проводятся личные встречи, совещания, семинары, предоставляется различная информация.

Низкая степень участия частных образовательных организаций в республиканской системе дошкольного образования обусловлена низкой рентабельностью при высоком уровне первоначальных вложений в развитие бизнеса. В республике есть опыт практической реализации одной из моделей государственно-частного партнерства – проектирование и строительство детских садов за счет частного инвестора с последующим выкупом зданий в муниципальную собственность (г.Ижевск, г.Воткинск и п.Ува). Однако расширение практики организации работы частных детских садов строительные компании практически не планируют, указывая при этом на отсутствие государственных гарантий под банковские кредиты на строительство детских садов и высокий уровень первоначальных вложений и проблематичность их возврата.

Кроме того большинству предпринимателям требуется значительные денежные средства для приведения условий в образовательном учреждении в соответствие с требованиями Госпотребнадзора и Роспотребнадзора. Окупятся данные вложения, учитывая низкую платежеспособность населения республики нескоро. Мониторинг условий ценовой политики свидетельствует, что в государственных и муниципальных организациях размер родительской платы составляет от 830 до 1955 рублей, в негосударственных организациях от 12 000 до 17 000 рублей. Таким образом, значительному большинству предпринимателей выгоднее оказывать услуги только по присмотру за детьми, что не требует получения лицензии.

Совокупность всех этих проблем снижает интерес коммерческого сектора к развитию рынка услуг дошкольного образования, делает этот вид бизнеса малорентабельным и малочисленным.

На рынке услуг детского отдыха и оздоровления республики создана и успешно реализуется комплексная система организации отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи в каникулярный период. В соответствии с документами Российской Федерации, Удмуртской Республики и муниципальных образований, регламентирующими оздоровительную кампанию детей, ежегодно обеспечивается организация всех форм отдыха и оздоровления для детей различных категорий.

Спектр форм отдыха и оздоровления детей в республике разнообразен: загородный и санаторный отдых на территории региона и за его пределами, лагеря дневного пребывания, палаточные лагеря, туристические походы и сплавы, спортивные площадки, учебно-производственные и трудовые бригады.

В соответствии с государственной программой Удмуртской Республики «Развитие образования на 2013-2020 годы» в 2016 году на реализацию мероприятий в сфере организации отдыха и оздоровления детей предусмотрены средства федерального, республиканского и муниципальных бюджетов в размере 426,72 млн. рублей (2015 год -385, 37 млн. руб.).

По итогам оздоровительной кампании 2016 года, в соответствии с реестром

организаций отдыха и оздоровления детей и подростков в Удмуртской Республике отработали более 700 оздоровительных лагерей с охватом 121 386 человек (2015 год - 84 877 человек), из них 18 лагерей находятся в собственности предприятий и частных лиц, в которых ежегодно оздоравливаются 18% детей от общего количества охваченных отдыхом в стационарных оздоровительных лагерях.

Особое внимание в ходе проведения оздоровительной кампании 2016 года было уделено организации отдыха детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Обеспечение детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, путевками в оздоровительные организации различных типов осуществлялось по итогам проведения конкурсных процедур на закупку путевок в соответствии с требованиями действующего законодательства. В закупках приняли участие оздоровительные организации всех форм собственности, что является фактором повышения конкуренции между оздоровительными организациями.

За период оздоровительной кампании 2016 года организован отдых более 36,6 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе 2 642 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. На средства федерального и республиканского бюджетов приобретены путевки для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации в загородные лагеря на территории Удмуртии («Лесная страна», «Елочка», «Дружба», «Оранжевое настроение», «Звёздочка», «Энергетик», «Лесная страна», «Дзержинец», «Юность», «Сельчка»).

Для организации 7 республиканских профильных смен заключены государственные контракты с 3 частными загородными лагерями (ООО «Берёзовая роща», ООО Звёздочка, ООО Дружба) на общую сумму 3 774 916,00 руб.

Данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке услуг детского отдыха и оздоровления (в разрезе городов и районов республики) приведены в Таблице 2.7.

Таблица 2.7

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг детского отдыха и оздоровления**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,31	2,64	2,71	2,63	Можга	2,19	2,44	2,39	2,11
Воткинск	1,92	2,14	2,04	2,06	Сарапул	1,98	2,19	2,06	2,17
Глазов	2,14	2,43	2,35	2,25					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,28	2,61	2,30	2,03	Киясовский	2,46	2,92	2,69	2,27
Балезинский	1,98	2,29	2,13	1,98	Красногорский	2,45	2,77	2,52	1,93
Вавожский	2,40	2,61	2,39	2,04	Малопургинский	2,23	2,38	2,28	2,18
Воткинский	2,21	2,45	2,37	1,95	Можгинский	2,45	2,75	2,56	2,38
Глазовский	2,23	2,41	2,56	2,42	Сарапульский	2,48	2,83	2,87	2,34
Граховский	2,41	2,61	2,57	2,04	Селтинский	2,56	2,74	2,50	2,31
Дебесский	2,03	2,17	1,94	1,75	Сюмсинский	2,37	2,61	2,32	2,13
Завьяловский	2,56	2,64	2,65	2,27	Увинский	2,02	2,39	2,31	2,10
Игринский	2,24	2,46	2,42	1,97	Шарканский	2,38	2,68	2,45	2,26

Камбарский	2,36	2,39	2,21	1,80	Юкаменский	2,17	2,47	2,40	2,23
Каракулинский	1,95	1,97	1,81	1,55	Якшур- Бодьинский	2,28	2,35	2,21	2,31
Кезский	1,97	2,21	2,25	2,13					
Кизнерский	2,39	2,60	2,48	2,07	Ярский	2,46	2,62	2,44	2,07

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Оценки уровня ниже 2,0 в категории «уровень цен» даны жителями городов Воткинск и Сарапул, Балезинского, Каракулинского, Кезского районов; в категории «возможность выбора» - жители Дебесского, Каракулинского районов; неудовлетворительны «количеством организаций», действующих на рынке, жители Балезинского, Воткинского, Дебесского, Игринского, Камбарского, Каракулинского, Красногорского районов Удмуртии.

Поддержка частного бизнеса в развитии инфраструктуры детского отдыха осуществляется за счет направления органами местного самоуправления средств республиканской субсидии в лагеря предприятий-собственников. В 2016 году частичное возмещение стоимости путевки составило 100% от числа обратившихся. Но данная поддержка незначительна, т.к. не обеспечивает всех затрат, которые несут организации отдыха детей. Кроме того, частные организации, обеспечивающие отдых и оздоровление детей, подвержены регулярным проверкам со стороны надзорных органов, что делает непривлекательным данный рынок услуг.

На рынке услуг дополнительного образования в Удмуртии функционирует 184 государственных и муниципальных учреждений дополнительного образования различной ведомственной принадлежности (образование, культура, спорт), в которых занимается около 150 тысяч детей в возрасте от 5 до 18 лет. Общий охват обучающихся, получающих услуги дополнительного образования, в 2016 году составил 67,1%.

В последние годы отмечается рост заинтересованности семей в дополнительном образовании детей. Ответом на растущий спрос стало увеличение количества реализуемых дополнительных образовательных программ. Расширяется применение новых образовательных форм (сетевое, электронное обучение) и технологий (инженерных, визуальных, сетевых, компьютерных). Дети развиваются в различных направлениях детского творчества – художественном, научно-техническом, естественнонаучном, эколого-биологическом, туристско-краеведческом, физкультурно-спортивном.

Мнение жителей городов и районов республики о состоянии конкуренции на рынке услуг дополнительного образования детей (в разрезе городов и районов республики) приведено в Таблице 2.8.

Таблица 2.8

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг дополнительного образования детей**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									

Ижевск	2,50	2,81	2,88	2,81	Можга	2,65	2,80	2,82	2,60
Воткинск	2,46	2,61	2,60	2,43	Сарапул	2,35	2,45	2,06	2,43
Глазов	2,69	2,89	2,93	2,73					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,68	2,80	2,46	2,45	Киясовский	2,74	2,80	2,67	2,42
Балезинский	2,26	2,47	2,30	2,15	Красногорский	2,59	2,70	2,58	2,06
Вавожский	2,86	2,82	2,92	2,65	Малопургинский	2,28	2,53	2,34	2,27
Воткинский	2,61	2,76	2,62	2,51	Можгинский	2,70	2,85	2,79	2,51
Глазовский	2,30	2,87	2,90	2,33	Сарапульский	2,92	2,99	3,09	2,66
Граховский	2,90	2,91	2,74	2,25	Селтинский	2,65	2,59	2,48	2,27
Дебесский	2,75	2,79	2,53	2,38	Сюмсинский	2,75	2,79	2,56	2,34
Завьяловский	2,78	2,83	2,89	2,53	Увинский	2,49	2,71	2,56	2,44
Игринский	2,60	2,73	2,61	2,37	Шарканский	2,80	3,02	2,69	2,46
Камбарский	2,46	2,59	2,35	2,06	Юкаменский	2,49	2,70	2,44	2,37
Каракулинский	2,35	2,33	1,91	2,04	Якшур-Бодьинский	2,83	2,90	2,58	2,39
Кезский	2,34	2,60	2,52	2,42					
Кизнерский	2,74	2,72	2,56	2,36	Ярский	2,74	2,89	2,55	2,32

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

В целом оценки по всем категориям выше среднего уровня. Максимальная удовлетворенность высказана в категории «качество» жителями Шарканского района, минимальная оценка дана качеству предоставляемых услуг респондентами, проживающими в Каракулинском районе.

По состоянию на 31.12.2016 лицензию на образовательную деятельность по программам дополнительного образования детей и взрослых имеют 17 негосударственных образовательных организаций и индивидуальных предпринимателей. Доля услуг в сфере дополнительного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, составляет 6,2%.

Барьером для входа на рынок негосударственных учреждений, оказывающих услуги дополнительного образования, являются неравные условия конкуренции с государственными и муниципальными учреждениями. Организации, финансируемые из бюджета, имеющие материально-техническую базу и квалифицированный персонал, испытывающие меньшую финансовую нагрузку, находятся в лучшем положении по сравнению с другими участниками рынка.

Особое значение в развитии системы дополнительного образования отводится развитию государственно-частного партнерства - ярким таким примером является открытие в 2015 году в республике детского технопарка «Техноэлектроника», где школьники имеют возможность заниматься техническим творчеством и робототехникой. В настоящее время в центре начальные азы инженерного образования постигают более 1294 человек (в 2015 году – 1123 человек).

На рынке медицинских услуг по состоянию на 31 декабря 2016 года действует 130 медицинских организаций (МО) всех форм собственности (охват составляет 0,084 на 1000 чел. населения). С 2013 года отмечается стабильный рост МО, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования (рис 2.2).

Доля государственных и муниципальных предприятий на рынке медицинских услуг - 63%, из них все государственных медицинских организации (муниципальные

медицинские организации отсутствуют). Соответственно доля негосударственных медицинских организаций – 37%.

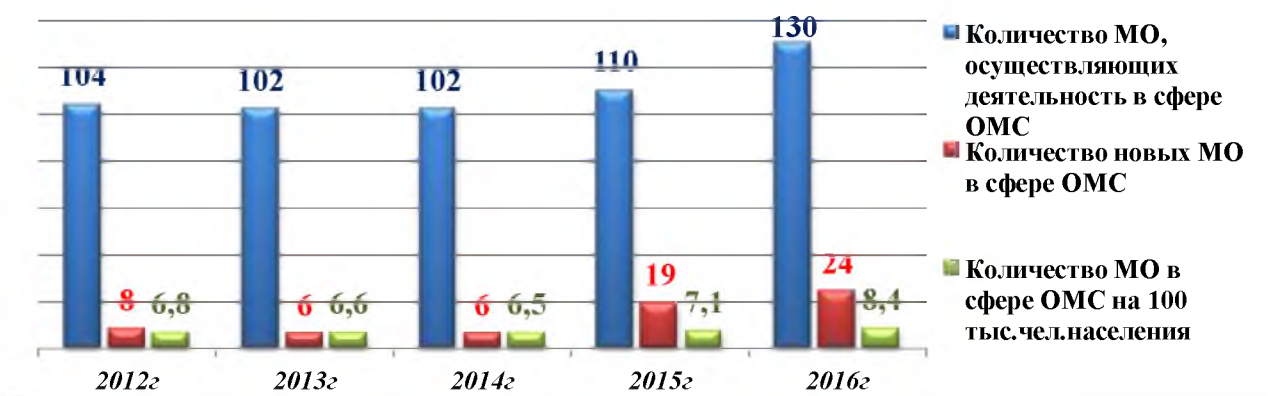


Рис.2.2 Динамика изменения медицинских организаций в сфере обязательного медицинского страхования

В целях характеристики состояния конкуренции на рынке медицинских услуг Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики (ТФОМС УР) проводится мониторинг участия организаций негосударственных форм собственности в системе обязательного медицинского страхования.

По результатам проведенного мониторинга прогнозируется увеличение количества негосударственных медицинских организаций в реестре медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС (с 30 МО на 2016 г. до 48 МО на 2017 г.).

С целью привлечения негосударственных медицинских организаций в реализацию территориальных программ обязательного медицинского страхования в сети Интернет на официальном сайте ТФОМС УР размещается информация о порядке включения в реестр МО, осуществляющих деятельность в сфере обязательного медицинского страхования, и основных принципах работы в соответствии с законодательством в сфере обязательного медицинского страхования.

Порядок включения в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС, размещён на официальном сайте ТФОМС УР в разделе «Медицинские организации /О реестре медицинских организаций» (http://tfoms18.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=133&Itemid=188).

Также на официальном сайте ТФОМС УР, в целях оказания информационно-консультативной помощи негосударственным МО, участвующим в программе ОМС, а также повышения информационной доступности потребителей медицинских услуг, размещаются:

- нормативно-правовые акты, определяющие основные принципы работы в сфере ОМС на территории Удмуртской Республики (раздел Нормативные документы):

- форма Тарифного соглашения в сфере ОМС на территории Удмуртии (http://tfoms18.ru/index.php?option=com_content&task=view&id=207&Itemid=226).

С целью повышения уровня удовлетворенности потребителей государственных услуг качеством и объемом их оказания, Министерством здравоохранения Удмуртской Республики осуществляется оценка соответствия качества государственных услуг, фактически оказываемых медицинскими организациями. На

официальном сайте Министерства здравоохранения Удмуртской Республики размещена анкета для оценки качества оказания услуг медицинскими организациями (https://www.rosminzdrav.ru/polls/9-anketa-dlya-otsenki-kachestva-okazaniya-uslug-meditsinskimi-organizatsiyami-v-ambulatornyh-usloviyah?region_code=UD).

В 2016 году оценка качества предоставления государственных услуг в сфере здравоохранения осуществлялась в соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 30.06.2008 № 171 «О республиканском стандарте качества предоставления государственных услуг в сфере здравоохранения в Удмуртской Республике».

Также БУЗ УР «Республиканский медицинский информационно-аналитический центр МЗ УР» ежегодно проводится рейтинговая оценка медицинских организаций по удовлетворенности потребителей медицинских услуг и уровнем качества обслуживания населения, результаты рейтинга размещаются на официальном сайте Министерства здравоохранения Удмуртской Республики в разделе «Рейтинг МО оказывающих услугу «Запись на приём к врачу»» (http://mzur.ru/useful/rating_mo_zv/).

Данные об удовлетворенности населения состоянием конкуренции на рынке медицинских услуг приведены в Таблице 2.8

Таблица 2.8

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке медицинских услуг**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,06	2,28	2,64	2,84	Можга	1,96	2,13	2,15	2,47
Воткинск	1,52	1,70	1,83	2,21	Сарапул	1,72	1,77	1,99	2,21
Глазов	1,86	2,00	2,12	2,33					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,14	2,20	2,25	2,32	Княсовский	2,24	2,32	2,40	2,35
Балезинский	1,97	2,08	2,12	2,20	Красногорский	2,06	1,94	2,02	2,07
Вавожский	2,42	2,56	2,18	2,08	Малопургинский	2,00	2,20	2,17	2,26
Воткинский	1,93	2,15	2,00	2,12	Можгинский	2,20	2,35	2,38	2,50
Глазовский	1,96	2,01	1,89	2,19	Сарапульский	2,40	2,51	2,66	2,55
Граховский	2,04	1,99	2,06	2,20	Селтинский	2,30	2,32	2,20	2,27
Дебесский	1,92	2,07	1,84	2,01	Сюмсинский	1,99	2,05	1,75	1,99
Завьяловский	2,12	2,13	2,28	2,35	Увинский	1,79	1,98	1,92	2,10
Игринский	1,91	2,02	2,13	2,21	Шарканский	2,15	2,25	2,19	2,21
Камбарский	2,07	2,14	2,04	2,12	Юкаменский	1,91	1,98	1,96	2,04
Каракулинский	1,63	1,83	1,63	2,07	Якшур-Бодьинский	1,89	1,71	1,78	2,09
Кезский	2,06	2,01	2,02	2,10					
Кизнерский	2,08	2,17	2,28	2,11	Ярский	1,79	1,81	1,84	2,13

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Самый высокий уровень оценок по всем категориям дали жители г.Ижевска – столицы Удмуртии и Сарапульского района. В остальных городах и районах республики уровень оценок колеблется от 1,5 до 2,4.

С июля 2013 года при Министерстве здравоохранения Удмуртской Республики действует Общественный совет по независимой оценке качества оказания услуг медицинскими организациями Удмуртской Республики.

В состав совета входят представители 11-ти социально ориентированных некоммерческих организаций, представители Территориального фонда обязательного медицинского страхования Удмуртской Республики, Удмуртской республиканской организации Профсоюза работников здравоохранения, Ассоциации главных врачей Удмуртской Республики.

В 2016 году порядок работы по проведению независимой оценки качества оказания услуг медицинскими организациями определен распоряжением Министерства здравоохранения Удмуртской Республики от 03 марта 2016 года № 218 «Об организации работы по проведению независимой оценки качества работы медицинских организаций Удмуртской Республики в 2016 году».

В соответствии с приказом Минздрава России от 3 марта 2016 года № 136 сформирован и реализуется план мероприятий Министерства здравоохранения Удмуртской Республики по независимой оценке качества оказания услуг медицинскими организациями Удмуртской Республики на 2016-2018 годы. В соответствии с требованиями указанного приказа, в 2016 году проведена независимая оценка 50 медицинских организаций, в том числе 9 негосударственных, что составляет 35% от всех учреждений, включенных в Территориальную программу государственный гарантий.

Направления независимой оценки в 2016 году:

интерактивное анкетирование населения на официальном сайте Минздрава Удмуртии и официальных сайтах государственных медицинских организаций. По итогам года анкеты заполнили 1342 респондента, из них 1042 - оценили амбулаторную службу, 300 - стационарную;

выезд членов Общественного совета для проведения натурного наблюдения и анкетирования населения. Осуществлен выезд членов Общественного совета в 36 учреждений;

анализ размещения необходимой информации на официальных сайтах медицинских организаций в соответствии с приказом Минздрава России от 30 декабря 2014 г. № 956н. Проведен мониторинг официальных сайтов всех медицинских организаций, охваченных независимой оценкой в 2016 году. Информация о результатах проведения независимой оценки размещена на официальном сайте для размещения информации о государственных (муниципальных) учреждениях www.bus.gov.ru.

Для повышения уровня информированности населения на официальном сайте Минздрава Удмуртии и сайтах медицинских организаций функционирует отдельный раздел, где регулярно обновляется действующая нормативно-правовая база, итоги работы Общественного Совета и рейтинги медицинских организаций. Пресс-службой Минздрава Удмуртии организовано регулярное размещение информации о работе Общественного совета в средствах массовой информации.

Сегменты рынка медицинских услуг, на которых в силу нормативных требований или объективных причин могут осуществлять деятельность только

государственные и (или) муниципальные организации в сфере обязательного медицинского страхования отсутствуют.

Административные, экономические и иные барьеры, затрудняющие предпринимательскую деятельность на рынке медицинских услуг в сфере обязательного медицинского страхования отсутствуют. «Теневая доля» рынка в сфере обязательного медицинского страхования отсутствует.

Рынок медицинских услуг можно характеризовать как рынок с развитой конкуренцией. Факторов, ограничивающих конкуренцию на рынке медицинских услуг Удмуртской Республики, не выявлено.

По состоянию на 31.12.2016 в Удмуртии на *рынке розничной торговли фармацевтической продукцией* розничную торговлю лекарственными препаратами для медицинского применения осуществляло 111 аптечных организаций (на 31 декабря 2015 года - 112), из них: 3 аптечных организации - государственной формы собственности (в 2015 году - 6); 91 - негосударственной формы собственности (в 2015 году - 90); 17 - индивидуальных предпринимателей (в 2015 году - 16).

Доля государственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, от общего числа аптечных организаций (юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на 31 декабря 2016 года составляет 2,7% (на 31 декабря 2015 года - 5,4%).

Соответственно, доля негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, на 31 декабря 2016 года составляет 97,3% (на 31 декабря 2015 года - 94,6%).

Кроме того, фармацевтическую деятельность на территории Удмуртской Республики осуществляют также 38 медицинских организаций, 25 из которых осуществляют розничную торговлю лекарственными препаратами в 609 обособленных структурных подразделениях медицинских организаций (врачебных амбулаториях, фельдшерских и фельдшерско-акушерских пунктах, центров общей врачебной практики), расположенных в сельских поселениях, в которых отсутствуют аптечные организации. Функционирование данных структурных подразделений позволило сделать более доступной лекарственную помощь в отдалённых районах Удмуртской Республики.

Общее количество аптечных учреждений, осуществляющих фармацевтическую деятельность на территории Удмуртской Республики, составляет на 31 декабря 2016 года - 675 (на 31 декабря 2015 года - 644).

Таким образом, фармацевтический бизнес в сфере розничной торговли лекарственными препаратами в Удмуртской Республике развивается достаточно успешно.

Фармацевтический рынок Удмуртской Республики можно характеризовать как рынок с развитой конкуренцией. Факторов, ограничивающих конкуренцию на фармацевтическом рынке Удмуртской Республики, не выявлено.

Министерством здравоохранения Удмуртской Республики совместно с Управлением по лицензированию медицинской и фармацевтической деятельности при Правительстве Удмуртской Республики (УЛМД УР), иными заинтересованными организациями непрерывно принимаются меры, направленные на повышение доступности лекарственного обеспечения населению сельских населенных пунктов, в которых отсутствуют аптечные организации. Поставка лекарственных препаратов на ФАПы осуществляется аптечными организациями на основании договоров комиссии.

По состоянию на 01.01.2017 все государственные медицинские организации

работают по договору комиссии с государственной аптечной сетью. Общий объем реализации фармацевтической продукции сельскому населению за 2016 год составил 75,8 млн.рублей, в том числе через государственную аптечную сеть 52,8 млн.руб., что на 66,7% больше по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Ассортимент лекарственных препаратов на ФАПах составляет в среднем 546 торговых наименований, уровень розничной надбавки на лекарственные препараты составляет 30,2%, в т.ч. на ЖНВЛП - 27,9%.

С октября 2015 года УЛМД УР наделено полномочиями по осуществлению государственного регионального контроля за применением цен на лекарственные препараты, включённые в перечень ЖНВЛП. В 2016 году, на предмет контроля за применением цен на ЖНВЛП, УЛМД УР было проведено 24 проверки организаций, осуществляющих розничную торговлю лекарственными препаратами. Планы и результаты проверок размещены на официальном сайте в сети Интернет УЛМД УР:

- в раздел «Контрольная деятельность» / «Информация о результатах проверок»/ «Фармацевтическая деятельность» (<http://www.ulmdur.ru/kontrolno-nadzornaya/informatsiya-o-rezultatakh-proverki/farmatsevticheskaya-devatelnost.php>);

- в разделе «Контрольная деятельность» / «Информация о результатах проверок» / «Контроль за применением цен ЖНВЛП» (<http://www.ulmdur.ru/kontrolno-nadzornaya/informatsiya-o-rezultatakh-proverki/kontrol-za-primeneniem-zhnvlp-.php>);

- в разделе «Контрольная деятельность» / «Планы проверок» (<http://www.ulmdur.ru/kontrolno-nadzornaya/>).

В течение года УЛМД УР осуществлялось ведение реестра лицензий на фармацевтическую деятельность в электронном виде. Электронная база данных реестра лицензий размещена в открытом доступе на официальном сайте в сети Интернет УЛМД УР (раздел «Лицензирование» / «Фармацевтическая деятельность» / «Реестр лицензий» (<http://www.ulmdur.ru/region/farmatsevticheskaya-devatelnost/reestr-litsenziv.php>) и раздел «Об Управлении» / «Открытые данные» (<http://www.ulmdur.ru/about/otkrytye-dannye/>).

Кроме того, сведения из реестра лицензий на фармацевтическую деятельность внесены в региональный сегмент реестра автоматизированной информационной системы «АИС Роздравнадзор» - Раздел официального сайта «Лицензирование» / «Фармацевтическая деятельность» / «Реестр лицензий».

Мнение потребителей (в разрезе городов и районов республики) о состоянии конкуренции на рынке розничной торговли фармацевтической продукцией (включая розничную реализацию лекарственных средств в отдаленных районах Удмуртской Республики) приведено в Таблице 2.9.

Таблица 2.9

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке розничной торговли фармацевтической продукцией**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,26	2,62	2,92	3,17	Можга	2,43	2,61	2,89	3,29

Воткинск	2,00	2,22	2,61	2,99	Сарапул	2,12	2,45	2,82	3,04
Глазов	2,24	2,55	2,71	3,16					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,23	2,77	2,84	3,04	Киясовский	2,35	2,62	2,72	2,73
Балезинский	2,32	2,59	2,80	2,75	Красногорский	2,15	2,96	2,53	2,59
Вавожский	2,47	3,07	3,22	2,80	Малопургинский	2,27	2,63	2,73	2,69
Воткинский	2,25	2,42	2,58	2,41	Можгинский	2,39	2,70	2,91	2,87
Глазовский	2,07	2,66	2,81	2,11	Сарапульский	2,62	2,94	2,99	2,85
Граховский	2,74	2,92	2,94	2,77	Селтинский	2,57	2,81	2,99	2,85
Дебесский	2,39	2,96	3,18	3,08	Сюмсинский	2,40	2,83	2,86	2,93
Завьяловский	2,41	2,61	2,85	2,86	Увинский	2,06	2,52	2,73	2,82
Игринский	2,23	2,58	2,81	2,98	Шарканский	2,61	2,98	3,00	2,86
Камбарский	2,38	2,62	2,71	2,56	Юкаменский	2,03	2,27	2,38	2,43
Каракулинский	2,53	2,84	2,42	2,57	Якшур-Бодьинский	2,51	2,87	3,11	3,20
Кезский	2,26	2,51	2,62	2,87					
Кизнерский	2,58	2,92	3,09	2,95	Ярский	2,36	2,70	2,81	2,98

** (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)*

Можно отметить достаточно высокое мнение жителей городов и районов республики о состоянии конкурентной среды на рынке фармпродукции. Ожидаемым результатом является более низкий уровень оценок в отношении ценовой категории.

В 2016 году УЛМД УР внедрён порядок предоставления государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности в соответствии с приказом Минздрава России от 07.07.2015 № 419н (раздел «Лицензирование» / «Фармацевтическая деятельность» <http://www.ulmdur.ru/region/farmatsevticheskaya-deyatelnost/>).

В соответствии с положениями Административного регламента по лицензированию фармацевтической деятельности, утверждённого данным приказом, УЛМД УР актуализирована информация на РПГУ и ЕПГУ. У потребителей государственной услуги имеется возможность подать заявление о предоставлении (переоформлении) лицензии в электронном виде (через РПГУ или ЕПГУ), что способствует снижению излишних административных барьеров, исключается необходимость подачи заявления и документов в лицензирующий орган, а также исключается непосредственный контакт с сотрудниками лицензирующего органа.

Внедрение порядка предоставления государственной услуги по лицензированию фармацевтической деятельности в электронном виде расширяет возможности для потребителей данной государственной услуги, создает условия для развития конкуренции на рынке фармацевтической деятельности.

В Удмуртской Республике *услуги ранней диагностики, социализации, реабилитации и психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ)* осуществляют центральная и территориальные комиссии, созданные на базе ГКОУ «Республиканский центр диагностики и консультирования для детей, нуждающихся в психолого-педагогической и медико-социальной помощи» и 5 территориальных комиссий (г.Сарапул, г.Воткинск, г.Можга, г.Глазов, Завьяловский район).

На базе центра ведется учет данных о детях с ОВЗ, позволяющая иметь актуальную информацию об организации обучения и сопровождения детей с ОВЗ и инвалидностью, ведется работа с детьми, испытывающими трудности в освоении

основных общеобразовательных программ (5679 детей обследованы в режиме комплексного обследования (с оформлением и выдачей заключения комиссии с рекомендациями), 1445 чел. - в режиме консультирования (без выдачи коллегиального заключения), 192 ребенка в режиме углубленного комплексного обследования). Кроме этого, 1081 ребенок получил индивидуальное консультирование специалистом ПМПК (педагог-психолог, учитель-логопед, учитель-дефектолог).

Согласно приказу Минтруда России от 31 июля 2015 года № 528н система осуществления реабилитационных или абилитационных мероприятий, динамического наблюдения и контроля за эффективностью проведенных мероприятий основана на совместной деятельности органов исполнительной власти регионов, определяющих государственную политику в сферах образования, здравоохранения, социальной защиты населения.

В системе дошкольного образования детей с ОВЗ получают психолого-медико-педагогическую помощь 2563 человек. Ежегодно получают комплексную психолого-медико-педагогическую помощь более 2684 детей-инвалидов и детей с ОВЗ до 6 лет. Услуги диагностики, социализации и реабилитации детей с ОВЗ осуществляются квалифицированными специалистами, и все заявки родителей (законных представителей) удовлетворяются в полном объеме. Кроме этого, детям, посещающим муниципальные дошкольные учреждения, частично оказываются услуги психолого-педагогического сопровождения и осуществляется их социализация.

Данные об оценке потребителей (в разрезе места проживания) состояния развития конкуренции на анализируемом рынке услуг приведены в таблице 2.10

Таблица 2.10

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг сопровождения детей с ОВЗ**

<i>Город, район Удмуртии</i>	<i>Удовлетворенность населения</i>				<i>Город, район Удмуртии</i>	<i>Удовлетворенность населения</i>			
	<i>уровень цен</i>	<i>качество</i>	<i>возможность выбора</i>	<i>кол-во организаций</i>		<i>уровень цен</i>	<i>качество</i>	<i>возможность выбора</i>	<i>кол-во организаций</i>
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,32	2,52	2,62	2,53	Можга	2,37	2,53	2,46	2,04
Воткинск	1,69	1,83	1,70	1,77	Сарапул	2,00	2,18	2,15	2,01
Глазов	2,18	2,31	2,31	2,24					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	1,96	2,14	2,09	1,88	Киясовский	2,04	2,12	2,39	1,86
Балезинский	1,99	2,10	2,05	1,77	Красногорский	1,93	1,80	1,95	1,47
Вавожский	2,65	2,28	2,39	2,01	Малопургинский	2,00	2,24	2,08	1,85
Воткинский	2,21	2,47	2,23	1,89	Можгинский	2,52	2,64	2,61	2,17
Глазовский	2,73	2,81	2,47	2,05	Сарапульский	2,40	2,65	2,71	2,27
Граховский	2,08	2,11	2,10	1,98	Селтинский	2,13	2,18	2,12	1,81
Дебесский	1,80	1,74	1,57	1,55	Сюмсинский	1,84	1,83	1,61	1,52
Завьяловский	2,40	2,53	2,49	2,26	Увинский	2,12	2,13	2,06	2,02
Игринский	2,13	2,28	2,30	1,85	Шарканский	2,10	2,45	2,33	1,79
Камбарский	1,81	1,92	1,97	1,48	Юкаменский	1,61	1,79	1,80	1,57

Каракулинский	1,89	1,89	1,77	1,46	Якшур-Бодьинский	2,07	2,12	1,88	1,82
Кезский	2,34	2,44	2,40	2,28					
Кизнерский	2,26	2,40	2,24	1,76	Ярский	2,00	2,14	2,05	1,89

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Как следует из данных таблицы, уровень удовлетворенности потребителей, заинтересованных в предоставлении данного вида услуг, сравнительно не высок. Респондентами, проживающими в Дебесском, Камбарском, Каракулинском, Красногорском, Сюмсинском, Юкаменском районах и городе Сарапуле, по всем категориям дана низкая оценка предоставляемым услугам, отмечен недостаток организаций, действующих на рынке услуг ранней диагностики, социализации, реабилитации и психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ.

Проблемными вопросами в развитии сферы услуг по сопровождению детей с ОВЗ являются отсутствие участия негосударственного (немуниципального) сектора в области ранней помощи, низкая степень развития сети центров ранней помощи детям с ОВЗ, отсутствие координации в действиях ведомств образования, здравоохранения и социальной защиты.

Наибольший процент детей, нуждающихся в комплексной психолого-медико-педагогической помощи, это дети из неблагополучных и малообеспеченных семей. Это и является основной проблемой в развитии конкуренции на данном рынке услуг.

В целях определения стратегических направлений развития рынка Министерством образования и науки Удмуртской Республики 9 сентября 2016 года организовано совещание по вопросу организации оказания населению услуг ранней диагностики, социализации, реабилитации и психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья. В совещании приняли участие представители министерств, образовательных организаций. По итогам совещания АОУ ДПО УР «Институт развития образования» 06 декабря 2016 года проведен круглый стол «Развитие рынка услуг ранней диагностики, социализации, реабилитации и психолого-педагогического сопровождения детей раннего возраста с ограниченными возможностями здоровья». В мероприятии приняли участие представители исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, органов управления образованием, образовательных организаций, муниципальных методических служб, социально ориентированных некоммерческих организаций, общественных организаций, благотворительных фондов.

Всего в реестр социально-ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки по линии Министерства образования и науки Удмуртской Республики - включены 2 организаций, оказывающих услуги, направленные на создание условий для оказания ранней помощи детям-инвалидам и детям с ОВЗ.

Во исполнение Протокола аппаратного совещания Главы Удмуртской Республики с руководителями исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, членами Президиума Государственного Совета Удмуртской Республики, руководителями территориальных органов федеральных органов государственной власти в Удмуртской Республике, органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов в Удмуртской Республике от 11 марта 2016 года № 4 Министерством социальной, семейной и демографической политики Удмуртской Республики принят приказ от 31 марта 2016 года № 81 «О Комиссии по разработке и реализации мер по содействию развитию конкуренции на основе Стандарта развития конкуренции в Удмуртской Республике по рынкам услуг ранней

диагностики, социализации, реабилитации и психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, услуг в сфере социального обслуживания населения».

В Дорожную карту развития конкуренции в УР включены мероприятия, направленные на увеличение доли негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ОВЗ (в возрасте до 6 лет), координацию совместной деятельности органов республиканской и муниципальной власти, подведомственных и заинтересованных организаций по сопровождению, диагностике, психолого-педагогическому сопровождению, социализации, реабилитации (абилитации) детей с ОВЗ с раннего возраста (*пункт 6 раздела I Дорожной карты*) (Приложение 12).

30 декабря 2016 года распоряжением министра образования и науки Удмуртской Республики № 68рсп утвержден состав рабочей группы, координирующей совместную деятельность министерств, курирующих сферы образования, здравоохранения и социального обеспечения, и заинтересованных организаций по сопровождению, диагностике, психолого-педагогическому сопровождению, социализации, реабилитации (абилитации) детей с ОВЗ с раннего возраста.

На *рынке услуг в сфере культуры* в течение 2016 года учреждениями культурно-досугового типа проведено 89 294 мероприятий для жителей республики, что на 1462 мероприятия меньше, чем в 2015 году. Сохраняется тенденция к уменьшению количества мероприятий, но в то же время увеличивается количество посетителей. Тем самым можно констатировать о повышении качества проводимых мероприятий, их разнообразии.

В целях сохранения и развития разнообразных жанров и форм самодеятельного народного творчества в учреждениях культурно-досугового типа функционирует 3479 коллективов самодеятельного народного творчества (меньше на 8 коллективов в связи с сокращением сельских клубов на 18 сетевых единиц). При этом увеличилось количество участников на 457 человек.

В течение года организовано и проведено международных, всероссийских и республиканских фестивалей, смотров-конкурсов, в том числе для детей, - 32 мероприятия, что на 3 мероприятия больше в сравнении с 2015 годом.

Продолжается формирование Национальной электронной библиотеки Удмуртской Республики (более 25 тыс. документов). Ресурс востребован - только в 2016 году к нему обратилось более 800 тыс. пользователей. Коллекции НЭБ УР пополнились на 3,9 тыс. документов, в том числе 2,6 тыс. оцифрованных документов. Внесено 1564 библиографических записей в сводный электронный каталог библиотек России, что превышает показатель 2015 года на 2,1%.

Кроме того, из 539 общедоступных муниципальных библиотек 324 библиотеки (60,3%) имеют персональные компьютеры для обслуживания пользователей (в 2015 году - 289 библиотек), 59 библиотек республики имеют сайты или веб-страницы (в 2015 году - 57), 330 общедоступных библиотек имеют доступ к сети Интернет, что составляет 61% от общего числа библиотек в Удмуртской Республике.

Стабильно высоким остаётся показатель «посещение музеев» (более 1 млн. человек). Более 4000 музейных предметов при плане 600 ед. хр. составляет передвижной фонд музеев. В течение 2016 года подведомственными музеями, проведено 10 обменных выставок. В то же время, остаётся отрицательной динамика

выполнения показателей по увеличению доли музеев, имеющих сайт и количество виртуальных музеев по причине отсутствия финансовых средств.

В 2016 году театрами республики создано 35 новых постановок, 14 постановок капитально возобновлено. Репертуарный портфель каждого театра представлен более 35 наименованиями разножанровых спектаклей, концертные программы ежегодно обновляются. Всего театрами показано 1925 спектаклей, количество зрителей - 487 тыс.чел.

Ежегодно обновляются программы концертных коллективов (в среднем 95 новых программ в год). Концертные учреждения показали 814 мероприятий, количество зрителей - 221,5 тыс.чел.

Государственным цирком Удмуртии было представлено 8 новых цирковых программ (число зрителей одного представления – 1,6 тыс.чел.).

В течение года осуществлялась поддержка театров и образовательных учреждений среднего профессионального образования. Размер субсидии составляет 5 млн. руб. (для поддержки театров – 3, 5 млн. руб. и образовательных организаций – 1,5 млн. руб.).

Оказана поддержка одаренным детям и молодёжи: Правительством Удмуртской Республики Премиями «Наследники» награждены 10 учащихся детских школ искусств (15 тыс. руб.), Стипендиями им. Г.М.Корепанова-Камского награждены – учащийся ДШИ (12,5 тыс.руб.), студент республиканского музыкального колледжа (15 тыс. руб.).

Для творческих коллективов детских школ искусств Удмуртской Республики и детей, занимающихся декоративно-прикладным искусством в Домах ремёсел, проведена творческая смена (охвачено 265 детей, из республиканского бюджета выделено 2,8 млн. рублей),

Мнение жителей республики о состоянии конкурентной среды на рынке услуг в сфере культуры достаточно высокое – преобладают средние оценки свыше 2,6 (таблица 2.11).

Таблица 2.11

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг в сфере культуры**

<i>Город, район Удмуртии</i>	<i>Удовлетворенность населения</i>				<i>Город, район Удмуртии</i>	<i>Удовлетворенность населения</i>			
	<i>уровень цен</i>	<i>качество</i>	<i>возможность выбора</i>	<i>кол-во организаций</i>		<i>уровень цен</i>	<i>качество</i>	<i>возможность выбора</i>	<i>кол-во организаций</i>
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,60	2,80	2,87	2,78	Можга	2,83	2,72	2,80	2,67
Воткинск	2,49	2,67	2,52	2,38	Сарапул	2,55	2,69	2,73	2,62
Глазов	2,65	2,78	2,68	2,60					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,69	2,76	2,57	2,57	Киясовский	2,73	2,94	2,80	2,56
Балезинский	2,47	2,57	2,48	2,35	Красногорский	2,88	2,75	2,37	2,32
Вавожский	2,86	2,75	2,58	2,59	Малопургинский	2,57	2,67	2,48	2,35
Воткинский	2,66	2,66	2,61	2,51	Можгинский	2,78	2,87	2,83	2,67

Глазовский	2,42	2,40	2,17	2,52	Сарапульский	3,01	3,27	3,17	2,86
Граховский	2,90	2,94	2,70	2,64	Селтинский	3,10	3,17	2,86	2,61
Дебесский	2,74	2,83	2,36	2,48	Сюмсинский	2,88	2,90	2,59	2,44
Завьяловский	2,76	2,86	2,78	2,58	Увинский	2,53	2,66	2,44	2,45
Игринский	2,77	2,79	2,70	2,46	Шарканский	3,03	3,17	2,82	2,62
Камбарский	2,17	2,32	2,25	2,20	Юкаменский	2,73	2,77	2,65	2,55
Каракулинский	2,29	2,43	1,79	2,18	Якшур-Бодьинский	2,80	2,87	2,65	2,50
Кезский	2,50	2,51	2,45	2,42					
Кизнерский	3,13	2,95	2,88	2,66	Ярский	2,59	2,69	2,80	2,36

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Министерством культуры и туризма Удмуртской Республики проводятся мероприятия по проведению независимой оценки качества услуг в сфере культуры:

в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 марта 2013 года № 286 «О формировании независимой системы оценки качества работы организаций, оказывающих социальные услуги» избран Общественный совет по независимой оценке качества работы организаций, оказывающих социальные услуги в сфере культуры и искусства, в состав которого вошли Председатели творческих союзов Удмуртской Республики;

утвержден Ведомственный план мероприятий Министерства культуры и туризма Удмуртской Республики по проведению независимой оценки качества работы организаций, оказывающих услуги в сфере культуры на 2016 -2018 годы.

В 2016 году независимая оценка качества услуг проведена в 104 учреждениях культуры – в районных и сельских Домах культуры, музеях, библиотеках, Центрах декоративно-прикладного искусства, галереях, ДOME дружбы народов и др. (находящихся в городах Ижевск, Глазов, Можга, Сарапул, с.Красногорское, в Воткинском, Граховском, Дебесском, Игринском, Киясовском, Красногорском, Можгинском, Селтинском, Сюмсинском, Увинском районах Удмуртии). Информация о результатах оценки размещена на сайте bus.gov.ru.

В настоящее время Министерством культуры и туризма Удмуртской Республики проводится анализ ситуации на рынке услуг в сфере культуры в части формирования реестра негосударственных (немуниципальных) организаций и индивидуальных предпринимателей, в том числе субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих на территории Удмуртской Республики деятельность в сфере культуры (по данным Удмуртстата).

Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства охватывает такие сегменты как – управление жилищным фондом и предоставление коммунальных услуг. Развитие конкуренции на рынке услуг ЖКХ проводится с целью привлечения на равноправной основе организаций различных форм собственности для оказания жилищно-коммунальных услуг.

На территории Удмуртской Республики в сфере ЖКХ осуществляют деятельность следующие организации:

Количество управляющих организаций	2014 год	2015 год	2016 год
	108	130	149
Количество организаций коммунального комплекса	2014 год	2015 год	2016 год
	307	308	310

Согласно Федеральному закону от 21.07.2014 № 255-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации, отдельные законодательные

акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации», с 1 мая 2015 года деятельность по управлению многоквартирными домами (МКД) осуществляется управляющими организациями только на основании лицензии на осуществление предпринимательской деятельности по управлению МКД.

Распределение организаций, осуществляющих управление МКД в 2016 году приведено в таблице 2.12

Таблица 2.12

Общее количество МКД (ед.)	МКД под управлением управляющих организаций		МКД под управлением частных управляющих организаций		МКД под управлением государственных (муниципальных) управляющих организаций, в т.ч. в которых государство владеет частью долей/акций	
	Всего (ед.)	Доля от общего числа МКД	Всего (ед.)	Доля от общего числа управляющих организаций	Всего (ед.)	Доля от общего числа управляющих организаций
3075	2515	81,8%	2103	83,6%	412	16,4%

Целевым мероприятием развития конкуренции согласно Дорожной карте развития конкуренции в УР является ведение и актуализация реестра лицензий управляющих организаций и перевод данной государственной услуги по выдаче в электронном виде лицензии на осуществление предпринимательского вида деятельности по управлению МКД на Портал государственных услуг.

Государственной жилищной инспекцией при Министерстве энергетики и ЖКХ УР в ежедневном режиме ведется актуализация базы лицензий всех управляющих организаций http://www.gzhi.udmurt.ru/regulatory/reestr_uo.php, а также, проводятся мероприятия по формированию актуальных данных о каждом многоквартирном доме в отношении которого осуществляет предпринимательскую деятельность лицензиат.

В декабре 2015 году подписан акт с Агентством связи и информатизации Удмуртии и запущен в промышленную эксплуатацию процесс оказания государственных и муниципальных услуг в электронном виде через региональный портал государственных и муниципальных услуг (функций) Удмуртской Республики (<http://gzhi.udmurt.ru/feedback/new1.php>).

Рынок управления жилищным фондом сформирован, организации осуществляют свою деятельность на профессиональной основе, всеми организациями получены соответствующие лицензии, при этом доля частных организаций составляет по Удмуртской Республике 91,3%, по г. Ижевску - 96,2 %.

Таким образом, на рынке услуг ЖКХ в г. Ижевске достигнут целевой показатель, установленный Стандартом развития конкуренции в субъектах Российской Федерации - доля негосударственных (немуниципальных) управляющих организаций в общем количестве управляющих организаций, осуществляющих управление, составила более 95% (план - не менее 95%).

Для решения задачи по формированию ответственных и активных собственников помещений в многоквартирных домах проводится информационная компания по повышению информирования жителей многоквартирных домов об их правах и обязанностях.

Для защиты прав потребителей жилищно-коммунальных услуг надзорным органом Государственной жилищной инспекцией при Минэнерго и ЖКХ Удмуртской

Республики (<http://www.gzhi.udmurt.ru/>) обеспечено наличие «горячей телефонной линии» (+7(3412) 775-001 круглосуточно), а также Интернет-приемной для направления в инспекцию устного и письменного обращения, заявления (<http://www.gzhi.udmurt.ru/feedback/new1.php>).

Наиболее развита конкуренция в крупных муниципальных образованиях. В сельских территориях конкуренция развита мало, так как объемы работ незначительны и поэтому непривлекательны.

Функции управляющей компании могут выполняться субъектом любой организационно-правовой формы. Развитие конкуренции в сфере управления, обслуживания жилищного фонда должно осуществляться в двух направлениях:

- конкуренция на рынке управления жилищным фондом (заключение договора с собственником жилого помещения);

- конкуренция на рынке оказания услуг, выполнения работ (на заключение договора на оказание жилищно-коммунальных услуг с управляющей организацией). Соответственно, управляющие организации, в свою очередь, должны проводить конкурсы на оказание отдельных видов жилищных услуг.

Оценка населением уровня конкуренции на рынке приведена в таблице 2.13.

Таблица 2.13

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг ЖКХ**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,07	2,25	2,43	2,74	Можга	2,04	2,06	2,02	2,44
Воткинск	1,55	1,79	1,81	2,20	Сарапул	1,87	2,04	2,14	2,40
Глазов	1,93	2,02	2,12	2,44					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,18	2,22	2,10	2,42	Киясовский	2,42	2,58	2,48	2,44
Балезинский	2,06	2,03	2,12	2,28	Красногорский	2,23	2,09	2,00	1,98
Вавожский	2,60	2,65	2,28	2,61	Малопургинский	2,31	2,36	2,41	2,44
Воткинский	2,32	2,33	2,24	2,41	Можгинский	2,32	2,32	2,39	2,53
Глазовский	1,91	1,93	1,85	2,24	Сарапульский	2,47	2,71	2,74	2,77
Граховский	2,25	2,22	2,01	2,34	Селтинский	2,58	2,59	2,42	2,41
Дебесский	2,07	2,22	1,95	2,26	Сюмсинский	2,41	2,43	2,25	2,15
Завьяловский	2,35	2,28	2,27	2,49	Увинский	2,04	2,09	2,12	2,28
Игринский	2,00	2,16	2,14	2,35	Шарканский	2,51	2,47	2,40	2,46
Камбарский	1,72	1,83	1,90	1,99	Юкаменский	2,14	2,10	1,95	2,21
Каракулинский	2,06	2,50	1,71	2,18	Якшур-Бодьинский	2,07	2,18	1,94	2,40
Кезский	2,08	2,19	2,13	2,30					
Кизнерский	2,41	2,50	2,27	2,34	Ярский	1,74	1,78	1,81	1,96

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

К районам, в которых жители наименее удовлетворены конкуренцией на рынке услуг ЖКХ можно отнести Камбарский, Глазовский, Ярский, а также город Воткинск. Более удовлетворены – жители Вавожского, Завьяловского, Сарапульского, Селтинского районов Удмуртии.

Министерством энергетики и ЖКХ УР за 2016 год проведены:

исследование рынка услуг ЖКХ в географических границах г. Ижевска за период с 01.01.2016г. – 31.12.2016г. (<http://rekudm.ru/content/view/928/319/>);

опрос мнения Управляющих организаций в отношении развития конкуренции на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства, в частности по управлению МКД. По результатам опроса определены наиболее существенные для ведения текущей деятельности на рынке услуг ЖКХ барьеры (<http://rekudm.ru/content/view/928/319/>);

опрос мнения Ресурсоснабжающих организаций в отношении развития конкуренции на рынке услуг жилищно-коммунального хозяйства, в частности по предоставлению коммунальных услуг (коммунальных ресурсов). По результатам опроса определены наиболее существенные для ведения текущей деятельности на рынке услуг ЖКХ барьеры (<http://rekudm.ru/content/view/928/319/>);

опрос граждан, при этом опросы показали наличие следующих барьеров: пассивность граждан; отсутствие финансовых ресурсов для капитального ремонта жилых домов; нежелание собственников нести бремя ответственности за содержание и ремонт многоквартирного дома, наличие задолженности.

В то же время респонденты отметили положительные изменения: население стало более грамотно в сфере ЖКХ; повышенное внимание власти к проблемам ЖКХ; законодательное регулирование отношений, принятие основополагающих нормативных актов.

Все вышеперечисленные барьеры, по мнению респондентов, являются преодолимыми.

Потребители услуг граждане, участвующие в опросе, отметили следующее:

управляет их многоквартирным домом – управляющая компания – 89,5%, в доме создано ТСЖ- 10,5%;

свою компанию выбрали на общем собрании – 42%, не выбрали – 58% ;

удовлетворены качеством предоставления услуг своей компанией, в т.числе частично – 94,7%;

сменить компанию хотели – 11% опрошенных, не хотели – 89%;

главным критерием при смене компании являются: репутация – 63% и цена договора – 31,5%;

21% респондентов считают, что лицензирование создало барьер для начала осуществления деятельности;

74% опрошенных при выборе новой управляющей компании не хотели бы выбирать компанию из другого населенного пункта.

Техническое состояние коммунальной инфраструктуры характеризуется высоким (более 60%) уровнем износа. Создание условий для привлечения частных инвестиций в отрасль является одним из основных направлений работы в жилищно-коммунальном хозяйстве Удмуртской Республики. Решение задач по модернизации объектов коммунальной инфраструктуры частично может быть решено в рамках государственно-частного партнерства путем заключения концессионных соглашений. Главными участниками экономических отношений должны стать предприятия ЖКХ и непосредственные потребители их услуг – население, а бюджетные средства

необходимо полностью переориентировать на предоставление адресной целевой помощи гражданам, чьи доходы ниже установленного уровня. Постепенно необходимо ликвидировать систему перекрестного субсидирования населения за счет промышленных предприятий в сфере электроэнергетики.

В силу технического состояния объектов инженерной инфраструктуры потенциал развития конкуренции очень мал. Конкуренция за выход на рынок возникает только тогда, когда органы местного самоуправления проводят конкурсы на передачу в аренду/концессию объектов коммунальной инфраструктуры.

Основными мероприятиями для решения задач модернизации и повышения энергетической эффективности объектов коммунального хозяйства являются:

применение наиболее эффективных, энергосберегающих материалов, технологий при проведении ремонтно-восстановительных работ;

передача имущества унитарных предприятий, управление которыми было признано неэффективным, в концессию;

передача объектов жилищно-коммунального хозяйства частному инвестору на основании концессионных соглашений.

В Таблице 2.14 приведены данные об объектах энергетики, теплоснабжения, водоотведения, утилизации твердых бытовых отходов (далее – объекты) по состоянию на 31.12.2016 г.

Таблица 2.14

	Общее количество объектов, находящихся в гос./муницип. собственности*	Количество объектов, переданных органами власти/органами местного самоуправления негосударственным (немуниципальным) организациям в концессию		Количество объектов, переданных органами власти/органами местного самоуправления негосударственным (немуниципальным) организациям в долгосрочную аренду (более 1 года)	
		Штук	Доля от общего количества объектов, находящихся в гос./муницип. собственности	Штук	Доля от общего количества объектов, находящихся в гос./муницип. собственности
По г. Ижевску	2490	790	31,72%	595	23,89%
По Удмуртской Республике	10878	1549	14,23%	5163	47,46%

*- в т.ч., если право государственной или муниципальной собственности не зарегистрировано в установленном порядке

В соответствии с подпунктом «а» пункта 2 Перечня поручений Президента Российской Федерации от 9 августа 2015 года № Пр-1608 и в целях приведения в соответствие сроков организации конкурсных процедур по заключению концессионных соглашений повторно актуализирован и 27 декабря 2016 года утвержден Главой Удмуртской Республики А.В. Соловьевым график передачи в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление <http://rekudm.ru/content/view/676/255/> .

На оборот *розничной торговли* оказывают влияние кризисные явления последних лет, недостаточный рост денежных доходов и снижение покупательской способности населения сократили объем продаж.

В 2016 году оборот розничной торговли (с учётом всех источников реализации) в сопоставимых ценах на 5,3% меньше, чем в 2015 году. Динамика оборота розничной торговли за 2014-2016 гг. представлена в таблице 2.15.

Таблица 2.15

	2014 год		2015 год		2016 год	
	млн.руб.	Доля, %	млн.руб.	Доля, %	млн.руб.	Доля, %
Оборот розничной торговли, всего: в том числе:	196 728	100	202 492	100	204 360	100
Оборот розничной торговли продовольственными товарами	98 020	49,8	108 024	53,3	105 895	51,8
Оборот розничной торговли непродовольственными товарами	98 708	50,2	94 468	46,7	98 465	48,2

Региональный рынок в достаточном количестве насыщен предприятиями торговли. Уровень обеспеченности населения торговыми площадями в республике составляет 838 кв. м. в расчете на тысячу жителей. По данному показателю республика занимает 3 место в ПФО и 23 место в России.

В настоящее время в республике функционирует 9210 предприятий розничной торговли, 189 объектов оптовой торговли, 276 торговых центра, 9 розничных рынков, 1027 объектов нестационарной торговли (киоски, палатки, павильоны), 83 постоянно функционирующих объекта мобильной торговли, в республике в течение года проведено 377 ярмарок (оценочно), в том числе 79 действуют на постоянной основе.

Торговая сеть Удмуртии представлена 7 гипермаркетами, 210 супермаркетами, 397 специализированными магазинами, а также магазинами повседневного спроса, минимаркетами и прочими магазинами. По количеству преобладает сеть минимаркетов – 39% от общего числа магазинов.

Доминирующее положение среди предприятий современных форматов занимает сетевая торговля, доля которой в настоящее время составляет 21,5% республиканского оборота розничной торговли. На территории республики функционирует свыше 90 крупных торговых сетей международного, федерального и регионального уровня. Крупнейшими по числу магазинов являются: ЗАО «Тандер» - магазины «Магнит», ООО «Вкусный дом», компания X5Retail Group- универсамы «Пятерочка», гипермаркеты «Карусель», ТД Удмуртпотребсоюза, ТГ «Ижтрейдинг», ЗАО «Корпорация предприятий «Центр», ООО «Оптим», «Евросеть», «Связной», «Арти», «Л'Этуаль» и другие.

Целью развития торговли является создание условий для формирования комфортной среды для граждан через развитие многоформатной инфраструктуры торговли посредством стимулирования роста любых форм предпринимательской активности и сбалансированного развития всех торговых форматов; построение системы, при которой обеспечивается удовлетворенность потребителя в пределах места жительства и работы приобретать товары, в том числе отечественного и местного производства по приемлемой цене.

Министерством промышленности и торговли Удмуртской Республики проводится работа по реализации Стратегии развития торговли в Российской

Федерации на 2015-2016 годы и период до 2020 года на территории республики, в том числе особое внимание уделяется развитию многоформатной торговли: развитию малых и средних предприятий торговли, а также ярмарочной, мобильной и нестационарной торговли.

Формированию более благоприятной конкурентной среды в сфере торговли в целях более полного удовлетворения потребностей населения способствует наличие различных форматов торговли.

Малые и средние торговые предприятия выполняют важную экономическую и социальную функцию, являясь каналом сбыта продукции мелких и средних производителей потребительских товаров и сельскохозяйствопроизводителей. Наличие достаточно большого количества малых и средних торговых предприятий и их предпринимательские инициативы стимулируют развитие конкуренции.

Соотношение долей организаций различных форм собственности в обороте розничной торговли в 2016 году в сравнении с 2015 годом практически не изменилось (рис.2.3). Наибольший удельный вес имеют коммерческие организации, не относящиеся к субъектам малого и среднего предпринимательства - 42,7% (40,1%), доля субъектов среднего и малого предпринимательства – 36,1% (38,3%). Наименьшую долю составляет оборот розничных рынков и ярмарок – 1,9% (2,1%).



Рис. 2.3. Формирование оборота розничной торговли в 2015-2016 годах, %

По состоянию на 31.12.2016 на территории Удмуртии функционирует 79 постоянно действующих ярмарок на 6245 торговых мест, в том числе: 2496 мест не занято продавцами, 454 – предоставляется бесплатно. На ярмарках на постоянной основе имеется возможность для реализации сельхозпродукции, произведенной фермерскими хозяйствами, владельцами личных подсобных хозяйств, садово-огороднических участков. В весенне-летний период, а также в период массовой уборки урожая на территориях муниципальных районов и городских округов республики дополнительно выделяются свыше 120 торговых площадок для реализации сельхозпродукции, в том числе и на бесплатной основе.

Развитие торговой инфраструктуры «шаговой доступности» необходимо предусматривает все сегменты розницы, в том числе малые форматы торговли (небольшие магазины, нестационарная и мобильная торговля, фирменная торговля местных производителей продуктов питания, ярмарки, рынки).

В целях снижения затрат, исключения посредников в Удмуртии активно развивается направление «поле-прилавок» путем продажи сельхозпродукции на

рынках и ярмарках республики.

В течение 2016 года проведено 377 ярмарок (оценочно), в том числе 79 действуют на постоянной основе, а также действует 9 универсальных розничных рынков, на которых обустроено 1106 торговых мест, в том числе свыше 130 - для граждан, ведущих крестьянские (фермерские) хозяйства, личные подсобные хозяйства или занимающихся садоводством, огородничеством, животноводством для осуществления деятельности по продаже сельскохозяйственной продукции. Места, отведенные под торговлю на рынках, используются не полностью: около 250 из них не заняты продавцами.

Надо отметить, что рекомендованное Минпромторгом России соотношение - 1 ярмарка на 30 тыс. человек населения – в республике более благоприятно как для населения, так и для продавцов и составляет 1 ярмарка на 20 тыс. человек населения.

Реестр розничных рынков и перечень постоянно действующих ярмарок на территории Удмуртской Республики, а также информация о проведении тематических, сезонных, разовых ярмарок размещает на официальном сайте Министерства промышленности и торговли Удмуртской Республики (<http://mintorg.udmurt.ru/yarmarka.php>, http://mintorg.udmurt.ru/reestr/r_fairs.php). По итогам 2016 года на территории республики функционирует 1027 нестационарных торговых объектов, 66,5% из которых осуществляют продажу продовольственных товаров, 11% - специализируются на реализации печатной продукции, 22,5% - прочие непродовольственные товары.

Во исполнение постановления Правительства РФ от 9.04.2016 года № 291 «Об утверждении Правил установления субъектами Российской Федерации нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов и методики расчёта нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов» разработано и принято постановление Правительства Удмуртской Республики от 26.12.2016 г. № 554, которое устанавливает нормативы минимальной обеспеченности населения Удмуртской Республики площадью торговых объектов по новой методике.

В целях получения данных об удовлетворенности хозяйствующих субъектов состоянием конкурентной среды и действиями органов государственной власти и местного самоуправления по содействию развития конкуренции в сфере розничной торговли, планирования деятельности и мероприятий по содействию развитию конкуренции на рынке розничной торговли Министерством промышленности и торговли Удмуртской Республики в период с 1-31 декабря 2016 года проведен опрос путем направления анкет в торговые предприятия республики, а также размещения анкет на официальном сайте министерства в сети Интернет (http://mintorg.udmurt.ru/about/info/news/?ELEMENT_ID=1268).

На основании полученных данных:

53% опрошенных считают, что состояние конкурентной среды в розничной торговле улучшилось за истекший год (в 2015 году – 52,9%), 38,9 % - с этим не согласны (в 2015 году – 35,3%), 8,1% - затрудняются ответить (в 2015 году – 11,8%).

на вопрос о том, *стало меньше за истекший год антиконкурентных действий органов государственной власти и местного самоуправления в сфере розничной торговли* положительно ответило 59% респондентов, отрицательно – 23,8%, 17,2% - затруднились дать ответ. В 2015 году соотношение ответов составило 58,8%, 23,5% и 17,7% соответственно;

78% опрошенных считают, что *уровень и количество административных*

барьеров не изменилось в течение этого года, 14,3% считают, что бизнесу стало проще преодолевать административные барьеры, 7,7% - считают, что бизнесу стало сложнее их преодолевать. В 2015 году соотношение ответов составило 78,6%, 14,3% и 7,1% соответственно;

на вопрос «насколько Вы довольны качеством товаров и услуг на рынке розничной торговли, в том числе ярмарках, рынках, торговых сетях, торговых центрах?» большинство опрошенных -71,5% ответили: «Когда как» (в 2015 году – 72,6%), 21,4% - довольны (в 2015 году – 19,6%), 7,1% - не довольны качеством реализуемых товаров и услуг на территории республики (в 2015 году – 7,8%).

Конкурентоспособность своей организации в 4 квартале 2016 года 11,6% опрошенных оценили как «высокую», 66,7% – как «среднюю» и 21,7% – как «низкую».

Также респондентами отмечены в качестве негативных (ограничивающих экономическую деятельность) следующие факторы:

- высокая конкуренция со стороны других торгующих организаций - 88% опрошенных),
- недостаточный платёжеспособный спрос -67%,
- высокий уровень налогов - 57%, - высокий процент коммерческого кредита - 45%,
- недостаток финансовых средств - 40%, - высокая арендная плата - 25%,
- высокие транспортные расходы - 30%, - недостаточный ассортимент - 28%.

В таблице 2.16 приведены данные об уровне удовлетворенности жителей республики уровнем ценовой конкуренцией и качеством товаров на рынке розничной торговли.

Таблица 2.16

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке розничной торговли**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,39	2,66	2,92	3,19	Можга	2,49	2,63	2,96	3,37
Воткинск	2,18	2,32	2,52	2,97	Сарапул	2,31	2,58	2,85	3,03
Глазов	2,40	2,58	2,67	3,10					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,23	2,59	2,68	3,16	Киясовский	2,47	2,72	2,91	2,96
Балезинский	2,35	2,64	2,78	2,88	Красногорский	2,25	2,70	2,58	2,65
Вавожский	2,66	2,85	2,91	3,07	Малопургинский	2,54	2,66	2,79	3,00
Воткинский	2,55	2,58	2,92	3,02	Можгинский	2,65	2,82	2,99	3,02
Глазовский	2,29	2,98	2,80	2,71	Сарапульский	2,72	2,94	3,01	3,11
Граховский	2,36	2,64	2,61	2,93	Селтинский	2,60	2,84	3,03	2,99
Дебесский	2,65	2,87	3,05	3,17	Сюмсинский	2,42	2,66	2,82	3,07
Завьяловский	2,58	2,67	2,91	2,95	Увинский	2,21	2,37	2,70	3,03
Игринский	2,35	2,60	2,93	3,10	Шарканский	2,75	2,87	2,96	3,04

Камбарский	2,27	2,43	2,54	2,68	Юкаменский	2,04	2,19	2,37	2,72
Каракулинский	2,48	2,91	2,51	2,99	Якшур- Бодьинский	2,54	2,72	2,80	3,27
Кезский	2,38	2,64	2,77	3,15					
Кизнерский	2,54	2,74	2,97	3,02	Ярский	2,43	2,50	2,75	3,03

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

В целом уровень конкуренции по всем категориям респонденты оценили достаточно высоко – преобладают оценки выше 2,7. Наименьший уровень оценок у категории «уровень цен», наибольший – у категории «количество организаций».

С целью насыщения потребительского рынка республики товарами, содействуя производству конкурентоспособной продукции отраслевыми министерствами проводится целенаправленная работа.

На Межведомственном координационном совете по потребительскому рынку Удмуртской Республики, Региональной мониторинговой группе при Государственном Совете Удмуртской Республики рассматриваются проблемные вопросы. В 2016 году Министерством промышленности и торговли проведено 24 совещания с предприятиями торговли и товаропроизводителями, 2 рейда в рамках проекта «Честная цена» с участием группы «Народный контроль» и 161 проверка предприятий торговли.

Для продвижения местной продукции в торговых сетях действуют проекты «Покупай удмуртское», «Сделано в Удмуртии», проводятся промоакции, дегустации, дни местных поставщиков. Министерством промышленности и торговли Удмуртской Республики совместно с Выставочным центром «Удмуртия» в 2016 году проведено 16 Всероссийских ярмарок (8 – в Удмуртии и 8 – в других регионах России).

Во исполнение Указов Президента Российской Федерации о применении отдельных специальных экономических мер в целях сдерживания роста цен осуществляется мониторинг наличия товаров и цен на продовольственном рынке. Сравнительный анализ цен на продовольственные товары за 2016 год показал, что среди 14 регионов Приволжского федерального округа Удмуртия улучшила свои позиции по 19 и сохранила – по 3 из 33 наблюдаемых продуктов. По 21 продукту питания цены ниже соседних регионов ПФО, рейтинг их стоимости находится на 1 - 8 местах (1 место – самая низкая цена).

Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом характеризуется значительным преобладанием негосударственных перевозчиков. По итогам 2016 года практически все межмуниципальные перевозки осуществляются негосударственными перевозчиками.

Количество автобусных регулярных маршрутов в Удмуртской Республике составляет 428 маршрутов, из них 211 – муниципальных и 217 межмуниципальных маршрутов.

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики на регулярной основе осуществляется анализ пассажиропотока и маршрутной сети межмуниципальных и внутримunicipальных перевозок, в том числе в сельской местности и в отдаленных районах Удмуртской Республики. По итогам мероприятий 2016 года подготовлены и направлены в муниципальные образования предложения по расширению маршрутной сети муниципальных перевозок:

для МО «Граховский район»: «Грахово – Н.Юраши», «Грахово – Мишкино», «Грахово – Макарово», «Грахово – Ст.Ятчи»;

для МО «Завьяловский район»: «Октябрьский – Поваренки» ч/з Завьялово, «Завьялово Банное» ч/з Италмас, Ст.Мартьяны;

для МО «Вавожский район»: «Вавож-Какмож», «Вавож-Волипельга», «Вавож-Водзимонье»;

для МО «Дебесский район»: «Дебёсы - Заречная Медла»;

для МО «Увинский район»: «Ува - Т.Пушкари»;

для МО «Кизнерский район»: «Кизнер-Крымская Слудка», «Кизнер - Балдейка», «Кизнер - Верхняя Тыжма», «Кизнер - Васильево», «Кизнер - Короленко».

Одновременно Администрациям ОМСУ УР рекомендовано сформировать все необходимые для населения муниципального района маршруты регулярных перевозок и включить их в перечень мероприятий по развитию регулярных перевозок в муниципальном районе, утверждаемый нормативным правовым актом администрации района. Также рекомендовано в таких мероприятиях: предусмотреть вид регулярных перевозок каждого необходимого маршрута (при необходимости изменение вида маршрутов) и график заключения муниципального контракта; разработать и утвердить порядок по установлению, изменению, отмене муниципальных маршрутов регулярных перевозок (в том числе основания для отказа в установлении либо изменении данных маршрутов, основания для отмены данных маршрутов) с учетом положений Федерального закона и утвержденных мероприятий по развитию регулярных перевозок в муниципальном районе (*письмо от 01.04.2016 № 1455/07-28*).

Также Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики ведется реестр межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок с информацией о перевозчиках, осуществляющих регулярные перевозки на соответствующих маршрутах (размещен на официальном сайте министерства в сети Интернет <http://mindortrans.su/otrasli/otrtransport/avtomobilnyi/reestry-marshrutov>).

Аналогичные реестры сформированы и размещены на официальных сайтах Администраций муниципальных районов Удмуртской Республики.

Данные об удовлетворенности населением состоянием конкурентной среды на рынке услуг перевозок наземным транспортом приведены в таблице 2.17.

Таблица 2.17

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,66	2,82	2,96	2,96	Можга	2,63	2,46	2,56	2,62
Воткинск	2,49	2,59	2,65	2,60	Сарапул	2,59	2,70	2,89	2,90
Глазов	2,45	2,53	2,61	2,68					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,72	2,73	2,74	2,71	Киясовский	2,54	2,68	2,77	2,53
Балезинский	2,52	2,59	2,57	2,54	Красногорский	2,30	2,35	1,99	2,38

Вавожский	2,29	1,93	1,81	2,20	Малопургинский	2,63	2,65	2,57	2,55
Воткинский	2,37	2,40	2,38	2,46	Можгинский	2,61	2,68	2,71	2,56
Глазовский	2,62	2,73	2,70	2,61	Сарапульский	2,88	2,99	3,05	2,84
Граховский	2,23	2,24	2,14	2,04	Селтинский	1,99	1,91	1,84	1,91
Дебесский	2,35	2,54	2,43	2,39	Сюмсинский	1,64	1,70	1,65	1,76
Завьяловский	2,61	2,65	2,68	2,74	Увинский	1,71	1,54	1,59	1,91
Игринский	2,56	2,63	2,70	2,63	Шарканский	2,52	2,55	2,49	2,28
Камбарский	1,90	1,91	2,01	1,98	Юкаменский	1,91	2,00	1,99	2,20
Каракулинский	2,57	2,55	1,80	2,30	Якшур- Бодьинский	2,54	2,69	2,63	2,58
Кезский	2,16	2,26	2,17	2,25					
Кизнерский	2,95	3,04	2,95	2,61	Ярский	2,55	2,66	2,66	2,60

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Не удовлетворены уровнем конкуренции на данном рынке по всем категориям жители Вавожского, Камбарского, Селтинского, Сюмсинского, Увинского и Юкаменского районов. Положительное мнение о ситуации на рынке высказали жители Алнашского, Глазовского, Завьяловского, Кизнерского, Сарапульского районов и городское население.

В целях создания условий для добросовестной конкуренции на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом, повышения информационной доступности и уровня информированности потребителей услуг, в рамках реализации положений Федерального закона от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Удмуртской Республике разработан ряд нормативно-правовых актов:

постановление Правительства Удмуртской Республики от 23.05.2016 № 212 «Об утверждении Порядка подготовки документа планирования регулярных перевозок»;

постановление Правительства Удмуртской Республики от 26.09.2016 № 402 «Об утверждении шкалы для оценки критериев заявок участников открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок по территории Удмуртской Республики»;

постановление Правительства Удмуртской Республики от 17.10.2016 № 444 «Об утверждении Документа планирования регулярных перевозок в Удмуртской Республике».

Во исполнение данных правовых документов разработаны и утверждены постановлением Правительства Удмуртской Республики от 20.02.2017 № 45 правила предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований из бюджета Удмуртской Республики на организацию регулярных перевозок по регулируемым тарифам, в соответствии с которыми в настоящее время проводится работа по сбору информации о количестве маршрутов, объеме транспортной работы, количестве рейсов, заявок на предоставление субсидий на 2017 год.

На *рынке услуг связи* в рамках реализации Федеральной программы по устранению цифрового неравенства в Удмуртии в 2015 году начато строительство современных волоконно-оптических линий связи до населенных пунктов с числом жителей от 250 до 500 человек.

В Удмуртской Республике с 2014 году начата трансляция 1-го и 2-го пакетов цифрового эфирного наземного телевидения. В 2015-2016 годах велись работы по строительству объектов для вещания 1-го пакета каналов, а также по вещанию 2-го пакета в городах с числом жителей более 100 тысяч человек.

По итогам 2016 года цифровым вещанием охвачено около 76 процентов жителей республики по сравнению с 67% на конец 2015 года.

Работы по строительству передающих станций для достижения установленного федеральной программой показателя охвата населения (не менее 95 процентов) должны быть завершены в 2018 году.

В 2016 году за счет субсидий из бюджета Удмуртской Республики была построена инфраструктура базовой станции мобильной связи в д. Степаненки Кезского района. В декабре 2016 года оператором связи станция была запущена в эксплуатацию, доступ к современным услугам связи получили свыше 800 сельских жителей.

Бюджетом Удмуртской Республики на 2017 год для развития сетей мобильной связи предусмотрено выделение муниципальным образованиям республики субсидий в размере 10 миллионов рублей. По предварительным расчетам это позволит получить современную связь в более чем 14 населенных пунктах с населением более 8 тысяч человек.

Мнение населения городов и районов республики о состоянии конкуренции на рынке услуг связи, в том числе услуг широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» приведено в таблице 2.18.

Таблица 2.18

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг связи**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,78	2,91	3,06	3,10	Можга	2,95	2,88	3,04	3,06
Воткинск	2,47	2,61	2,67	2,66	Сарапул	2,71	2,86	2,89	2,98
Глазов	2,84	2,96	2,99	3,01					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,87	2,70	2,81	2,53	Киясовский	2,40	2,38	2,47	2,55
Балезинский	2,57	2,47	2,64	2,68	Красногорский	2,42	2,35	2,22	2,53
Вавожский	3,08	3,12	3,09	2,85	Малопургинский	2,57	2,64	2,60	2,76
Воткинский	2,47	2,40	2,42	2,49	Можгинский	2,86	2,83	2,98	2,78
Глазовский	2,98	3,00	2,98	2,90	Сарапульский	2,99	3,12	3,12	2,88
Граховский	2,83	2,83	2,73	2,65	Селтинский	2,76	2,82	2,79	2,71
Дебесский	2,58	2,54	2,41	2,61	Сюмсинский	2,60	2,63	2,57	2,68
Завьяловский	2,63	2,83	2,81	2,92	Увинский	2,48	2,45	2,46	2,67
Игринский	2,68	2,73	2,81	2,69	Шарканский	2,73	2,90	2,79	2,64
Камбарский	2,48	2,32	2,41	2,59	Юкаменский	2,46	2,48	2,50	2,45

Каракулинский	2,35	2,39	2,21	2,78	Якшур-Бодьинский	2,84	3,04	2,97	2,81
Кезский	2,54	2,46	2,64	2,65					
Кизнерский	2,83	2,92	3,02	2,76	Ярский	2,64	2,71	2,65	2,74

** (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)*

Наиболее высокие оценки услугам на рынке связи склонны давать жители городов Удмуртии, Вавожского, Кизнерского, Глазовского, Можгинского, Сарапульского, Якшур-Бодьинского районов. Более низкая оценка дана потребителями, проживающими в Камбарском, Каракулинском, Красногорском, Увинчком и Юкаменском районах республики.

В рамках проекта «Устранение цифрового неравенства» (УЦН) компанией «Ростелеком» в 2016 году организованы в Удмуртской Республике новые точки доступа в Интернет - в 27 населенных пунктах Алнашского, Базезинского, Вавожского, Дебесского, Завьяловского, Игринского, Кезского, Можгинского, Сюзьинского, Селтинского, Увинского и Ярского районов республики.

Оборудование (Wi-Fi роутер и антенна) расположено на опорах связи в центральной части населенных пунктов и обеспечивают покрытие Wi-Fi-сетью в радиусе 100 метров. Воспользоваться возможностью доступа в сеть могут владельцы мобильных телефонов, смартфонов, ноутбуков, планшетов и других устройств, оснащенных модулем Wi-Fi.

Для реализации программы в прошедшем году филиалом «Ростелекома» в Удмуртской Республике было проложено более 100 км волоконно-оптического кабеля. Всего с момента старта программы УЦН в 2015 году количество сданных «Ростелекомом» в эксплуатацию точек доступа в сеть Интернет достигло 54.

Федеральный проект «Устранение цифрового неравенства» направлен на обеспечение доступности услуг связи для людей, проживающих в сельской местности. Он предполагает организацию точек доступа в интернет в удаленных населенных пунктах с населением от 250 до 500 человек. Это более 13,6 тыс. сел и деревень России, в которых проживает около 4 млн человек. Объем строительства новых волоконно-оптических линий связи (ВОЛС) для подключения точек доступа оценивается в 200 тыс. км. Всего в рамках проекта УЦН в Удмуртии планируется организовать 227 точек доступа в Интернет.

Агентством информатизации и связи Удмуртской Республики проведен мониторинг обеспечения покрытия территорий муниципальных образований Удмуртской Республики современными услугами связи, включая ШПД к сети Интернет. Реестр операторов связи и информация о наличии ВОЛС в разрезе населенного пункта размещена на официальном сайте агентства в сети Интернет (<http://msur.ru/function/operatoriy-i-seti-svyazi-udmurtskoy-respubliki/>).

Реестр действующих *на рынке услуг социального обслуживания населения* поставщиков социальных услуг, включающий в том числе негосударственные организации социального обслуживания, размещен на сайте Министерства социальной, семейной и демографической политики Удмуртской Республики (<http://registry.minsoc18.ru/ASPRpost/reestr.html>).

Также на официальном сайте министерства в разделе «Социальное обслуживание» подразделе «Закон о социальном обслуживании «442-ФЗ» размещена информация по принятым нормативным правовым актам, профстандарты и др.

Порядок выплаты компенсации поставщикам социальных услуг республики установлен постановлением Правительства Удмуртской Республики от 05.11.2014 №

427 «Об утверждении Порядка выплаты компенсации поставщикам социальных услуг на территории Удмуртской Республики»,.

В 2016 году произведена выплата компенсации в форме субсидии поставщику социальных услуг, включенному в реестр поставщиков социальных услуг Удмуртской Республики и предоставляющему социальные услуги в соответствии с индивидуальной программой предоставления социальных услуг и порядком предоставления социальных услуг, утвержденным указанным выше постановлением Правительства Удмуртской Республики, но не участвующим в выполнении государственного задания. Сумма компенсации в 2016 году составила 62,3 тыс. руб.

Понимая, что выплата компенсации один раз в год не может удовлетворять негосударственных поставщиков, так как расходы они несут ежедневно - принято решение по внесению изменения в вышеуказанное постановление в части установление ежеквартальной периодичности возмещения.

В соответствии с запросом Минтруда РФ Министерством социальной, семейной и демографической политики Удмуртской Республики в регулярном режиме организовано анкетирование обслуживаемых граждан. Данные анкетирования за 2016 год, показали, что из 15 735 обслуживаемых 97,9 % получателей социальных услуг удовлетворены получаемыми услугами и 99,4 % не испытывают трудностей при их получении.

В Таблице 2.19 приведены оценки населением Удмуртии состояния развития конкуренции на рынке социальных услуг в городах и районах республики.

Таблица 2.19

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг социального обслуживания населения**

<i>Город, район Удмуртии</i>	<i>Удовлетворенность населения</i>				<i>Город, район Удмуртии</i>	<i>Удовлетворенность населения</i>			
	<i>уровень цен</i>	<i>качество</i>	<i>возможность выбора</i>	<i>кол-во организаций</i>		<i>уровень цен</i>	<i>качество</i>	<i>возможность выбора</i>	<i>кол-во организаций</i>
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,44	2,56	2,70	2,72	Можга	2,64	2,68	2,69	2,53
Воткинск	1,96	2,02	1,96	2,09	Сарапул	2,36	2,48	2,43	2,50
Глазов	2,38	2,46	2,52	2,51					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,63	2,80	2,86	2,39	Киясовский	2,54	2,61	2,70	2,55
Балезинский	2,59	2,68	2,61	2,38	Красногорский	2,52	2,40	2,37	2,64
Вавожский	3,09	3,00	2,93	2,70	Малопургинский	2,41	2,53	2,34	2,43
Воткинский	2,25	2,39	2,37	2,25	Можгинский	2,68	2,83	2,78	2,57
Глазовский	2,91	2,85	2,96	2,33	Сарапульский	2,86	2,95	2,92	2,71
Граховский	2,84	2,84	2,74	2,64	Селтинский	2,81	2,75	2,76	2,48
Дебесский	2,54	2,62	2,45	2,42	Сюмсинский	2,83	2,84	2,86	2,61
Завьяловский	2,43	2,54	2,57	2,53	Увинский	2,34	2,39	2,32	2,33
Игринский	2,41	2,50	2,49	2,33	Шарканский	2,82	2,90	2,58	2,46
Камбарский	2,26	2,33	2,23	2,27	Юкаменский	2,23	2,29	2,42	2,22
Каракулинский	2,31	2,53	1,85	2,25	Якшур-	2,68	2,83	2,59	2,55

Кезский	2,33	2,30	2,36	2,45	Бодьинский				
Кизнерский	2,93	2,95	3,04	2,52	Ярский	2,46	2,52	2,36	2,46

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Среди городов республики самый низкий уровень оценок дан жителями Воткинска и Сарапула, среди районов – жители Воткинского, Дебесского, Завьяловского, Игринского, Камбарского, Каракулинского, Кезского, Малопургинского, Увинского, Юкаменского и Ярского районов Удмуртии.

В соответствии с постановлением Правительства Удмуртской Республики от 08.06.2015 № 287 «Об утверждении Порядка оценки соответствия качества государственных услуг, фактически оказываемых в Удмуртской Республике, утвержденным требованиям к качеству государственных услуг» проведена оценка качества предоставления государственных услуг, предоставляемых 57 учреждениями. Все услуги соответствуют утвержденным требованиям к качеству госуслуги.

В целях привлечения в Реестр поставщиков Удмуртской Республики негосударственных организаций социального обслуживания и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих социальное обслуживание граждан (далее – поставщики социальных услуг) в течение года проводились мероприятия по информированию руководителей негосударственных организаций и индивидуальных предпринимателей о новациях Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». До поставщиков социальных услуг доведена информация о принятой нормативной правовой базе, в том числе по включению в реестр поставщиков социальных услуг в Удмуртской Республике, по выплате компенсации за предоставленные услуги.

По итогам независимой оценки качества оказания услуг утвержден Рейтинг эффективности работы организаций социального обслуживания Удмуртской Республики за 2016 и предыдущие годы (<http://minsoc18.ru/social-services/442-fz/quality-control/efficiency-rating/>), определен перечень организаций социального обслуживания для проведения независимой оценки качества на 2017 год (<http://minsoc18.ru/social-services/442-fz/quality-control/list-organizations/>).

На 1 января 2016 года на *рынке услуг социального обслуживания населения* осуществляют деятельность 59 поставщиков социальных услуг, в том числе 3 негосударственные организации социального обслуживания. (<http://registry.minsoc18.ru/ASPRpost/reestr.html>).

Приказом Министерства социальной, семейной и демографической политики Удмуртской Республики от 8 апреля 2015 года № 111 «Об организации работы по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг Удмуртской Республики» утвержден порядок работы по формированию и ведению реестра поставщиков социальных услуг. Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 5 ноября 2014 года №4 27 «Об утвержден Порядок выплаты компенсации поставщикам социальных услуг на территории Удмуртской Республики», вступивший в силу с января 2015 года.

Следует отметить, *что рынок поставки питьевого молока (включая рынок закупки молочного сырья)* один из наиболее развитых и конкурентоспособных рынков в аграрном секторе республики.

Заготовительной деятельностью в сфере закупок молока-сырья в республике занимается пять промышленных молокоперерабатывающих предприятий на восьми производственных площадках 17 предприятий малой мощности. Заготовки сырья

осуществляются на территории республики, а также частично завозится сырье из близлежащих регионов. Часть сырья сельхозтоваропроизводителями вывозится за пределы республики. Движение сырья ни территориально, ни зонально по потребителям не ограничено. Административные барьеры на территории республики на молочном рынке отсутствуют.

В целях снижения монополизма промышленных предприятий в республике создаются условия для развития конкуренции на рынке питьевого молока, и успешно развивается бизнес малого предпринимательства.

По состоянию на 1 января 2017 года в республике осуществляли деятельность по закупке и (или) переработке молока 5 предприятий малой мощности с объемом переработки более 1% и 12 предприятий малой мощности с объемом переработки менее 1% от общего объема заготовленного молока. В 2016 году количество предприятий малой мощности закупающих и перерабатывающих молоко-сырьё менее 1% в общем объеме закупок составило 54%, при установленном индикаторе на 2016 год в 52%.

Объемы заготовок молока в разрезе молокоперерабатывающих предприятий не публикуются в общедоступной статистической информации, поэтому министерство оперирует оперативной информацией, полученной непосредственно от предприятий. Среди промышленных предприятий два основных заготовителя – ОАО «Милком» и ООО «Увамолоко», среди предприятий малой мощности ООО «Молочная ферма».

В 2016 году на возмещение части затрат на содержание коров просубсидировано 2 603 личных подсобных хозяйств граждан на сумму 19 176,151 рубль.

По предварительным итогам 2016 года:

- в хозяйствах всех категорий объем производства молока составил 738 тыс. тонн, что больше уровня 2015 года на 17,4 тыс. тонн, с приростом на 102,4 %;
- надой молока на одну корову в сельскохозяйственных организациях по итогам 2016 года составил 5 743 кг, что выше уровня 2015 года на 178 кг;
- увеличилось количество племенных организаций по разведению крупного рогатого скота на 6 единиц, и их общее количество составило 41 единица;
- поголовье дойных коров увеличилось на 1 234 головы;
- построено вновь и реконструировано 7 764 скотоместа, это в 2 раза больше количества скотомест в 2015 году;
- выросли закупочные цены на молоко с 19,85 рубля до 25,35 рубля за 1 кг — на 28%. Это самое большое увеличение стоимости сырья за последние 10 лет. При этом разница среднегодовой цены 2016 года к 2015-му составила 1,84 рубля/кг.
- сельхозтоваропроизводителями Удмуртии реализовано переработчикам 563 тыс.т молока, объем выручки составил 11 млрд.руб., что на 2 млрд.рублей больше, чем годом ранее.

В целях организации обустройства семейных животноводческих ферм и КФХ, осуществляющих производство молочного сырья, объектами инфраструктуры, в рамках ФЦП «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года» в 2016 году введено в действие распределительных газовых сетей – 54,8 км, локальных водопроводов – 14,5 км, автомобильных дорог – 22,4 км.

Объемы производимой молочной продукции полностью обеспечивают потребности населения республики, и имеется значительный потенциал реализации за пределы республики, более чем в 70 регионов страны.

Проблема повышения конкурентоспособности предприятий и производимой ими продукции становится одной из первоочередных задач современного этапа развития экономики. Решение ее актуально особенно для перерабатывающих предприятий агропромышленного комплекса, так как от эффективности функционирования и конкурентоспособности предприятий этой сферы во многом зависит обеспечение продовольственной безопасности государства в целом и Удмуртской Республики в том числе.

Проведенная в Удмуртии работа по развитию конкурентной среды на рынке питьевого молока оценивается потребителями на высоком уровне – оценки по всем категориям в среднем выше 2,8 (Таблица 2.20)

Таблица 2.20

Средние оценки потребителей уровня конкуренции на рынке поставки питьевого молока (включая рынок закупки молочного сырья)*

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,67	2,82	2,99	3,04	Можга	2,76	2,88	3,04	2,97
Воткинск	2,67	2,75	2,83	2,76	Сарапул	2,71	2,83	2,97	2,94
Глазов	2,84	2,96	3,00	2,97					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,56	2,58	2,88	2,67	Киясовский	2,57	2,68	2,83	2,77
Балезинский	2,59	2,68	2,80	2,67	Красногорский	2,83	3,17	2,66	2,74
Вавожский	2,94	3,21	3,25	2,93	Малопургинский	2,67	2,71	2,68	2,65
Воткинский	2,94	2,96	2,93	2,74	Можгинский	2,90	2,98	3,01	2,87
Глазовский	2,26	2,87	2,50	2,61	Сарапульский	3,02	3,08	3,12	2,90
Граховский	2,71	3,06	2,96	2,72	Селтинский	2,74	2,74	2,97	2,57
Дебесский	2,53	2,87	2,86	2,85	Сюмсинский	2,67	2,79	2,80	2,66
Завьяловский	2,72	2,83	2,99	2,80	Увинский	2,58	2,54	2,84	2,89
Игринский	2,73	2,80	2,94	2,81	Шарканский	2,72	3,16	3,12	2,59
Камбарский	2,71	2,64	2,66	2,66	Юкаменский	2,59	2,66	2,72	2,56
Каракулинский	2,21	2,16	1,97	2,45	Якшур-Бодьинский	2,66	2,76	2,67	2,85
Кезский	2,45	2,65	2,72	2,81					
Кизнерский	2,82	3,17	3,28	2,75	Ярский	2,52	2,66	2,70	2,70

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Для молокоперерабатывающих предприятий в настоящее время одним из важнейших направлений повышения конкурентоспособности становится внедрение стратегии маркетинговой деятельности. Вместе с тем, следует отметить, что маркетинговый ресурс на предприятиях отрасли все еще используется недостаточно, и работа в этом направлении требует активизации и совершенствования. Применение стратегии маркетинговой деятельности, на наш взгляд, должно рассматриваться как разработка направлений действия предприятия и системы практических приемов и мер, нацеленных на достижение успеха на конкретном рынке.

Удмуртская Республика регулярно участвует в межрегиональных (всероссийских) и региональных ярмарках, выставках, конкурсах и т.д. Ежегодно в республике проводится сельскохозяйственная ярмарка «Золотая осень». Кроме того, отдельные предприятия республики, а также официальная делегация Минсельхозпрода УР принимают участие во всероссийской выставке-ярмарке «Золотая осень» в г. Москве. На постоянной основе информация о проводимых межрегиональных, международных мероприятиях доводится до Глав Муниципальных образований, руководителей пищевых и перерабатывающих предприятий. Особо значимые мероприятия дублируются выкладкой на сайте МСХиП УР. Отработана система организации ежемесячных ярмарок на центральном рынке г. Ижевска, где с марта по сентябрь т.г. ежемесячно предоставлялась производителям республики возможность реализации сельскохозяйственной продукции, произведенной фермерскими хозяйствами, владельцами личных подсобных хозяйств. Развита система ярмарок «выходного дня».

Молокоперерабатывающие предприятия республики работают в направлении соответствия технологии производства техническим регламентам Таможенного Союза и выходят на международные рынки, так как выпускаемая ими продукция полностью соответствует критериям рационального и здорового питания. На всех промышленных молокоперерабатывающих предприятиях действует система международного контроля качества (ИСО), также по ряду предприятий малой мощности ведется активная работа по внедрению данных стандартов.

В 2016 году развитие *рынка строительства жилья (включая строительство жилья эконом-класса)* осуществлялось в соответствии с государственной программой Удмуртской Республики «Развитие строительной отрасли и регулирование градостроительной деятельности в Удмуртской Республике», постановлением Правительства Удмуртской Республики от 2 сентября 2014 года № 341 «О мерах по реализации программы «Жилье для российской семьи» в рамках государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации».

По предварительным данным Удмуртстата за 2016 год на территории республики введено в эксплуатацию 651,916 тыс. кв. м. общей площади жилья, из них:

- индивидуальное жилищное строительство - 287,848 тыс. кв. м.;
- на территории г. Ижевска введено 333,550 тыс. кв.м. жилья.

Более 55% ввода жилья в 2016 году (364,068 тыс. кв.м.) обеспечено за счет строительства многоквартирных домов. Основная часть многоквартирных домов построена в городе Ижевске - 306,005 тыс. кв. м., 33 жилых дома.

Кроме того, жилищное строительство осуществляется индивидуальными застройщиками, доля которых в общем объеме ввода жилья составляет около 50 %.

Количество введенного в эксплуатацию жилья экономического класса в 2016 году - 534,392 тыс. кв. м., что составило 81,9% от общего ввода жилья в Удмуртской Республике.

Ведется строительство 99 многоквартирных домов, площадью 1,042 млн. кв.м.

Строительство жилья осуществляется 73 предприятиями, из них 69 организаций ведет строительство многоквартирных домов жилья, соответствующего критериям отнесения к эконом-классу. Общее количество хозяйствующих субъектов

(всех форм собственности) на рынке жилищного строительства - 73, в том числе новых организаций в 2016 году-18 (в 2015 году-24; в 2014 году-23; в 2013 году-36).

Количество хозяйствующих субъектов (всех форм собственности) на рынке жилищного строительства на 1000 чел. населения - 0,05. Государственных и муниципальных организаций на рынке жилищного строительства не имеется.

По данным Удмуртстата - средняя цена на первичном рынке жилья по Удмуртской Республике за 4 квартал 2016 года составила 44 218,01 рублей. По данному показателю, в сравнении с регионами ПФО, Удмуртская Республика занимает 10 место из 14. Самые высокие цены наблюдаются в Нижегородской области - 60 522,01 рублей за кв.м., самые низкие в Оренбургской области -37 528,58 рублей за кв.м.

Мнение жителей республики о состоянии конкурентной среды на рынке строительства жилья приведено в таблице 2.21.

Таблица 2.21

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке строительства жилья**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,25	2,47	2,78	2,97	Можга	2,60	2,57	2,73	2,72
Воткинск	1,93	2,03	2,06	2,26	Сарапул	1,89	2,18	2,16	2,28
Глазов	2,13	2,32	2,37	2,42					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,01	2,24	2,51	2,37	Киясовский	2,10	2,29	2,49	2,41
Балезинский	2,19	2,34	2,47	2,21	Красногорский	1,51	1,74	1,57	1,80
Вавожский	2,67	2,54	2,35	2,18	Малопургинский	2,14	2,32	2,33	2,25
Воткинский	1,89	2,11	2,09	2,07	Можгинский	2,35	2,58	2,58	2,51
Глазовский	1,53	1,75	1,73	1,77	Сарапульский	2,17	2,51	2,58	2,30
Граховский	1,85	2,00	2,03	1,77	Селтинский	2,05	2,07	2,10	2,02
Дебесский	1,94	2,28	2,27	2,26	Сюмсинский	1,96	2,07	2,12	1,96
Завьяловский	2,32	2,47	2,70	2,67	Увинский	2,00	2,24	2,45	2,33
Игринский	1,96	2,08	2,12	2,02	Шарканский	2,35	2,44	2,49	2,32
Камбарский	1,56	1,71	1,76	1,53	Юкаменский	1,62	1,86	2,03	2,01
Каракулинский	1,49	1,51	1,33	1,50	Якшур-Бодьинский	2,24	2,37	2,40	2,32
Кезский	1,95	1,88	1,94	1,99					
Кизнерский	2,15	2,40	2,37	1,92	Ярский	1,65	1,76	1,79	1,82

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

Наиболее низкие оценки потребителей - в категории «уровень цен» (практически по всем районам и городам республики). 30% территорий отметили недостаточное количество организаций, действующих на рынке строительства жилья.

Неудовлетворены уровнем конкуренции по всем категориям жители Глазовского, Камбарского, Каракулинского, Красногорского, Ярского районов.

По данным Росстата по результатам обследования строительных организаций экономическую ситуацию в строительстве оценили по итогам 2 и 4 квартала 2015 года как «благоприятную» – 2% и 4% опрошенных соответственно, как «удовлетворительную» - 87% и 81%, как «неблагоприятную» - 9% и 15%.

Индекс предпринимательской уверенности в строительстве составил: в 1 квартале 2015 года – (-22%), во 2 квартале – (-16%), в 3 квартале – (-27%), в 4 квартале – (-28%).

Такая оценка отражает кризисные явления в данной сфере экономики, сокращение объемов реализации, связанных со снижением покупательской способности населения.

В целях создания условий для развития конкуренции на рынке строительства жилья, на территориях всех муниципальных образований действуют административные регламенты предоставления муниципальных услуг по выдаче разрешения на строительство объектов капитального строительства на территории муниципального образования и по выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию на территории муниципального образования при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

Данные регламенты разработаны на основании «типовых» административных регламентов, подготовленных и направленных в муниципалитеты Министерством строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики. На текущий момент министерством ведется работа по актуализации текста типового административного регламента в соответствие со значительными изменениями градостроительного законодательства Российской Федерации.

Одной из проблем, ограничивающих конкуренцию на *рынке кадастровых инженеров*, остаётся низкий уровень специальных знаний в области земельного законодательства, землеустройства и геодезии среди претендентов на получение аттестата кадастрового инженера. Как следствие - неудовлетворительные результаты при сдаче квалификационного экзамена.

Так, например, в 2016 году от числа поданных заявлений лишь 47% получили квалификационные аттестаты кадастровых инженеров, в то время как в 2015 году - 52%, в 2014 году - 68% (Таблица 2.22) .

Таблица 2.22

Данные учёта кадастровых инженеров за период с 2012 по 2016 годы

Наименование показателя	Значения показателя по годам, шт.				
	на 01.01.2013 года	на 01.01.2014 года	на 01.01.2015 года	на 01.01.2016 года	на 01.01.2017 года
Подано заявлений на выдачу квалификационных аттестатов кадастровых инженеров	461	592	688	779	854
Выдано квалификационных аттестатов кадастровых инженеров	255	320	385	432	466
Количество аннулированных квалификационных аттестатов кадастровых инженеров	3	5	7	63	63

В 2016 году по решению квалификационной комиссии не было аннулировано ни одного квалификационного аттестата кадастрового инженера.

Институт кадастровых инженеров существует с декабря 2010 года. На 1 января 2017 года Министерством имущественных отношений Удмуртии было выдано 466 квалификационных аттестатов кадастровых инженеров, что в свою очередь не обеспечивает потребности государства и граждан. «Дачная амнистия», землеустройство, градостроительство, инвестиционные проекты, комплексные кадастровые работы, уточнение характеристик ранее учтенных объектов недвижимости - все перечисленные области, да и не только эти, не могут обойтись без участия квалифицированных кадров - кадастровых инженеров.

В 2016 году, по сравнению с 2015 годом, при равном количестве кадастровых инженеров уменьшилось количество решений об осуществлении государственного кадастрового учета объектов недвижимости на основании материалов, подготовленных кадастровыми инженерами (Таблица 2.23).

Таблица 2.23

**Результаты государственного кадастрового учета объектов недвижимости
(на основании материалов, подготовленных кадастровыми инженерами)**

Наименование показателя	Ед. изм.	Значение показателя			
		2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Количество кадастровых инженеров, выполнявших кадастровые работы на территории Удмуртской Республики	чел.	225	290	308	308
Количество заявлений, поступивших в филиал ФГБУ «ФКП Росреестра» по Удмуртской Республике с приложением материалов, подготовленных кадастровыми инженерами	шт.	31810	40 155	43 188	38 126
Количество решений об осуществлении государственного кадастрового учета объектов недвижимости на основании материалов, подготовленных кадастровыми инженерами*	шт.	26851	37 751	40 699	37 177
	%	84,4	94,0	94,2	97,5
Количество решений об отказе в осуществлении государственного кадастрового учета объектов недвижимости на основании материалов, подготовленных кадастровыми инженерами**	шт.	4959	2404	2489	949
	%	15,6	6,0	5,8	2,5
Количество решений об осуществлении государственного кадастрового учета объектов недвижимости на основании материалов, подготовленных кадастровыми инженерами, на одного кадастрового инженера за один год	шт.	119	130	132	109

* - В процентах показано отношение количества положительных решений к общему количеству поступивших заявлений за год

** - В процентах показано отношение количества решений об отказе к общему количеству поступивших заявлений за год

В то же время сократилось количество решений об отказе в осуществлении государственного кадастрового учета объектов недвижимости на основании материалов, подготовленных кадастровыми инженерами более чем в 2 раза.

Всё это даёт основания сделать вывод о повышении качества оказываемых кадастровыми инженерами услуг. Об этом также говорит тот факт, что в 2016 году из Управления Росреестра по Удмуртской Республике не поступило ни одной жалобы о нарушениях при выполнении работ по оказании услуг кадастровыми инженерами земельного законодательства.

В Таблице 2.24 приведены данные по оценке населением (в разрезе городов и районов Удмуртии) состояния конкурентной среды на рынке услуг кадастровых инженеров. Недостаточный уровень конкуренции отметили жители Глазовского,

Каракулинского, Сюмсинского и Юкаменского районов. Достаточно высоко по всем категориям оценили качество услуг кадастровых инженеров в Вавожском районе и городах республики.

Таблица 2.24

**Средние оценки потребителей уровня конкуренции*
на рынке услуг кадастровых инженеров**

Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения				Город, район Удмуртии	Удовлетворенность населения			
	уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций		уровень цен	качество	возможность выбора	кол-во организаций
Города Удмуртской Республики:									
Ижевск	2,36	2,59	2,73	2,84	Можга	2,54	2,68	2,52	2,76
Воткинск	1,90	2,03	2,03	2,25	Сарапул	2,02	2,24	2,25	2,39
Глазов	2,26	2,46	2,42	2,47					
Районы Удмуртской Республики:									
Алнашский	2,11	2,34	2,62	2,39	Киясовский	2,31	2,46	2,57	2,43
Балезинский	2,20	2,45	2,60	2,34	Красногорский	2,08	2,47	2,35	2,26
Вавожский	3,09	3,16	3,07	2,62	Малопургинский	2,22	2,44	2,43	2,37
Воткинский	2,35	2,39	2,39	2,28	Можгинский	2,54	2,83	2,75	2,55
Глазовский	1,69	1,79	1,66	1,82	Сарапульский	2,64	2,85	2,95	2,64
Граховский	2,17	2,15	2,27	2,10	Селгинский	2,60	2,82	2,76	2,58
Дебесский	2,17	2,52	2,28	2,12	Сюмсинский	2,04	2,04	2,07	1,96
Завьяловский	2,44	2,67	2,76	2,62	Увинский	2,09	2,30	2,24	2,46
Игринский	2,19	2,40	2,52	2,34	Шарканский	2,58	2,64	2,65	2,18
Камбарский	2,02	2,03	2,04	1,85	Юкаменский	1,72	2,10	2,24	2,03
Каракулинский	1,98	2,06	1,49	1,80	Якшур-Бодьинский	2,38	2,52	2,27	2,49
Кезский	2,09	2,14	2,29	2,27					
Кизнерский	2,42	2,69	2,63	2,26	Ярский	2,05	2,15	2,10	2,21

* (оценка от 1 «неудовлетворен» до 4 «удовлетворен»)

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2015 года №452-ФЗ «О внесении изменений в федеральный закон «О государственном кадастре недвижимости» и статью 76 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» в части совершенствования деятельности кадастровых инженеров» полномочия по аттестации претендентов на звание кадастровых инженеров с 1 июля 2016 года с уполномоченных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации сняты и передаются национальным объединениям саморегулируемых организаций кадастровых инженеров.

В 2016 году, помимо реализации мероприятий по содействию развитию конкуренции на приоритетных и социально значимых рынках, осуществлены *системные меры по развитию конкурентной среды, определенные пунктом 32 Стандарта и пунктами 12-17 Приложения к Стандарту.*

На создание в Удмуртии благоприятных условий для развития конкуренции на рынках товаров (работ, услуг) указывает тот факт, что к концу 2016 года почти на 6 %

выросло число зарегистрированных субъектов предпринимательства (их стало более 60,5 тысяч), по приросту количества индивидуальных предпринимателей республика заняла **5 место в ПФО** (превышает средний уровень по округу в 1,5 раза).

Также в Удмуртской Республике создана и эффективно работает сеть из более 40 организаций инфраструктуры *поддержки малого и среднего предпринимательства (МСП)*, оказывающая услуги по финансовой, консультационной, информационной поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства.

Основными из них являются МФО «Удмуртский государственный фонд поддержки малого предпринимательства» (УГФПМП), муниципальные фонды поддержки малого предпринимательства в городах Ижевске, Глазове, Воткинске, Сарапуле, в Якшур–Бодьинском, Увинском, Завьяловском и Игринском районах, Гарантийный фонд содействия кредитованию субъектов малого и среднего предпринимательства, АУ УР «Республиканский бизнес–инкубатор», МБУ «Глазовский бизнес-инкубатор», региональные центры: поддержки предпринимательства, поддержки экспорта, кластерного развития, инжиниринговый и интегрированный центры, а также другие, в том числе частные организации инфраструктуры.

За 2016 год всеми фондами было предоставлено 690 займа субъектам МСП на общую сумму 697,541 млн. руб. (план 700млн.руб). Данное несоответствие показателя с плановым значением обусловлено сокращением финансирования МФО УГФПМП за счет федеральных средств для выдачи займов.

ГФСК УР предоставил 127 поручительств субъектам МСП на общую сумму 403,467 млн. руб. (план 700млн.руб), что позволило привлечь кредитов на сумму 1 115,941 769 руб. Данное несоответствие показателя с плановым значением обусловлено высокой ключевой ставкой ЦБ РФ, высокими ставками по кредитам коммерческих банков, высокими залоговыми требованиями, кризисными явлениями в экономике России и, как следствие, снижением потребности предприятий в кредитных ресурсах на текущих условиях.

АУ УР «Республиканский бизнес-инкубатор» предоставляется государственная услуга «Оказание имущественной поддержки субъектам МСП в виде передачи в пользование государственного имущества на льготных условиях» - по состоянию на 31 декабря 2016 года действует 37 договоров аренды объектов недвижимого имущества УР общей площадью 738,8 м², заключенных Минимуществом Удмуртии с субъектами МСП.

Центром поддержки экспорта и Региональным интегрированным центром (РИЦ) были организованы различные образовательные и консультационные мероприятия по вопросам внешнеэкономической деятельности, участие в выставках и бизнес миссии за рубеж. Комплексный подход к поддержке экспортного потенциала малых предприятий Удмуртии позволил многим компаниям заявить о себе на международных рынках.

В целях повышения технической готовности малых и средних промышленных предприятий республики к освоению новых видов продукции, внедрению инноваций в республике действует Региональный центр инжиниринга. Его основной задачей является содействие в разработке процессов, координации и решения задач малых и средних предприятий в процессе модернизации, технического перевооружения, создания новых производств и видов продукции.

Организациями инфраструктуры поддержки предпринимательства оказано

более 2,5 тысяч услуг информационно-консультационного характера, в городах и районах республики организовано более 80 образовательных мероприятий.

В целях стимулирования новых предпринимательских инициатив Министерством экономики Удмуртской Республики совместно с организациями инфраструктуры в 2016 году достигнуты следующие показатели:

Наименование показателя	2015 год	2016 г (факт)	2016г/ 2015г
Увеличение сумм активных займов регионального и муниципальных фондов поддержки малого предпринимательства, млн.руб.	954,307	1 021,066	107%
Увеличение сумм действующих кредитов, выданных под поручительство Гарантийный фонд содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Удмуртской Республики, млн.руб.	1 629,413	1 820,032	111,7%
Привлечение предпринимателей в том числе начинающих, молодежи, а также лиц, желающих начать свой бизнес, к участию в ежегодных мероприятиях, направленных на повышение конкурентных возможностей малых и средних предпринимателей, кол-во участников	4 000,0	4 055	101,4%
Количество ежегодных бесплатных консультаций по вопросам ведения предпринимательской деятельности, предоставленных субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе начинающим предпринимателям и лицам, желающим начать свой бизнес, молодежи, кол-во консультаций	3 119,0	2 519	80,7%

В 2016 году Удмуртская Республика приняла участие в программах поддержки МСП, реализуемых Минэкономразвития России, АО «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства» и АО «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства», что позволило привлечь дополнительные финансовые ресурсы и расширить охват субъектов МСП мерами поддержки на региональном уровне. В 2016 году субъектам МСП проставлены 162 субсидии на общую сумму 76,43 млн.руб., из них:

- субсидирование затрат на приобретение оборудования – 65 субсидий (36,46 млн.руб.);
- субсидии (гранты) начинающим предпринимателям – 22 субсидии (6,32 млн.руб.);
- субсидирование затрат по договорам лизинга – 75 субсидий (33,65 млн.руб.).

Информация о деятельности, направленной на стимулирование новых предпринимательских инициатив, размещается на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в разделе «Развитие предпринимательства» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/predprin/>).

На *ограничение влияния государственных (муниципальных) предприятий* на конкуренцию направлены мероприятия пунктов 4, 5, 6 раздела II Дорожной карты развития конкуренции в УР.

В 2016 году было продолжено формирование единой государственной аптечной сети ГУП УР «Аптеки Удмуртии» - созданную в декабре 2014 года путем слияния 26 государственных унитарных аптечных предприятий. Принятая мера позволила снизить затраты на хозяйственные процессы и закупочную деятельность и, как следствие, снизить цены без уменьшения финансового результата. В 2015 году в целях стабилизации финансового состояния фармацевтических (аптечных) предприятий в единую государственную аптечную сеть объединено еще шесть

государственных унитарных аптечных предприятий. В 2016 году – в данную сеть влились ГУП УР «Аптека № 181» и ГУП УР «Аптека № 81».

Также в 2016 году:

ликвидированы следующие государственные унитарные предприятия Удмуртской Республики: ГУП «Удмуртский питомник западно-сибирских лаек», ГУП «Подсобное хозяйство 3-ей Республиканской психиатрической больницы Минздрава УР», ГУП УР «Каракулинский рыбхоз «Прикамье»;

осуществлена продажа посредством публичного предложения акций ОАО «Удмуртторф» и доли в уставном капитале ООО «Институт комплексного проектирования»;

проведены мероприятия по реорганизации ОАО «Ижевская республиканская типография» путём присоединения к АО «Ижевский полиграфический комбинат». В ходе осуществления реорганизации объекты недвижимого имущества закреплены на праве оперативного управления за автономным учреждением Удмуртской Республики «Редакция газеты «Известия Удмуртской Республики». Остальное имущество ОАО «Ижевская республиканская типография», а также его обязательства были переданы АО «Ижевский полиграфический комбинат». Реорганизация АО «Ижевский полиграфический комбинат» будет завершена в 2017 году.

На 01.01.2017 из 14 государственных унитарных предприятий: осуществляют хозяйственную деятельность - 12, деятельности не ведут - 2 (ГУФП «Вита Фарм», «ГУП УР «Машинно-технологическая станция «Удмуртская» - находится на завершающей стадии банкротства).

Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 12.09.2016 N 1233-р утвержден Прогнозный план приватизации собственности Удмуртской Республики на 2017 год, согласно которому предполагается приватизировать одно унитарное государственное предприятие Удмуртской Республики, находящееся в собственности Удмуртской Республики акции (доли в уставном капитале) трех хозяйственных обществ.

Информация о реализации государственного имущества Удмуртской Республики, осуществляемом Минимуществом Удмуртии, размещается на официальном сайте Минимущества Удмуртии в сети Интернет по адресам:

http://www.miour.ru/miour/info/inf_o_prod_im_UR_GU_UR_i_GP_UR.html,

http://www.miour.ru/miour/info/privat_sobst_UR.html,

http://www.miour.ru/miour/info/prodazha_zu.html.

Порядок разработки и утверждения условий конкурса при приватизации имущества, находящегося в собственности Удмуртской Республики, путём его продажи на конкурсе, порядок контроля за их исполнением и порядок подтверждения победителем конкурса исполнения таких условий утверждён постановлением Правительства Удмуртской Республики от 17.03.2015 № 109 «О реализации статьи 20 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества».

Подробно информация по ежегодно проводимому мониторингу деятельности ГУП, МУП и хозяйственных обществ, в уставном капитале которых 50 и более акций (%) находится в государственной (муниципальной) собственности *рассмотрена в разделе 3.3.5 настоящего Доклада.*

В целях оптимизация процедур государственных и муниципальных закупок и развитие конкуренции при осуществлении таких процедур в Удмуртской Республике в 2016 году приняты следующие нормативные правовые акты:

постановление Правительства Удмуртской Республики от 25.01.2016 № 18 «Об утверждении Правил осуществления ведомственного контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Удмуртской Республики»;

постановление Правительства Удмуртской Республики от 18.04.2016 №165 «Об определении случаев осуществления банковского сопровождения контрактов, предметом которых являются поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Удмуртской Республики»;

постановление Правительства Удмуртской Республики от 06.06.2016 № 228 «О Перечне товаров, поставка которых является предметом контрактов, заключенных для обеспечения нужд Удмуртской Республики, в которые могут быть внесены изменения в соответствии с Правилами изменения по соглашению сторон срока исполнения контракта, и (или) цены контракта, и (или) цены единицы товара, работы, услуги, и (или) количества товаров, объема работ, услуг, предусмотренных контрактами, срок исполнения которых завершается в 2016 году, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 14 марта 2016 года № 191»;

постановление Правительства Удмуртской Республики от 08.08.2016 № 322 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Удмуртской Республики»;

постановление Правительства Удмуртской Республики от 10.10.2016 № 423 «Об утверждении Порядка формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Удмуртской Республики»;

постановление Правительства Удмуртской Республики от 10.10.2016 № 434 «Об установлении размеров авансового платежа и оплаты цены каждой поставки товара (этапа выполнения работ, оказания услуг), при которых в 2016 году заказчик вправе не устанавливать требование обеспечения исполнения контракта в извещении об осуществлении закупки и (или) проекте контракта при осуществлении закупок для нужд Удмуртской Республики».

Также, поддержав мнение Удмуртского УФАС России о действующем в то время «Перечне товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются государственными заказчиками и бюджетными учреждениями Удмуртской Республики путем проведения совместных конкурсов и аукционов» как негативно влияющем на доступ к государственным закупкам субъектов малого предпринимательства, принято распоряжение Правительства Удмуртской Республики от 21.03.2016 № 246-р «Об отмене распоряжении Правительства Удмуртской Республики от 24 ноября 2014 года № 867-р».

Также в 2016 году в Удмуртское УФАС России поступило 345 жалоб на действия заказчиков, закупочных комиссий Удмуртской Республики в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (в 2015 году – 253 жалобы, здесь и далее в скобках указано значение 2015 года), из них: 76 (30) жалоб возвращено заявителям, 24 (6) жалобы отозваны заявителями, 78 (71) жалоб признаны обоснованными, 167 (146) жалоб признаны необоснованными, по результатам рассмотрения жалоб выдано 114 (96) предписаний, в т.ч. 108 (96) предписаний исполнено, 6 (0) предписаний в стадии исполнения.

Удмуртская Республика, согласно рейтинга эффективности региональных госзакупок, разработанного Аналитическим центром при Правительстве РФ (<http://ac.gov.ru/files/publication/a/11651.pdf>), по итогам 1 полугодие 2016 года находится на 45 месте, что на 38 позиций ниже уровня начала 2016 года (7 место).

При этом по критерию конкурентности (учитываются показатели, характеризующие конкурентную среду в закупках, такие как доля закупок, совершенных конкурентными способами, и число поставщиков, привлеченных к участию в закупках) переместилась с 19 на 68 место.

В том числе снизился уровень показателя «среднее количество участников на 1 закупку» - на 01.07.2016 составил 2,52 (на начало 2016 года – 2,59), из них: по закупкам муниципального уровня - составил 2,63 (2,61), по региональным заказчикам – 2,49 (2,58). Как видим, деятельность муниципальных заказчиков в конкурентных способах закупок имеет более высокий уровень значений и имеет положительную динамику.

Дорожная карта развития конкуренции в УР (пункты 1 и 2 раздела II) предусматривает меры, направленные как на регулирование сферы государственных и муниципальных закупок, так и на деятельность хозяйствующих субъектов, доля Удмуртской Республики или муниципального образования в которых составляет более 50%, в рамках закона РФ от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ).

Так, на региональном и муниципальном уровне осуществляется контроль за соблюдением порядка утверждения Положений о закупках, установленные пунктами 3.2, 3.3 и 3.6 ст. Закона № 223-ФЗ, за объемами закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляемых ГУП, МУП и хозяйствующими субъектами, доля Удмуртской Республики или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов.

Определение достигнутых значений показателей 17.1 и 17.2 по состоянию на 01.01.2016, в связи с необходимостью сбора и обработкой ведомственных данных, будет завершено к 15 апреля 2017 года.

В рамках *административной реформы*, направленной на устранение избыточного государственного и муниципального регулирования, снижение административных барьеров, к началу 2016 года в Удмуртии завершено создание сети многофункциональных центров (МФЦ), состоящей из 32 МФЦ и 138 территориально обособленных структурных подразделения МФЦ (ТОСП).

Схема размещения МФЦ утверждена распоряжением Главы Удмуртской Республики от 01.10.2014 № 257-РГ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в Удмуртской Республике» (ред. от 21.03.2016) (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/admref/WorkDoc/Cxema%202016%20MFC.pdf>).

АУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг Удмуртской Республики» - Уполномоченным МФЦ – заключены Соглашения о взаимодействии с:

- федеральными органами исполнительной власти – 7 соглашений;
- органами государственных внебюджетных фондов – 2 соглашения;
- исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики – 12 соглашений;
- органами местного самоуправления в Удмуртской Республике – 30 соглашений.

Сеть МФЦ обеспечивает доступность государственных и муниципальных услуг, предоставляемых по принципу «одного окна», для 99,5 % жителей Удмуртской Республики. На 01.01.2017 МФЦ предоставляются 43 государственные услуги исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики (из 160,

включенных в утвержденный постановлением Правительства Удмуртской Республики от 07.02.2011 № 24 Перечень государственных услуг) и 61 типовая муниципальная услуга по перечню, утвержденному Комиссией по повышению качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг в Удмуртской Республике.

В постоянном режиме проводится экспертиза проектов административных регламентов и стандартов государственных услуг и государственных функций, разработанных исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики. Межведомственной рабочей группой по разработке стандартов государственных услуг, административных регламентов в отчетном году рассмотрено 74 административных регламента.

В 2016 году региональное законодательство в сфере *оценки регулирующего воздействия* (ОРВ) было приведено в соответствие с Федеральным законом от 30.12.2015 № 447-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизы нормативных правовых актов».

Кроме того, постановлением Правительства Удмуртской Республики от 10.10.2016 г. № 421 утверждены Порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Удмуртской Республики и Порядок проведения экспертизы нормативных правовых актов Удмуртской Республики, закрепляющие необходимость проведения в рамках ОРВ оценки воздействия на состояние конкуренции в сфере регулирования.

Также приказом Министерства экономики Удмуртской Республики от 25.10.2016 года № 196 «Об утверждении формы сводного отчета» закреплена норма о проведении оценки предполагаемого регулирования на возникновение обстоятельств или действий, препятствующих или затрудняющих начало деятельности на рынке товаров.

За 2016 год процедуру ОРВ прошли 73 проекта нормативных правовых актов, в том числе: 3 проекта Закона Удмуртской Республики; 2 проекта Указа Главы Удмуртской Республики; 64 проекта постановлений Правительства Удмуртской Республики; 4 ведомственных приказа.

В соответствии с Планом проведения экспертизы нормативных правовых актов Удмуртской Республики на 2016 год (*утвержден приказом Министерства экономики Удмуртской Республики от 29.12.2015 № 319*) проведена экспертиза 8-и нормативных правовых актов (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/orv/fakt/>).

В результате проведенной экспертизы, в 6-и актах положений, необоснованно затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, не выявлено, заявленные цели регулирования достигнуты; по 2-м - по результатам экспертизы сделан вывод о недостижении заявленной разработчиком акта цели, информация доведена до исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики, ответственных за реализацию государственной политики и нормативное правовое регулирование в соответствующей сфере.

Во исполнение поручения Главы Удмуртской Республики А.В. Соловьева в 2016 году введена в промышленную эксплуатацию государственная информационная система Удмуртской Республики «Интернет-портал для публичного обсуждения проектов и действующих нормативных правовых актов Удмуртской Республики» (далее – Региональный портал ОРВ): <http://regulation.udmurt.ru/>.

Региональный портал ОРВ представляет собой единую площадку для проведения публичных консультаций в рамках процедуры ОРВ и экспертизы НПА, а также для проведения общественных обсуждений проектов НПА. Для всех групп пользователей Регионального портала ОРВ разработаны методические материалы по работе с системой портала (<http://regulation.udmurt.ru/Regulation/Materials/13>).

Уровню эффективности внедрения ОРВ в Удмуртской Республике дана достаточно высокая оценка. Так:

в проводимом Минэкономразвития России рейтинге качества ОРВ и экспертизы в субъектах Российской Федерации Удмуртия второй год подряд входит в группу «хороший уровень»;

в рейтинге по внедрению ОРВ, составленному Центром Общероссийского народного фронта по независимому мониторингу исполнения указов Президента РФ «Народная экспертиза» - 3-е место среди 83 субъектов России;

в ежеквартальном рейтинге Национального института системных исследований проблем предпринимательства (НИСИП) на протяжении года эксперты ставят высокую оценку в различных номинациях - дважды заняли 1 место в номинации «Самые обсуждаемые», отмечены в номинации «Лучший отчет о публичных консультациях», «Они применили модель стандартных издержек».

Согласно требованиям федерального законодательства Законом Удмуртской Республики от 11.12.2014 №75-РЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых актов в Удмуртской Республике» установлен перечень муниципальных районов и городских округов, в которых проведение ОРВ и экспертизы НПА является обязательным с 1 января 2017 года. Вместе с тем, уже в 2015 году местными администрациями (5 городских округов и 25 муниципальных районах, образованных на территории Удмуртской Республики) были утверждены необходимые порядки проведения оценки регулирующего воздействия, а в 2016 году первые проекты муниципальных нормативных актов прошли оценку регулирующего воздействия.

Министерством экономики Удмуртской Республики, как уполномоченным исполнительным органом государственной власти, осуществляется ежегодный мониторинг проведения регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля на территории Удмуртской Республики. Сводный доклад об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля направляется в Минэкономразвития России в срок до 15 марта года, следующего за отчетным (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 5 апреля 2010 № 215 «Об утверждении Правил подготовки докладов об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности и об эффективности такого контроля (надзора)»).

В целях *развития механизмов поддержки технического и научно-технического творчества детей и молодежи, поддержки научной, творческой и предпринимательской активности* в Удмуртской Республике создан Республиканский центр детского и молодежного инновационного творчества «Технотроника» (<http://rcit18.ru/>). Данный Центр является ресурсным центром по использованию цифровых инновационных технологий в дополнительном образовании, в том числе образовательной робототехники, цифровому дизайну, а также по внедрению дистанционных технологий при реализации дополнительных общеобразовательных программ технической направленности. Основное назначение

Центра в создании единого информационного пространства научно-технического творчества детей в республике при сетевом взаимодействии образовательных учреждений общего и дополнительного образования, а также организаций среднего и высшего профессионального образования, промышленных учреждений, IT-компаний, объединенных по признаку причастности к технической сфере.

В 2016 году в республике Министерством образования и науки Удмуртской Республики совместно с Центром проведено 23 республиканских мероприятия по использованию информационных технологий в образовательном процессе (в 2015 году – 13 мероприятий), из них 3 мероприятия для педагогов и 20 мероприятий для обучающихся, в которых приняли участие порядка 2300 человек, это такие мероприятия как: Республиканский конкурс «Первый шаг в робототехнику», школа-практик «3D-ВЕСНА», Республиканский конкурс «Первая скорость»; Республиканская Робототехническая олимпиада, Республиканская профильная смена по робототехнике «Город героев 3», семинар для педагогов по робототехнике «Робототехника: шаг в будущее» и т.д.

В летний период Центр организует образовательные программы: летняя площадка «Каникулы в Технотронике», Республиканская профильная смена по робототехнике «Город героев 3», Республиканский конкурс-выставка технического творчества среди образовательных организаций Удмуртской Республики «От замысла к изобретению». Программы сочетают в себе активный отдых, прогулки на свежем воздухе и проектную деятельность. Также в течение 2016 года на базе Центра проводились модульные программы детям дошкольного возраста и старшего школьного возрастов.

При Научно-техническом центре «Механик» города Ижевска (http://ciur.ru/izh/izh_upmech/default.aspx) реализуется программа «Проектно-конструкторское бюро». Программа направлена на усиление взаимодействия школьников, молодых ученых и студентов, наукоемких предприятий и обмене опытом в области проектно-конструкторской и научно-исследовательской деятельности. В 2016 году Центру присвоен статус федеральной инновационной площадки, осуществляющей деятельность в сфере дополнительного образования детей.

Также в 2016 году на базе муниципального бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Центр детского творчества» Ленинского района г. Ижевска (<http://www.cdt18.ru/>) стартовал проект «Детская лаборатория биотехнотроники» - биология с основами программирования и роботехники. Центр является полуфиналистом Всероссийского конкурса инноваций в образовании в 2016 г. (КИВА-2016).

Вопросы повышения *конкурентоспособности системы профессионального образования и ее интеграция с промышленными предприятиями* имеет особое значение, так как планы ускоренного экономического развития Удмуртской Республики предъявляют повышенные требования к качеству и масштабам подготовки специалистов.

Важной для экономики региона является система среднего профессионального образования, которая за последние годы набрала значительный опыт в реализации качественных изменений, внедряя дуальное обучение и развивая движение *WorldSkills*.

Структура подготовки квалифицированных рабочих и специалистов среднего звена соответствует структуре занятости трудоспособного населения республики по

видам экономической деятельности. С целью максимального удовлетворения экономики Удмуртской Республики в квалифицированных кадрах установлены контрольные цифры приема граждан по специальностям среднего звена - 4015 человек, по рабочим профессиям – 3140 человек.

Для подготовки квалифицированных специалистов с учетом требований инновационной экономики на базе профессиональных образовательных организаций Удмуртской Республики создано 6 многофункциональных учебных центров прикладных квалификаций. В ПФО Удмуртия занимает 1 место по числу УЦПК (всего в ПФО создано 48 УЦПК), а также создана и организована работа регионального центра содействия трудоустройства выпускников и регионального координационного центра движения WorldSkills.

В октябре 2015 года Главой Удмуртской Республики А.В. Соловьевым было принято решение о вступлении Удмуртской Республики в движение WorldSkillsRussia. В январе 2016 года подписано Соглашение о сотрудничестве между Правительством Удмуртской Республики и Агентством развития профессиональных сообществ и рабочих кадров WorldSkills, которое документально закрепляет факт вступления Удмуртской Республики в движение WorldSkills.

В период с 25 по 28 февраля 2016 года состоялся I Региональный чемпионат IV Национального Чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkillsRussia) – 2016 в Удмуртской Республике по 14 компетенциям. На проведение Чемпионата и оплату вступительного взноса и ежегодного взноса были выделены средства бюджета Удмуртской Республики в объеме 2,0 млн. руб.

С 13 по 16 апреля 2016 года в г. Саранске прошел полуфинал Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkillsRussia) в Приволжском федеральном округе. Команда Удмуртской Республики в составе 13 конкурсантов, 13 экспертов, тим-лидера впервые участвовала в полуфиналах.

Студентка Ижевского торгово-экономического техникума Лебедева Анастасия Владимировна стала первой в компетенции «Ресторанный сервис». Она будет представлять Удмуртскую Республику в сборной команде Приволжского федерального округа на Финале Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkillsRussia) 2016 года в городе Красногорске.

В настоящее время рабочей группой под руководством заместителя Председателя Правительства Удмуртской Республики С.С. Фефилова идет подготовка II Регионального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkillsRussia) 2017 в Удмуртской Республике по 29 компетенциям в период с 14 по 18 февраля 2017 года.

Основными направлением государственной политики в части развития науки и инновационной политики является стимулирование и поддержка научных проектов, направленных на решение проблем, особо важных для экономического и социального развития Удмуртской Республики.

Поддержка *междисциплинарных исследований* осуществляется через работу основных институтов развития: Российский фонд фундаментальных исследований (далее-РФФИ), Российский гуманитарный научный фонд (далее - РГНФ) и Фонд содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере (далее – Фонд содействия инновациям, *Фонд Бортника*).

Удмуртская Республика является одним из первых в России регионов, начавших финансирование программ «УМНИК» и «СТАРТ» Фонда содействия

инновациям. Оказывается консультационная и организационная поддержка в подготовке заявок на конкурсы Фонда содействия инновациям.

В 2016 году Фондом Бортника оказана финансовая поддержка 75 инновационным проектам из Удмуртской Республики на общую сумму 136,8 млн. руб., в т.ч.:

17 млн. руб. в рамках программы «СТАРТ 2016» («Старт» 1 год - 5 проектов, Старт-2 – 1 проект, Старт-3 – 1 проект);

8 млн. руб. в рамках программы «СТАРТ 2015» («Старт» 1 год - 4 проекта);

35 млн. руб. – программа «Развитие-НТИ» (2 гранта, 12 проектов участвовало);

47,835 млн. руб. в рамках программы «Коммерциализация» (4 гранта, 12 проектов участвовало);

14,72 млн. руб. в рамках программы «Кооперация» (1 грант, 1 проект участвовал);

14,25 млн. руб. в рамках программы «УМНИК» (21 проект 1-ого года финансирования, 36 проектов в рамках 2-ого года финансирования).

В мае 2016 года организован и проведен региональный Конкурс-сессия инновационных проектов Удмуртской Республики (<http://innovudm.ru/konk-innov-project>). Всего на конкурс было представлено 6 инновационных проектов. Один из проектов получил предложение от инвестора на этапе проведения конкурса. Победители конкурса получили сертификаты, поощрения в форме грантов на общую сумму 225 тыс. руб. Проекты победителей получили сопровождение через организации инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства. По двум проектам направлены заявки на финансовую поддержку по программе «Коммерциализация» Фонда содействия инновациям.

В целях дальнейшего развития научных исследований с 2016 года размер софинансирования по РГНФ и РФФИ впервые был увеличен в три раза и составил по 6 млн. рублей на каждый фонд ежегодно. Приоритет отдается тем проектам, результаты которых будут востребованы в регионе.

В целях содействия созданию и развитию институтов поддержки субъектов малого предпринимательства в *инновационной деятельности* в Удмуртской Республике сформирован Совет по инновационному развитию Удмуртской Республики под руководством Председателя Правительства Удмуртской Республики. Материалы работы Совета размещаются на сайте «Инновации в Удмуртии» (<http://innovudm.ru/sovet>).

В Удмуртской Республике функционируют более 30 организаций инновационной инфраструктуры. Среди созданных за последние годы организаций - Региональный центр инжиниринга, Инжиниринговый центр «Специальные технологии формирования поверхности заданными свойствами» ИжГТУ им. М.Т. Калашникова, Инжиниринговый центр инновационных исследований и экспертиз УдГУ, Индустриальный парк «Развитие», Центр кластерного развития, АО «Управляющая компания «Удмуртский машиностроительный кластер».

Мониторинг эффективности организаций инфраструктуры осуществляется с полугодовой периодичностью.

В целях сопровождения и продвижения инновационной продукции Министерством экономики Удмуртской Республики формируются и ведутся:

- каталог инновационной продукции Удмуртской Республики, включающий информацию о такой продукции, контактную информацию по более 35

инновационным предприятиям <http://innovudm.ru/catalogprod>. В настоящее время обсуждается вопрос издания печатной версии каталога;

- база предприятий, реализующих инновационные проекты Удмуртской Республики (включает информацию о более 300 предприятиях и индивидуальных предпринимателях, реализующих инновационные проекты) (<http://innovudm.ru/projects>);

- база инновационных проектов на Инвестиционном портале Удмуртской Республики http://udminvest.ru/project/innovative_projects/.

В течение 2016 года Министерством экономики Удмуртской Республики и организациями инфраструктуры поддержки предпринимательства проведено 144 консультации представителей инновационных компаний.

В 2016 году рассмотрено 17 бизнес-планов инновационных проектов, подготовлено 27 рекомендательных писем. При содействии Регионального центра инжиниринга разработаны 12 бизнес-планов.

Республиканским бизнес-инкубатором при содействии Российской Венчурной Компании проведена Региональная Сессия Практического Консалтинга по программе SeedForum г. Ижевск (38 компаний, 75 участников, 17 проектов). (<http://innovudm.ru/archives/3864>).

Некоммерческие организации (НКО) - мощный ресурс для решения актуальных социальных проблем. Так, как именно некоммерческие организации сегодня находятся в центре притяжения гражданских инициатив, поэтому крайне важно в непростых экономических условиях обеспечить их полноценную работу.

С 2016 года, в соответствии с поручением Президента Российской Федерации В.В. Путина, поменялся формат поддержки НКО: поставлена задача поэтапно направлять НКО до 10 процентов средств региональных и муниципальных программ, чтобы НКО могли участвовать в оказании социальных услуг, которые финансируются за счет бюджетов.

На 01 января 2017 года в Удмуртии зарегистрирована 2 051 некоммерческая организация: это профсоюзы, благотворительные, волонтерские и ветеранские объединения, союзы и ассоциации.

Более 1800 организаций заявляют себя как **социально ориентированные**. Так по данным Удмуртстата, на начало 2016 года 1847 или 25,5% всех некоммерческих организаций являлись социально ориентированными (в 2014 году - 1835 или 23,3%, в 2013 году – 1797 или 21,7%, в 2012 году – 1516 или 18,8%).

Значительная часть социально ориентированных некоммерческих организаций (СОНКО) имели основной вид экономической деятельности «предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг» (1357 организаций или 73,5% от общего количества), «образование» (187 или 10,1%), «операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг» (136 или 7,4%), «здравоохранение и предоставление социальных услуг» (97 или 5,3%).

Более половины социально ориентированных некоммерческих организаций (62,8%) зарегистрированы на территории г.Ижевска, 4,3% - г.Глазова, 4,2% - г.Воткинска, 4,0% - г.Сарапула и 3,5% - Завьяловского района, доля остальных городов (районов) Удмуртской Республики в этом показателе незначительна.

В соответствии с данным поручением, Главой Удмуртской Республики распоряжением от 29.07.2016 № 324-РГ утвержден Комплексный план мероприятий Удмуртской Республики по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в

социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление услуг населению в социальной сфере, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций. ([http://economy.udmurt.ru/prioriteti/nekom org/doc/](http://economy.udmurt.ru/prioriteti/nekom_org/doc/)).

Исполнительным органом государственной власти Удмуртской Республики, уполномоченным за координацию и мониторинг мероприятий Комплексного плана, определено Министерство экономики Удмуртской Республики.

Ответственными за реализацию мероприятий Комплексного плана являются: Министерство социальной, семейной и демографической политики Удмуртской Республики, Министерство образования и науки Удмуртской Республики, Министерство культуры и туризма Удмуртской Республики, Министерство здравоохранения Удмуртской Республики и Министерство по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики.

Также в последнее время актуальным становится взаимодействие бизнеса и государства для организаций образования всех уровней подготовки, активно развивается *государственно-частное партнерство* (ГЧП).

Постановлением Правительства Удмуртской Республики от 1.08.2016 года № 313 определен порядок межведомственного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики при разработке и рассмотрении инвестиционных проектов в целях заключения соглашений о ГЧП, концессионных соглашений, при принятии решений о реализации проектов ГЧП, о заключении концессионных соглашений, а также при осуществлении контроля за исполнением соглашений о ГЧП и концессионных соглашений, мониторинга их реализации и при ведении реестра указанных соглашений.

В целях эффективной реализации общественно-значимых социальных проектов ГЧП подписаны 3 Соглашения о сотрудничестве между Правительством Удмуртской Республики и финансовыми организациями: Банк ВТБ24, ОАО «Акционерный Банк «Россия», АНО «Агентство инвестиций в социальную сферу».

В целях внедрения регионального ГЧП-стандарта на территории республики 30 сентября 2016 года Правительством Удмуртской Республики подписано соглашение с Ассоциацией участников государственно-частного партнерства «Центр развития ГЧП». В рамках данного соглашения распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 28.11.2016 № 1534-р утвержден План мероприятий («дорожная карта») по развитию институциональной среды в сфере государственно-частного партнерства (внедрению регионального ГЧП-Стандарта) на территории Удмуртской Республики.

Кроме того, сформирован и утвержден приказом Агентства инвестиционного развития Удмуртской Республики (далее – АИР УР) от 29.01.2016 № 01-07/21 Перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений в 2016 году. В состав перечня вошли 8 объектов, которые могут быть переданы в концессию для реализации проектов в социальной сфере (http://www.udminvest.ru/project/investment_projects/).

В 2016 году АИР УР осуществлялась подготовка к реализации и сопровождению следующих проектов с механизмов государственно-частного партнерства, в том числе посредством заключения концессионного соглашения:

1) в сферах образования, детского отдыха и оздоровления:

- «Создание республиканского центра детского и молодежного инновационного творчества в городе Ижевске»;

- «Строительство 10-ти этажного 4-х секционного жилого дома с нежилыми помещениями на первом этаже, расположенного по ул. Автономная в Ленинском районе г. Ижевска»;

- «Гостиница «Молодежная» в здании общежития Ижевского торгово-экономического техникума на 7 номеров»;

- «Кафе «Молодежное» в здании общежития Ижевского торгово-экономического техникума на 20 посадочных мест»;

- «Строительство детского сада на 190 мест в п.Ува Увинского района»;

- «Строительство детского сада на 40 мест с центром детского развития в г. Воткинске»;

- «Строительство тепличного комплекса площадью 25 га и терминала по переработке плодоовощной продукции площадью 60000 кв.м. в Сарапульском районе УР».

2) в сфере здравоохранения:

- «Создание отделений нефрологии и диализа на территории УР»;

- «Строительство поликлиники в Октябрьском районе г. Ижевска»;

- «Централизация лабораторной службы на территории УР»;

- «Новая скорая и неотложная помощь».

3) в сфере социального обслуживания:

- «Строительство дополнительного корпуса на территории Нагорного психоневрологического интерната»;

- «Развитие Республиканского социально-реабилитационного центра для граждан пожилого возраста и инвалидов».

В рамках инвестиционного проекта «Создание отделения нефрологии и диализа на базе БУЗ УР «Городская клиническая больница № 6 МЗ УР» планируется реконструкция существующего отделения диализа, улучшение характеристик и эксплуатационных свойств отделения гемодиализа, оснащение современным оборудованием, внедрение новых технологий, механизация и автоматизация производства. Реализация проекта позволит повысить доступность и улучшить качества медицинской помощи нуждающимся в оказании диализной помощи. В рамках Проекта медицинские услуги планируется оказывать в объемах, установленных государственным заданием и по тарифам, установленным программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, тарифным соглашением и территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Удмуртской Республики, а также на платной основе.

В рамках реализации Проекта Министерством здравоохранения Удмуртской Республики совместно с АИР УР разработана конкурсная документация по реализации инвестиционного проекта по созданию отделения диализа на территории Удмуртской Республики на базе БУЗ УР «ГКБ №6 МЗ УР» и согласована со всеми заинтересованными министерствами и ведомствами.

В 2016 году Министерством по физической культуре, спорту и молодежной политике Удмуртской Республики реализовалось 2 проекта ГЧП по строительству физкультурно-оздоровительного комплексов в д. Пирогово в Завьяловском районе УР и г.Сарапуле общей стоимостью более 500 млн. рублей. В мае 2016 года введен в эксплуатации спортивный комплекс «Гулливер» в Октябрьском районе г.Ижевска. Строительство вышеуказанных объектов реализовано в рамках государственно-частного партнерства. В целях развития института сформирован перечень

приоритетных инвестиционных проектов и в настоящее время ведется работа по поиску инвесторов и подготовке документации по реализации проектов.

В организациях профобразования в рамках государственно-частного партнерства работают 5 профильных производств (БПОУ УР «Асановский аграрно-технический техникум» (сельскохозяйственное производство); АПОУ УР «Строительный техникум» (строительные изделия – металлоконструкции), БПОУ УР «Глазовский политехнический колледж» (производство светодиодных светильников, кованых изделий из металла, отдельные детали мебельного производства); БОУ СПО УР «Сарапульский политехнический колледж» (сельскохозяйственное производство); БПОУ УР «Воткинский промышленный техникум» (пластиковые рамы для окон). Это позволяет привлечь внебюджетные инвестиции. По итогам 2016 года организации профобразования заработали более 300 млн. рублей за счет внебюджетных средств.

Министерством образования и науки Удмуртской Республики заключено Соглашение «О сотрудничестве в реализации государственной политики в области развития детско-юношеского спорта в Российской Федерации, повышения уровня физического воспитания и спортивно-массовой работы в образовательных учреждениях во вне учебное время, сохранения и укрепления здоровья детей и учащейся молодежи Удмуртской Республики» с Уро ОГФСО «Юность России» (от 01 января 2016 года №02/03-12/01). В соответствии с данным Соглашением Уро ОГФСО «Юность России» реализует программу физического воспитания учащейся молодежи и развития детско-юношеского спорта. Содействует министерству в выполнении планов физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий с обучающимися общеобразовательных и профессиональных образовательных организаций. Содействует в разработке и реализации программ подготовки и переподготовки специалистов физической культуры и спорта, развития, совершенствования и эффективного использования учебно-спортивной и материально-технической базы для занятий физической культурой и спортом обучающихся.

Кроме того для проведения конкурсов и мероприятий республиканского уровня Министерством образования и науки Удмуртской Республики привлекаются общественные организации среди которых:

Организация	Мероприятие	Сумма выделенных средств
РДМОО «Союз туристов и краеведов Удмуртии – Федерация спортивного туризма»	Республиканские соревнования учащихся «Школа безопасности» (14-17 июня 2016 г., г.Сарапул)	софинансирование мероприятия на сумму 130,0 тыс.руб.
Удмуртское отделение русского географического общества	Республиканская профильная смена юных краеведов-туристов «Дорвыжы» (24-29 июня 2016 г., Балезинский р-н)	софинансирование мероприятия на сумму 5,0 тыс.руб.
Республиканская детская общественная организация Родники	Республиканский конкурс «Традиции, обычаи и обряды моего народа» среди обучающихся туристско-краеведческих объединений образовательных организаций УР	софинансирование мероприятия на сумму 2,5 тыс.руб.
Общественное общероссийское детское экологическое движение «Зеленая планета»	- Конкурс поделок из природного материала; - Литературный конкурс «Жизнь леса и судьбы людей»; - конкурс «Природа. Культура. Экология» фольклорных и театральных коллективов;	софинансирование мероприятий на сумму 31,779 тыс.руб.

	- конкурс рисунков «Зеленая планета глазами детей»; - региональная детская Всероссийская акция «С любовью к России мы делаем добрыми едины».	
--	---	--

Ежегодно дополнительные источники финансирования также привлекаются и при организации профильных смен в сфере отдыха детей. Средства направляются на укрепление материально-технической базы загородных детских оздоровительных лагерей различной формы собственности.

Активно обновляется и инфраструктура высшего образования, обеспечивающая образовательный процесс и научно-исследовательскую работу. Так, с привлечением средств инвесторов построены новый корпус Института нефти и газа, межвузовская научная библиотека и новое здание общежития Удмуртского государственного университета. В Ижевском государственном техническом университете введен плавательный бассейн.

Таким образом, в республике есть свой опыт, и есть большая заинтересованность в реализации проектов государственно-частного партнерства.

По оценке Центра развития ГЧП, Удмуртия по уровню развития государственно-частного партнерства занимает **13-е место**, улучшив свой рейтинг на 2 позиции (http://pppcenter.ru/assets/docs/raytingREG2016_B5_Block_04-04-2016.pdf).

Реализация в Удмуртии конкретных мероприятий, направленных на улучшение условий работы предпринимательского сообщества, была высоко оценена независимыми экспертами – в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата, в 2016 году Удмуртия переместилась с 43-го на **29-е место**, поднявшись сразу на 14 позиций (<http://asi.ru/investclimate/rating/>).

2.3. Результаты анализа правоприменительной практики Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (*письма от 01.02.2017 исх.№ ММ01-17-06/602э, от 13.02.2017 исх.№ ММ01-17-06/897*) в рамках осуществления антимонопольного контроля в 2016 году рассмотрено 407 заявлений (в 2015 году - 426, далее по тексту в скобках указаны показатели за 2015 год) о нарушении Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон «О защите конкуренции», Закон), в том числе по статьям (таблица 2.25):

Таблица 2.25

статья Закона	кол- во заявлений		статья Закона	кол- во заявлений		статья Закона	кол- во заявлений	
	2015г	2016г		2015г	2016г		2015г	2016г
статья 10	218	118	статьи 14.1 – 14.8	43	50	статья 17	46	71
статья 11	47	11	статья 15	56	44	статья 17.1	9	6
статья 11.1	0	0	статья 16	7	8	статья 18.1	57	99

Наибольшее количество заявлений поступило по фактам монополистической деятельности в части злоупотребления хозяйствующими субъектами доминирующим положением.

По результатам рассмотрения заявлений и по собственной инициативе

Удмуртским УФАС России возбуждено дел, выявлено нарушений антимонопольного законодательства и выдано предписаний (таблица 2.26):

Таблица 2.26

Статья Закона	2015 год			2016 год		
	Возбуждено дел	Признано фактов нарушения	Выдано предписаний	Возбуждено дел	Признано фактов нарушения	Выдано предписаний
статья 10	49	48	18	12	20	8
статья 11	7	6	14	5	4	6
статьи 14.1–14.8	9	3	2	2	7*	0
статья 15	24	23	20	11	13	5
статья 16	4	4	14	5	5	11
статья 17	24	24	17	47	47	40
статья 17.1	1	1	1	1	1	0
статья 18.1	57- рассмотрено жалоб	13- признаны обоснованными	18	99- рассмотрено жалоб	33- признаны обоснованными	30
Итого	175	122	104	182	125	100

* В том числе, 5 неисполненных предупреждений

Нарушения статей 10, 11 Закона «О защите конкуренции» выявлены на следующих рынках товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики (таблица 2.27).

Таблица 2.27

Наименование рынка	Статья 10 Закона		Статья 11 Закона	
	2015г	2016г	2015г	2016г
рынок страховых услуг	2	-	1	-
рынок электроснабжения	4	3	-	-
рынок теплоснабжения	23	8	-	-
рынок водоснабжения и водоотведения	5	2	-	-
рынок газоснабжения	4	2	-	-
рынок услуг воздушного транспорта	-	1	-	-
рынок услуг автомобильного транспорта	1	2	-	-
рынок услуг ЖКХ	-	1	-	-
рынок банковских услуг	-	1	-	-
прочие сферы (техническое обслуживание лифтового оборудования, мелкооптовая реализация бензинов и дизельного топлива, поставка приборов и средств связи для учебных целей, утилизация медицинских отходов)	0	-	4	4

Из общего числа выявленных нарушений *статьи 10* Закона «О защите конкуренции» в отношении субъектов естественных монополий установлено 9 (3 8) нарушений антимонопольного законодательства.

Виды выявленных нарушений *статьи 10* Закона «О защите конкуренции»:

навязывание невыгодных условий договора - 2 (1);

необоснованный отказ в заключении договора – 10 (12);

установление финансовой организацией необоснованно высокой цены финансовой услуги - 1 (0);

создание препятствий доступу на рынок - 2 (0);

создание дискриминационных условий - 1 (0);

прочие нарушения (заключение договора аренды объектов электроэнергетики, в результате которого тарифная нагрузка на потребителей Удмуртской Республики выросла на 1%; несвоевременное уведомление о неполном комплекте документов, приложенных к заявке на заключение договора теплоснабжения в отношении вновь возведенного многоквартирного дома; в рамках одного дела: нарушение со стороны ЗАО «ИОМЗ» -прекращение подачи горячей воды, ООО «УКС» - непогашение задолженности по договору ресурсоснабжения и непринятие иных мер направленных на подачу горячей воды; необоснованное включение в счета за услугу горячего водоснабжения в отношении коммерческого объекта капитального строительства) - 4 (29).

Необходимо отметить, что резкое снижение количества установленных правонарушений по статье 10 Закона «О защите конкуренции» обусловлено вступлением в силу с 05.01.2016 года «четвертого антимонопольного пакета», согласно которому нарушение субъектами, занимающими доминирующее положение, прав отдельных граждан не может быть квалифицировано как нарушение статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

Также за 2016 год Удмуртским УФАС России:

по *статьям 14.1* (недобросовестная конкуренция путем дискредитации) и *14.8* (недобросовестная конкуренция в иной форме) Закона «О защите конкуренции» выданы соответственно 4 и 1 предупреждения (все предупреждения исполнены);

по признакам нарушения *статьи 14.3* Закона «О защите конкуренции» (недобросовестная конкуренция путем некорректного сравнения) возбуждено 1 дело, по результатам рассмотрения которого признан факт нарушения на рынке торговли;

по признакам нарушения *статьи 14.6* Закона «О защите конкуренции» (недобросовестная конкуренция путем создания смешения) возбуждено 1 дело, по результатам рассмотрения которого признан факт нарушения на рынке торговли.

Снижение, в сравнении с 2015 годом, количества возбужденных дел за осуществление недобросовестной конкуренции связано с необходимостью доказывания возникновения убытков, ущерба репутации от действий, признаваемых недобросовестной конкуренцией. Кроме того наблюдается положительное влияние института предупреждения на действия хозяйствующих субъектов.

По признакам нарушения *статьи 15* Закона «О защите конкуренции» (ограничение, недопущение, устранение конкуренции органами государственной власти и местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов власти органами или организациями, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг) в 2016 году:

возбуждено 11 (24) дела, из которых 4 (1) дело прекращено в связи с отсутствием нарушения, по 7 (23) делам признан факт нарушения;

выдано 5 (20) предписаний, из которых 4 (18) исполнено, 1 (2) предписание в стадии исполнения;

выдано 15 предупреждений о прекращении нарушений, из которых 8 исполнены, 2 предупреждения в стадии исполнения, 5 предупреждений не исполнены. В связи с неисполнением предупреждений было возбуждено 5 дел о нарушении статьи 15 Закона «О защите конкуренции».

Рынки, отрасли, сферы деятельности, которые были затронуты антиконкурентными актами и действиями (бездействием) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов власти органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг:

рынок оказания услуг отдыха и туризма территории Сарапульского района Удмуртской Республики;

рынок поставки нефтепродуктов на территории Удмуртской Республики;

рынок оказания ритуальных услуг на территории муниципальных кладбищ г.Ижевска;

рынок поставки черных и цветных металлов на территории Удмуртской Республики;

рынок управления многоквартирными домами на территории Воткинского района Удмуртской Республики;

рынок поставки медицинских изделий на территории Удмуртской Республики;

рынок оказания услуг тепло-, водоснабжения и водоотведения в территориальных границах Завьяловского района Удмуртской Республики.

Виды выявленных нарушений статьи 15 Закона:

необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующих субъектов - 7 (6);

незаконное предоставление преференций - 2(1);

создание дискриминационных условий - 3 (0);

установление ограничений в выборе продавцов - 1 (0).

Снижение в 2016 году количества возбужденных дел связано в первую очередь с возможностью с 05.01.2016 года выдавать предупреждения при обнаружении в действиях лица признаков нарушения статьи 15 Закона. Наблюдается положительное влияние института предупреждения на действия органов власти и местного самоуправления.

Снижение числа выявленных нарушений в отношении органов власти, органов местного самоуправления при принятии актов и действий, ограничивающих конкуренцию, также объясняется эффективной работой в предыдущий период, освещением контрольной деятельности антимонопольного органа в средствах массовой информации, адвокатированием конкуренции, в том числе, как среди субъектов предпринимательской деятельности, так и органов власти. Неотвратимость применения мер административной ответственности в отношении должностных лиц органов местного самоуправления, допускающих нарушение антимонопольного законодательства, является также финансовой либо моральной мотивацией к соблюдению антимонопольного законодательства Российской Федерации.

По *статье 16* Закона «О защите конкуренции» (заключение ограничивающих конкуренцию соглашений органами государственной власти и местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов власти органами или организациями, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг) было возбуждено 5 (4) дел, по результатам рассмотрения которых выявлено 5 (4) фактов нарушения. Выдано 11 (14) предписаний, 5 из которых исполнены, 6 предписаний в стадии исполнения.

Виды выявленных нарушений:

ограничение доступа на рынок - 2 (0);

прочие нарушения - 3 (3) (антиконкурентное соглашение, в рамках которого работы по ремонту дороги до фактического размещения информации о торгах; антиконкурентное соглашение, в рамках которого организатор закупки расторг договор на оказание услуг с победителем, заключал договоры до 100 т.р. с иным, лицом; антиконкурентное соглашение, в рамках которого контракты дробились до 100 т.р. и заключались с одним и тем же лицом).

По признакам нарушения *статьи 17* Закона «О защите конкуренции» в отчетном периоде возбуждено 47 (24) дел, по результатам рассмотрения которых установлено 47 (24) фактов нарушения. Выдано 40 (17) предписаний, из которых 34 (16) исполнены, 6 (1) предписаний в стадии исполнения.

По видам нарушения выразились в:

координации деятельности участников торгов - 3 (0);

создании преимущественных условий участия в торгах - 2 (5);

нарушении порядка определения победителей торгов - 12 (9);

необоснованном ограничении доступа к участию в торгах - 26 (8);

ограничении конкуренции между участниками торгов - 1 (0);

прочие - 3 (2) (установление в Положении о закупках сроков заключения договоров по результатам проведенных закупочных процедур менее 10 рабочих дней; не размещение информации о торгах проводимых на официальном сайте в сети Интернет - torgi.gov.ru).

Признано 3 (1) факта нарушения *статьи 17.1* Закона «О защите конкуренции» (нарушение порядка заключения договора в отношении государственного и муниципального имущества) по возбужденным делам в отчетном периоде - 3 (1) дела. Выдано 2 (1) предписания, 1 (1) исполнено, 1 (0) предписание в стадии.

При осуществлении контроля за порядком заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, установленным *статьей 17.1* Закона в отчетном периоде был установлен факт нарушения Администрацией МО «Завьяловский район» порядка передачи в пользование муниципального имущества водоснабжения и водоотведения. Так, канализационно-насосная станция была передана в аренду МУП «Завьяловское» минуя процедуру торгов, как один из объектов технологически связанные с иными объектами водоснабжения, имеющимися у МУПа. Вместе с тем, антимонопольным органом было установлено, что МУП законных прав пользования иными объектами водоснабжения и водоотведения не имеет, в связи с чем не мог получить КНС без соблюдения требований *статьи 17.1*. Закона. В рамках рассмотрения дела Администрацией приняты меры по возвращению муниципального имущества в казну, в связи с чем предписание не выдавалось.

Администрация района не согласилась с выявленными нарушениями и обжаловала решение в Арбитражный суд Удмуртской Республики. Арбитражным судом первой и апелляционной инстанции решение Удмуртского УФАС России признано законным (дело №А71-8344/2016).

В порядке *статьи 18.1* Закона о защите конкуренции Управлением было рассмотрено 99 жалоб. Основные виды нарушений, допущенных юридическими лицами, организаторами торгов, операторами электронных площадок, конкурсной или аукционной комиссией:

отсутствие в извещении и документации информации, обязательной к опубликованию в силу специальных законов;

действия Заказчиков в противоречие с утвержденным Положением о закупках;

создание преимущественных условий участия в торгах;
нарушение порядка определения победителя.

Также в 2016 году в Удмуртское УФАС России поступило 345 (253) *жалоб на действия заказчиков, закупочных комиссий Удмуртской Республики* в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», из них: 76 (30) жалоб возвращено заявителям, 24 (6) жалобы отозваны заявителями, 78 (71) жалоб признаны обоснованными, 167 (146) жалоб признаны необоснованными, по результатам рассмотрения жалоб выдано 114 (96) предписаний, в т.ч. 108 (96) предписаний исполнено, 6 (0) предписаний в стадии исполнения.

В Удмуртское УФАС России за 2016 год поступило и было рассмотрено 28 заявлений на дачу согласия на *предоставление государственных и муниципальных преференций*. Из них 7 заявлений были возвращены в связи с отсутствием необходимости получения согласия антимонопольного органа.

Рассмотренные заявления о предоставлении государственной или муниципальной преференций были поданы в следующих целях:

защита окружающей среды - 1,

сохранение объектов культурного наследия - 1,

производство сельскохозяйственной продукции - 5,

охрана здоровья граждан - 8,

поддержка субъектов малого или среднего предпринимательства - 4,

поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций - 2.

По результатам рассмотрения указанных заявлений было дано 11 согласий о предоставлении государственной или муниципальной преференции и введении ограничения, по 10 заявлениям принято решение об отказе в предоставлении преференции.

В течение года Удмуртским УФАС России проведены 2 (4) *плановые проверки* органов власти и местного самоуправления – в отношении Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики и Администрации МО «Кезский район».

По поручению ФАС России, проведена *внеплановая проверка* в отношении бюджетного учреждения здравоохранения Удмуртской Республики «Бюро судебно-медицинской экспертизы». Нарушений не выявлено.

Также по результатам проверки Управления земельных ресурсов и землеустройства Администрации г.Ижевска в 2016 году было выдано 5 предупреждений о прекращении нарушения антимонопольного законодательства; возбуждено 4 дела в отношении Администрации г. Ижевска по признакам нарушения статьи 15 Закона о защите конкуренции (1 дело - прекращено в связи с отсутствием факта нарушения, 3 дела - находятся в стадии рассмотрения).

Анализ эффективности проведенных в 2016 году проверок по отношению к 2015 году показывает, что количество выданных предупреждений и возбужденных дел о нарушении антимонопольного законодательства значительно сократилось. В том числе за счет сокращения плана проведения плановых проверок в отношении органов местного самоуправления и органов власти, так как практика проведения проверок показывает, что наиболее эффективными являются внеплановые проверки.

В 2016 году Удмуртским УФАС России проведено 114 проверок соблюдения законодательства о контрактной системе, из них 4 - выездных плановых контрольных мероприятия, 110 - камеральных (внеплановые проверки).

Выездные контрольные мероприятия проведены в отношении Территориального органа Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Удмуртской Республике, Управления Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Удмуртской Республике, Управления государственного автодорожного надзора по Удмуртской Республике Федеральной службы по надзору в сфере транспорта, ФГБОУ ВО «Ижевская государственная медицинская академия» Министерства здравоохранения Российской Федерации.

Камеральные (внеплановые) проверки проводились по информации содержащей сведения о наличии в действиях субъектов контроля нарушений законодательства о контрактной системе, в ходе проведения проверок фактов уклонения участников закупок от заключения государственного или муниципального контракта, обстоятельств расторжения контракта в одностороннем порядке. По результатам проведения внеплановых проверок выдано 22 предписания об устранении выявленных нарушений, выданные предписания исполнены в установленный срок.

В 2016 году *всего обжаловано* 50 (45) решений Удмуртского УФАС России по делам о нарушении Закона «О защите конкуренции», из них 21 (34) решение, принятых в отчетном периоде, 29 (11) решений, принятых в предыдущем отчетном периоде. Из общего количества обжалованных решений:

по статье 10 (злоупотребление доминирующим положением) - 23 (10) решения обжаловано, из которых 16 (9) решений признано судом законными в полном объеме, 2 (1) решения отменено, по остальным окончательный судебный акт не принят.

по статье 11 (антиконкурентные соглашения хозяйствующих субъектов) - 3 (3) решения обжалованы, 2 (3) решения признаны законными, 1 решение - в стадии обжалования;

по статье 14.1-14.8 - 0 (1) решений обжаловано;

по статье 15 (акты и действия органов власти) - 8 (11) решений обжаловано, 7 (10) признаны законными (в том числе, обжалованные в прошлые отчетные периоды), 2 в стадии обжалования, отмененных решений - 0 (1).

по статье 16 (антиконкурентные соглашения между органами власти, хозяйствующими субъектами) - 2 (4) решения обжаловано, 4 (4) решения признаны законными (в том числе, обжалованные в прошлые отчетные периоды), 1 в стадии обжалования;

по статье 17 (нарушение антимонопольных требований к торгам) - 13 (16) решений обжаловано, признаны законными - 8 (14) решений, частично отменено 3 (2) решения, 2 в стадии обжалования.

В судебном порядке было обжаловано 11 решений Удмуртского УФАС России о признании нарушений статьи 17 Закона о защите конкуренции, из них: 8 решений признаны судом законными в полном объеме, 3 решения (2 дела в отношении НУО «Фонд капитального ремонта в УР», 1- ЗАО «Воткинский завод») признано судом частично недействительными.

2.4. Результаты мониторинга информации по жалобам потребителей, касающихся качества товаров (работ, услуг) и обращениям субъектов предпринимательской деятельности по качеству конкурентной среды

В рамках проведения мониторинга жалоб потребителей, касающихся качества товаров (работ, услуг) и обращениям субъектов предпринимательской деятельности

по качества конкурентной среды по итогам 2016 года, а также в целях реализации подпунктов «б», «в», «з» пункта 43 Стандарта развития конкуренции в адрес территориальных органов федеральных органов исполнительной власти направлены соответствующие запросы.

Результат анализа поступившей информации показал следующее:

Прокуратурой Удмуртской Республики (письмо от 08.02.2017 исх.№ 7-35-2017) на постоянной основе проводятся мероприятия по укреплению законности в сфере соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности.

Работа в этом направлении строится на основе тщательного анализа обращений и жалоб предпринимателей, ежедневного мониторинга средств массовой информации, в том числе в сети Интернет, изучения сведений, поступающих из общественных организаций, контролирующих и правоохранительных органов, материалов судебной практики.

В целях выявления системных нарушений прав субъектов предпринимательской деятельности и совершенствования практики прокурорского надзора сотрудники Прокуратуры УР, прокуратур городов и районов на постоянной основе изучают судебную практику арбитражных судов и судов общей юрисдикции по жалобам предпринимателей на решения и действия (бездействие) должностных лиц органов власти.

С учетом особой важности формирования полноценной и соответствующей требованиям федерального законодательства юридической основы взаимоотношений органов власти и бизнеса Прокуратурой УР осуществляется постоянный мониторинг положений нормативных правовых актов органов государственной власти и местного самоуправления, регулирующих отношения в сфере предпринимательской деятельности. Особое внимание обращается на наличие в них административных барьеров и иных положений, нарушающих права и законные интересы предпринимателей.

По результатам рассмотрения протеста прокурора республики Правительством Удмуртской Республики отменено постановление от 11.04.2016 № 155 «Об установлении коэффициента для определения расходов на обеспечение проведения мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов», которым с нарушением требований лесного законодательства и методики расчета определен размер усредненного коэффициента в размере 7,92 без учета потребности в проведении мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов в пределах конкретной лесосеки.

Прокуратурой УР пресечены незаконные действия должностных лиц, направленные на ограничение конкуренции при осуществлении закупок товаров, работ и услуг, предоставлении недвижимого имущества в пользование.

Например, прокуратурой Киясовского района установлено, что Администрацией МО «Киясовский район» без соблюдения процедур по выбору исполнителя, предусмотренных Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», заключен договор с индивидуальным предпринимателем на оказание услуг по вывозу общераспространенных полезных ископаемых с карьера. В связи с этим прокурором района Главе районной администрации внесено представление, по результатам рассмотрения которого заместитель Главы администрации района привлечен к дисциплинарной ответственности, незаконный договор расторгнут.

Фактов совершения действий и принятия решений, связанных с недружественным поглощением юридических лиц (рейдерские захваты), не установлено.

Прокуратурой республики налажено взаимодействие с региональными отделениями общероссийских общественных организаций «ОПОРА РОССИИ» и «Деловая Россия», другими объединениями предпринимателей, практикуются выездные заседания Общественного совета по защите прав малого и среднего бизнеса, в которых принимают участие Уполномоченного по защите прав предпринимателей в УР, представители общественных объединений, субъекты предпринимательской деятельности, главы органов местного самоуправления. На заседаниях Общественного совета принимаются обращения предпринимателей, по которым незамедлительно проводятся проверочные мероприятия.

По результатам прокурорских проверок по фактам нарушений прав предпринимателей при наличии оснований дается уголовно-правовая оценка действиям виновных лиц.

В частности, по итогам работы Общественного совета Прокуратуры УР по защите прав малого и среднего бизнеса Глазовским межрайонным прокурором в июне 2016 года в следственный орган направлены материалы проверки сведений о неправомерных действиях руководства БУЗ УР «Глазовская районная больница Минздрава УР» по расторжению государственного контракта, заключенного с ООО «РЭУ» на оказание услуг по комплексному обслуживанию инженерных коммуникаций и сетей, содержанию объектов инфраструктуры учреждения, в нарушение вступившего в законную силу судебного решения. На основании этих материалов следователем следственного отдела ММО МВД России «Глазовский» возбуждено уголовное дело по ч.2 ст. 169 УК РФ (воспрепятствование законной предпринимательской или иной деятельности).

В суд направлено уголовное дело по признакам преступления, предусмотренного ч.1 ст. 169 УК РФ, возбужденное следователем следственного отдела ММО МВД России «Сарапульский» по материалам прокурора г.Сарапула по факту незаконного вмешательства работников МУ «Управление благоустройства» в деятельность индивидуального предпринимателя по оказанию населению платных ритуальных услуг.

Всего в 2016 году по материалам прокурорских проверок возбуждено два уголовных дела по ст. 169 УК РФ (в 2015 году уголовные дела данной категории не возбуждались).

В 2016 году в органы прокуратуры республики поступило 65 обращений предпринимателей (в 2015 году - 59 обращений), из которых 21 удовлетворено. Проведенный прокуратурой анализ результатов рассмотрения обращения субъектов предпринимательской деятельности показал, что, как правило, предприниматели обращались по вопросам законности проведения проверок органами государственного контроля (надзора), отказов органов местного самоуправления в предоставлении земельных участков для осуществления предпринимательской деятельности, в выдаче разрешений на строительство коммерческих объектов, незаконного привлечения к административной ответственности. При наличии оснований прокурорами приняты меры прокурорского реагирования.

Например, прокуратурой республики в декабре 2016 года по результатам рассмотрения обращения ЗАО «Катарсис» внесено представление руководителю Управления Роспотребнадзора по Удмуртской Республике в связи с нарушением

федерального законодательства при организации и оформлении результатов внеплановой выездной проверки соблюдения законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения при осуществлении деятельности по производству молочной продукции.

По результатам рассмотрения представления Управлением приняты меры к обеспечению соблюдения законодательства при реализации полномочий по проведению мероприятий государственного надзора в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, виновное должностное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности.

Результаты проведенных надзорных мероприятий в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, межведомственных совещаний по защите прав предпринимателей незамедлительно размещаются на официальном сайте прокуратуры республики в сети Интернет, в средствах массовой информации.

Отдельный учет жалоб (обращений) граждан, касающихся качества предоставляемых услуг (работ), не ведется. Вопросы соблюдения прав субъектов предпринимательской деятельности находятся на контроле органов Прокуратуры Удмуртской Республики.

Обращения субъектов предпринимательской деятельности, касающиеся административных барьеров (ограничений), качества конкурентной среды, в *Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Удмуртской Республике* не поступали (письмо от 03.02.2017 исх.№ 59-01/18).

По вопросам качества услуг связи в Управление Роскомнадзора по Удмуртской Республике в 2016 году поступило 12 обращений (в 2015 – 6). Распределение жалоб по тематике вопросов и муниципальным образованиям приведено в Таблице 2.28.

Таблица 2.28

Период/ территория УР	Тематика жалоб на качество услуг связи															
	Услуги подвижной радиотелефонной связи (мобильная)										Телематические услуги (Интернет)					
	Ижевск	Глазовский район	Завьяловский район	Алнашский район	Кизнерский район	Игринский район	Воткинск	Камбарский район	Можга	Адресат неизвестен (поступило по эл.почте)	ВСЕГО:	Глазовский район	Воткинск	Ижевск	Адресат неизвестен	ВСЕГО:
2014 год	2	1	-	-	-	1	4	-	1	-	9	2	1	2	3	8
2015 год	-	1	-	-	1	-	-	-	-	-	2	2	-	1	1	4
2016 год	1	-	3	1	-	-	-	1	-	1	7	-	-	3	2	5

Как видим, за анализируемый период отмечается снижение общего количества жалоб на качество всех видов услуг связи. В 2016 году основная доля жалоб поступила с территории Завьяловского района и г.Ижевска.

По информации Управления Роскомнадзора по Удмуртской Республике на территории Удмуртской Республики осуществляют деятельность по оказанию населению телематических услуг связи (доступ к сети Интернет) 23 оператора связи.

При поступлении жалоб на качество услуг подвижной связи Управлением по Удмуртской Республике филиала ФГУП «РЧЦ ЦФО» в Приволжском федеральном округе по заявке Управление Роскомнадзора по Удмуртской Республике проводятся внеплановые мероприятия радиоконтроля по измерению уровней сигналов от базовых станций сетей подвижной радиотелефонной связи, а так же поиску помех сетям подвижной радиотелефонной связи того или иного оператора связи. По результатам рассмотрения указанных жалоб за 2015-2016 год нарушений обязательных требований в сфере связи не установлено, уровни сигналов соответствуют норме, радиопомех не выявлено.

При этом Управление Роскомнадзора по Удмуртской Республике отмечает, что показатели и нормы качества услуг связи, методика и порядок оценки норм и показателей качества оказания услуг связи, в том числе телематических услуг связи, услуг подвижной радиотелефонной связи, нормативными правовыми актами в области связи, в настоящее время, не регламентированы. Вместе с тем, законодательством в сфере связи, в частности, правилами оказания услуг связи регулируются отношения между абонентом и оператором связи, обусловленные реализацией договорных обязательств, а именно: в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения оператором связи обязательств, вытекающих из договора, абонентам разъясняется порядок досудебного претензионного рассмотрения их требований, предусмотренный «Правилами оказания телематических услуг связи», утвержденными постановлением Правительства РФ от 10.09.2007 № 575 и «Правилами оказания услуг телефонной связи», утвержденными постановлением Правительства РФ от 09.12.2014 № 1342.

Управлением Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Удмуртской Республике (письмо от 15.02.2017 исх.№ 1024) в 2016 году рассмотрено 2499 жалоб (обращений) потребителей (граждан), касающихся качества предоставляемых услуг (работ) (в 2015 году – 2711 жалоб).

Наибольшее количество письменных обращений в 2016 году было связано с нарушениями в сфере:

- услуг ЖКХ - 603 или 24,1% (в 2015 году - 767 или 28,5%);
- розничной торговли непродовольственными товарами - 596 или 24% (в 2015 году - 512 или 19%);
- розничной торговли продуктами питания - 454 или 18,2% (в 2015 году - 519 или 19,3%);
- оказания финансовых услуг - 186 или 7,5% (в 2015 году - 312 или 11,6%);
- услуг связи - 171 или 6,9% (в 2015 году – 157 или 5,8%);
- бытового обслуживания - 170 или 6,8% (в 2015 году - 139 или 5,2%).

По сравнению с 2015 годом увеличилось число обращений граждан на нарушения в сфере общественного питания – на 69%, долевого строительства жилья – на 50%, медицинские услуги – на 30,6%. Снизились жалобы на предоставляемые услуги в сфере технического обслуживания и ремонта автотранспортных средств – на 77,8%, гостиничные и туристские услуги – 50% и 31,3% соответственно.

В результате рассмотрения обращений Управлением Роспотребнадзора по

Удмуртской Республике в пределах полномочий принимались различные меры, направленные на восстановление или защиту нарушенных прав граждан:

- по результатам рассмотрения жалоб (обращений) проведено внеплановых проверок, административных расследований - 540, составлено протоколов об административных правонарушениях - 864 (в 2015 году – 490 и 740 соответственно);

- подготовлено и подано 52 иска в защиту прав потребителей (в 2015 году - 42), в т.ч. 1 иск - в защиту неопределенного круга потребителей (в 2015 году - 2), 50 исков - в защиту прав потребителей (в 2015 году - 40). По итогам рассмотрения присуждено денежных средств в пользу потребителей - 2749,3 тыс.руб., в том числе 54 тыс.руб. в качестве компенсации морального вреда;

- 710 обращений было направлено для рассмотрения по подведомственности (в 2015 году 884 обращений).

Сводные данные по результатам рассмотрения жалоб на качество предоставляемых услуг (работ) (в разрезе сфер деятельности) представлены в Таблице 2.29.

Таблица 2.29

Сфера поступивших письменных обращений	Результаты рассмотрения обращений									
	ВСЕГО:		Направлено по подведомственности		Дано разъяснений		Количество обращений, ставших основанием для проведения проверок по 294-ФЗ и административных расследований		Число протоколов об административных правонарушениях, выявленных в результате проведения проверок и административных расследований	
	2015г	2016г	2015г	2016г	2015г	2016г	2015г	2016г	2015г	2016г
розничная торговля	1031	1050	64	96	639	586	346	372	518	576
общественное питание	43	73	9	4	12	11	29	58	54	86
бытовое обслуживание населения	139	170	4	1	111	139	24	31	51	73
техническое обслуживание и ремонт автотранспортных средств	36	8	5	1	31	4	8	3	6	5
услуги автостоянок	-	-	-	-	-	-	-	-	1	-
гостиничные услуги	6	3	-	-	5	2	2	1	2	1
туристские услуги	16	11	1	-	7	11	1	-	4	1
транспортные услуги	57	50	26	9	29	34	8	5	7	6
услуги связи	157	171	41	27	106	132	13	13	8	9
деятельность на финансовом рынке	312	186	92	61	267	119	8	7	12	19
деятельность платежных агентов	17	8	4	3	12	5	2	-	2	-

долевое строительство жилья	20	30	7	7	19	23	-	1	-	1
жилищно-коммунальные услуги	767	603	603	464	230	123	24	26	48	54
образовательные услуги	8	7	2	2	4	4	1	1	3	-
медицинские услуги	36	47	11	20	21	17	21	10	20	22
риэлтерская деятельность	5	6	-	1	5	5	-	-	3	1
услуги кино видео-обслуживания	22	10	4	-	6	6	-	4	-	4
прочие виды деятельности	39	66	11	14	29	43	3	8	1	6
ВСЕГО:	2711	2499	884	710	1533	1264	490	540	740	864

В рамках реализации постановления Правительства РФ «Об оценке гражданами эффективности деятельности руководителей с учетом качества предоставления ими государственных услуг» на сайте Управления функционирует опросный модуль информационной системы мониторинга государственных услуг. Средний балл оценки качества государственных услуг, предоставляемых Управлением Роспотребнадзора по Удмуртской Республике, в 2016 году, как и в 2015 году, составил 4,8 балла.

Управлением контроля, надзора и лицензирования Министерства образования и науки Удмуртской Республики (письмо от 14.02.2017 исх.№ 01/01-33/01029) в 2016 году рассмотрено 72 обращения потребителей образовательных услуг о нарушении законодательства в сфере образования (в 2015 году – 44 обращения).

Динамика показателей по работе с обращениями приведена в Таблице 2.30

Таблица 2.30

Показатели	2015 год	2016 год	Динамика, %
Количество письменных обращений потребителей образовательных услуг, ВСЕГО:	44	72	28
в том числе:			
рассмотрено (с направлением ответа)	38	61	23
проведено внеплановых выездных проверок	5	10	5
проведено внеплановых документарных проверок	1	1	0
выдано предписаний об устранении выявленных нарушений	6	8	2
составлено протоколов об административном правонарушении	1	4	3
в том числе:			
ч.1 ст.19.30 КоАП	1	2	1
ч.1 ст.19.20 КоАП	-	1	1
ч.1 ст.5.57 КоАП	-	1	1
в том числе по вопросам:			
предоставление платных образовательных услуг	31,5	35,4	3,9
ограничение права на доступное и бесплатное образование при невыполнении профилактических мероприятий	30,8	23,3	-7,5

(туберкулинодиагностика)			
нарушение лицензионных требований при осуществлении образовательной деятельности	28,4	29,6	1,2
ограничение права на доступное и бесплатное образование	1,3	2,4	1,1
иные	8	9,3	1,3
в том числе по источникам обращений:			
г. Ижевск	26	34	8
г. Глазов	3	7	4
г. Сарапул	2	1	-1
г. Воткинск	2	1	-1
Сарапульский район	3	4	1
Селтинский район	3	2	-1
Балезинский район	1	1	0
Граховский район	1	-	-1
Каракулинский район	-	2	2
Увинский район	-	1	1
Игринский район	-	1	1
Дебёсский район	-	1	1
Юкаменский район	-	1	1
Малопургинский район	-	2	2
Завьяловский район	-	5	5
Регионы РФ	3	9	6

Кроме того, специалисты Управления контроля, надзора и лицензирования Министерства образования и науки Удмуртской Республики привлекались прокуратурами районов и городов Удмуртской Республики для проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в рамках рассмотрения обращений потребителей образовательных услуг (25 проверок).

Территориальным органом Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения по Удмуртской Республике (письмо от 08.02.2017 исх.№ 01-18/93) работа по обращениям граждан проводится в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006г. №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В таблицах (таблицы 2.31, 2.32) представлена сводная информация о поступивших обращениях граждан и итогах их рассмотрения в течение 2016 года (в сравнении с предыдущими периодами).

Таблица 2.31

Показатели	2014 год	2015 год	2016 год	Динамика 2016г. к 2015г., %
Поступило письменных обращений граждан	233	311	324	4
В том числе;				
повторных и дублированных	13	29	49	68
по вопросам других ведомств	168	148	191	29
рассмотрено Территориальным органом	65	163	134	-17
проведено внеплановых проверок	31	36	31	16
выдано предписаний	13	21	21	0

В общей структуре поступивших обращений:				
на качество медицинской помощи	61,8%	52,7%	64,8%	12,1
вопросы по лекарственному обеспечению	23,1%	32,5%	20,1%	-12,4
другие вопросы	15,1%	14,8%	13,6%	1,2
По результатам рассмотрения обращений				
факты подтвердились полностью	16	19	19	0
факты подтвердились частично	5	4	2	-50
факты не подтвердились	6	22	13	-40
разъяснено	29	103	85	-17,5
меры приняты	3	15	11	-26
Личный прием граждан				
принято граждан	13	21	35	66
даны разъяснения	11	17	35	105
принято письменных обращений	2	4	-	-400

Таблица 2.32

Источник обращений	2014 год	2015 год	2016 год	Источник обращений	2014 год	2015 год	2016 год
г. Ижевск	110	177	179	Глазовский район	1	-	-
г. Сарапул	24	29	28	Можгинский район	1	2	-
г. Глазов	11	11	27	Камбарский район	1	1	-
Г. Воткинск	10	10	9	Сюмсинский район	1	2	-
г. Можга	7	12	7	Дебесский район	1	6	4
Завьяловский район	10	6	18	Каракулинский район	1	1	-
Игринский район	9	7	4	Балезинский район	1	1	1
Малопургинский район	5	6	3	Вавожский район	-	3	-
Сарапульский район	3	2	3	Селтинский район	-	3	-
Увинский район	3	5	2	Киясовский район	-	1	1
Кизнерский район	2	1	-	Граховский район	-	1	1
Кезский район	2	4	3	Шарканский район	-	1	1
Алнашский район	2	-	1	Ярский район	-	-	1
Якшур-Бодьинский район	2	2	1	Регионы РФ	5	9	14
Воткинский район	1	1	-	Учреждения УФСИН	20	8	15

В 2016 году отмечается увеличение обращений граждан на 4 %. Как видно из таблицы увеличилось поступление обращений, направляемых на рассмотрение в другие ведомства. Также увеличилось число дублированных обращений, присылаемых из других ведомств. Уменьшилось количество обращений на лекарственное обеспечение.

Увеличение количества обращений граждан указывает на рост правовой грамотности граждан в сфере здравоохранения.

В *Управление Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Удмуртской Республике* (письмо от 14.02.2017 исх.№ 03-36/548) в 2016 году поступило 3 жалобы на нарушение порядка предоставления государственных услуг, которые были рассмотрены в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 16.08.2012 № 840 «О порядке подачи и рассмотрении жалоб на решения и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти и их должностных лиц, федеральных государственных служащих, должностных лиц государственных федеральных внебюджетных фондов

Российской Федерации, а также государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и ее должностных лиц».

Основанием подачи жалоб послужило приостановление государственной регистрации прав и вынесение решения об отказе в государственной регистрации, нарушение срока выдачи документов после государственной регистрации и отказ в приеме документов. По итогам их рассмотрения было принято два решения об удовлетворении и одно решение об отказе в удовлетворении.

В 2015 году в Управление Росреестра по Удмуртской Республике по аналогичным основаниям поступило 3 жалобы (в 2014 году – 4), по которым принято одно решение об удовлетворении и два решения об отказе в удовлетворении.

Обращений субъектов предпринимательской деятельности, касающихся административных барьеров (ограничений), качества конкурентной среды в Управление не поступало.

Ежегодно для определения уровня удовлетворенности граждан качеством оказываемых государственных услуг Росреестра в практику Управления введено проведение мониторинга общественного мнения по вопросам качества предоставляемых государственных услуг.

В 2016 году мониторинг проводился в период с 6 по 17 июня в виде опроса (анкетирования) анкетирования граждан посредством заполнения разработанной Управлением Росреестра по Удмуртской Республике анкеты на бумажном носителе.

При этом вопросы были сгруппированы по двум блокам:

1. *Качество предоставления государственных услуг;*
2. *Степень информированности граждан о государственных услугах, оказываемых Росреестром.*

Всего было опрошено 194 заявителя. Значительное число граждан, принявших участие в анкетировании, обратились по вопросам оказания государственных услуг Росреестра в сфере государственной регистрации прав 179 человек (92,3 % от общего количества респондентов), около 140 респондентов (73,2 %) выбрали способ подачи документов в порядке «живой очереди», более 50 заявителей (26,8 %) - в порядке предварительной записи.

Удовлетворительно оценили организацию процесса приема - выдачи документов 163 человека (84 %). Более 78,3 % заявителей владеют информацией о возможности получения государственных услуг Росреестра в офисах МФЦ г.Ижевска, 93 % респондентов (146 чел.) знают о возможности получения сведений из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (ЕГРП) и Государственного кадастра недвижимости (ГКН) посредством Интернет-портала Росреестра (<https://rosreestr.ru/site/>).

В адрес *Управления государственного автодорожного надзора по Удмуртской Республике (письмо от 23.01.2017 исх.№ 59)* в 2016 году поступило 8 обращений (в 2015 году – 7) субъектов предпринимательской деятельности, касающихся качества конкурентной среды на рынке пассажирских перевозок хозяйствующих субъектов (рис. 2. 4).

В отношении всех обращений проведены контрольно-надзорные мероприятия и приняты меры административного воздействия.

По мнению Управления государственного автодорожного надзора по Удмуртской Республике, увеличение количества обращений по данной проблематике

В 2016 году снизилось количество жалоб на транспортное обслуживание населения (с 20 в 2015 году до 11 в 2016 году), увеличилось по вопросам тарифов, сборов и льгот на транспортные услуги (с 3 в 2015 году до 10 в 2016 году).

В отношении 13 обращений на транспортное обслуживание проведены контрольно-надзорные мероприятия и приняты меры административного воздействия (в 2015 году – в отношении 7 обращений).

В Управление Федеральной налоговой службы по Удмуртской Республике (письмо от 08.02.2017 исх.№ 09-12/02608) в 2016 году поступила 1 жалоба, касающаяся качества предоставляемых услуг, или 0,17% к общему количеству поступивших жалоб. В 2015 году поступило 3 аналогичные жалобы или 0,5 % к общему количеству жалоб, поступивших в Управление.

В жалобах налогоплательщиков указывалось на нарушение порядка предоставления государственных услуг. Из жалоб, поступивших в 2015 году, одна жалоба удовлетворена, две - оставлены без удовлетворения. Жалоба, поступившая в 2016 году, оставлена без удовлетворения.

Также на официальном сайте Федеральной налоговой службы размещен Сервис «Анкетирование», который позволяет получить обратную связь от налогоплательщиков. По данным Сервиса - положительно оценили работу налоговых органов в 2015 году - 98% респондентов, в 2016 году - 99 %.

Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике сообщил (письмо от 14.02.2017 исх.№ ЕД-18-ЕЩ/21-ИС), что в 2016 году жалоб (обращений) потребителей (граждан), касающихся качества предоставляемых услуг (работ) и обращений субъектов предпринимательской деятельности, касающихся административных барьеров (ограничений), качества конкурентной среды не поступало.

Надо отметить, что практически все органы территориальные органы федеральных органов исполнительной власти указывают на отсутствие в формах отчетности о деятельности органа, содержащих сведения о наличии жалоб (обращений) потребителей товаров (работ, услуг) и субъектов предпринимательской деятельности, вопросов, касающихся конкурентной среды.

Анализ обращений, поступивших в отчетном году в адрес Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике и Уполномоченного по правам человека приведен в разделах 3.3.1.3 и 3.3.2.2 соответственно.

Раздел 3. Сведения о реализации в Удмуртской Республике составляющих Стандарта развития конкуренции

3.1. Сведения о заключенных соглашениях (меморандумах) по внедрению Стандарта между органами исполнительной власти Удмуртской Республики и органами местного самоуправления

По состоянию на 1 января 2016 года в Удмуртской Республике создано 5 муниципальных образований городских округов и 25 муниципальных образований районов (объединяют 310 сельских поселений и 1 городское поселение). В сельских поселениях и районах Удмуртии проживает 35,2% населения республики, городское население составляет почти 65% (таблица 3.1).

В целях привлечения органов местного самоуправления к деятельности по реализации на территории Удмуртской Республики принципов Стандарта развития конкуренции, в январе 2016 года Правительством Удмуртской Республики заключено трехстороннее соглашение с Удмуртским УФАС России и Советом муниципальных образований Удмуртской Республики о взаимодействии при внедрении Стандарта (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Соглашение%20от%2026.01.2016.pdf>) (Приложение 2).

Согласно пункта 3 распоряжения Правительства Удмуртской Республики от 29.12.2015 № 1337-р, исполнение данного соглашения от имени Правительства Удмуртской Республики осуществляет уполномоченный исполнительный орган государственной власти Удмуртской Республики по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике – Министерство экономики Удмуртской Республики.

В 2016 году Министерством экономики Удмуртской Республики дополнительно заключены отдельные, конкретизирующие направления взаимодействия в вопросах содействия развития конкуренции, соглашения с Главами администраций/муниципальных образований городских округов и районов Удмуртии (далее – Соглашения) (таблица 3.1) (приложение 3).

Таблица 3.1.

Данные по муниципальным образованиям (МО) в Удмуртской Республике

Наименование территориальных единиц Удмуртской Республики	Численность постоянного населения (на 01.01.2016)		Дата и номер Соглашения о взаимодействии при внедрении Стандарта развития конкуренции
	чел.	доля	
ВСЕГО: в том числе:	1517164		
Городские округа, из них:	983927	100%	
г. Ижевск	643496	65,40%	от 03.03.2016 № 14-21/10
г. Воткинск	98134	9,97%	от 01.03.2016 № 14-21/02
г. Глазов	93995	9,55%	от 03.03.2016 № 14-21/11
г. Можга	49733	5,05%	от 01.03.2016 № 14-21/01
г. Сарапул	98569	10,01%	от 01.03.2016 № 14-21/06
Муниципальные районы: из них:	533237	100%	
Алнашский район	18997	3,56	от 01.03.2016 № 14-21/08

Балезинский район	31848	5,97	от 20.10.2016 № 14-21/21
Вавожский район	15568	2,92	от 28.10.2016 № 14-21/24
Воткинский район	24326	4,56	от 03.03.2016 № 14-21/12
Глазовский район	16828	3,16	от 07.10.2016 № 14-21/18
Граховский район	8446	1,58	от 08.11.2016 № 14-21/29
Дебесский район	12112	2,27	от 13.10.2016 № 14-21/20
Завьяловский район	72011	13,50	от 01.03.2016 № 14-21/07
Игринский район	37064	6,95	от 25.10.2016 № 14-21/22
Камбарский район	17164	3,22	от 02.03.2016 № 14-21/09
Каракулинский район	11152	2,09	от 19.12.2016 № 14-21/31
Кезский район	20771	3,90	от 01.03.2016 № 14-21/05
Кизнерский район	19175	3,60	от 03.10.2016 № 14-21/19
Киясовский район	9568	1,79	от 01.11.2016 № 14-21/27
Красногорский район	9187	1,72	от 22.09.2016 № 14-21/17
Малопургинский район	33407	6,26	от 22.09.2016 № 14-21/14
Можгинский район	27002	5,06	от 08.11.2016 № 14-21/28
Сарапульский район	24337	4,56	от 28.10.2016 № 14-21/23
Селтинский район	10684	2,00	от 28.10.2016 № 14-21/25
Сюмсинский район	12623	2,37	от 19.12.2016 № 14-21/30
Увинский район	38036	7,13	от 01.03.2016 № 14-21/04
Шарканский район	18756	3,52	от 22.09.2016 № 14-21/16
Юкаменский район	8880	1,67	от 22.09.2016 № 14-21/15
Якшур-Бодьинский	21501	4,03	от 22.09.2016 № 14-21/13
Ярский	13794	2,59	от 01.03.2016 № 14-21/03

Таким образом, в соответствии с заключенными Соглашениями, все муниципальные образования Удмуртии присоединились к внедрению Стандарта развития конкуренции, т.е. охват составил **100%**.

В инициативном порядке к заключению Соглашения с Министерством экономики Удмуртской Республики присоединилось МО «Камбарское», относящееся к городским поселениям – соглашение с Главой МО «Камбарское» подписано 30.10.2016 № 14-21/26.

Информация по указанным выше Соглашениям размещена на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в сети Интернет в разделе «Стандарт развития конкуренции/Взаимодействие с ОМСУ» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Soglasen.php>).

Надо отметить, что по состоянию на 1 января 2017 года многими муниципальными образованиями со своей стороны уже реализовано большинство обязательств, указанных в разделе 5 Соглашений.

В таблице 3.2 приведены данные о реализации муниципальными образованиями Удмуртии пунктов Соглашений в части создания на своих официальных сайтах в сети Интернет разделов для размещения информации о состоянии конкурентной среды и деятельности МО по содействию развитию конкуренции, а также формирования планов (стратегических документов) по внедрению на территории муниципального образования Стандарта развития конкуренции (на основе разработанного Министерством экономики Удмуртской Республики «типового» муниципального плана по внедрению Стандарта).

Реализация муниципальными образованиями Соглашений о взаимодействии при внедрении Стандарта развития конкуренции

МО в УР	пункты Соглашения	Наличие муниципального плана по внедрению Стандарта
		Наличие на официальном сайте МО раздела по внедрению Стандарта
г. Ижевск		Распоряжение Администрации г. Ижевска от 18.05.2016 № 581 «О реализации Плана мероприятий ("дорожной карты") по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике на территории муниципального образования «Город Ижевск» <i>в стадии разработки</i>
г. Глазов		- http://glazov-gov.ru/city/economy/rivalry
г. Можга		- http://www.mozhga-gov.ru/city/ekonomika/srk/
г. Сарапул		Постановление Администрации города Сарапула от 28.12.2016 № 3395 Стратегия СЭР МО «Город Сарапул» до 2025 года (утв решением Сарапульской городской думы № 6-182 от 24.11.2016) (http://www.adm-sarapul.ru/city/ekonomika/strategic-planning-documents/) http://www.adm-sarapul.ru/city/ekonomika/konkurenciya
Алнашский район		- http://alnashi.udmurt.ru/city/economica/konkurenciya/index.php
Балезинский район		План по внедрению Стандарта развития конкуренции МО «Балезинский район» (утв. 01.08.2016) (http://balezino.udmurt.ru/upload/competition/planvnedrenie.PDF) http://balezino.udmurt.ru/city/competition.php
Вавожский район		- http://vavozh-raion.udmurt.ru/city/economic/razvitie-konkurencii/
Воткинский район		- http://votray.ru/district/economic/konkurenciya
Глазовский район		<i>в стадии разработки</i> http://glazrayon.ru/city/konkurenciya
Дебесский район		Постановление Администрации МО «Дебесский район» от 23.01.2017 № 14 (http://debesy.udmurt.ru/upload/iblock/58e/58e958e1b9f37be1fd25d69279f90c86.pdf) http://debesy.udmurt.ru/city/ekonomika/konkurenciya.php
Завьяловский район		- http://завьяловский.рф/about/ekonomika/konkurentnaya-politika/
Игринский район		<i>в стадии разработки</i> http://www.igra.udmurt.ru/city/ekonomika/raz_konkur/index.php
Камбарский район		Постановление Администрации МО «Камбарский район» от 19.12.2016 № 812 (http://www.kamrayon.ru/about/departments/economy/konkur/812.php) http://www.kamrayon.ru/about/departments/economy/konkur/
Кезский район		Постановление Администрации МО «Кезский район» от 27.12.2016 № 1735 (http://kez.udmurt.ru/city/economica/standart-razvitiya/realizatsiya-standarta/) http://kez.udmurt.ru/city/economica/standart-razvitiya/index/index.php
Кизнерский район		- http://www.mykizner.ru/about/administr/otdel/ekonom/konkurenc/
Киясовский район		- http://kivasovo.udmurt.ru/wav/std_konkuren/
Красногорский район		<i>в стадии разработки</i> http://mo-krasno.ru/jekonomika/konkurenciya.html
Можгинский район		План мероприятий МО «Можгинский район» (утв. 05.12.2016) (http://www.mozhga-rayon.ru/files/План%20мероприятий%20по%20развитию%20Стандарта%20конкуренции.pdf) http://www.mozhga-rayon.ru/city/economy/konkurenciya/

Селтинский район	в стадии разработки
	http://selty.udmurt.ru/adm_rayon/Стандарт%20развития%20конкуренции/Стандарт%20развития%20конкуренции.php
Сюмсинский район	Постановление Главы МО «Сюмсинский район» от 01.02.2017 № 6 План мероприятий ("дорожная карта") по внедрению Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации на территории муниципального образования "Сюмсинский район" на период 2017-2018 годов
	http://sumsi-adm.ru/social_economic/competition_standard
Увинский район	Постановление Главы муниципального образования «Увинский район» от 13.07.2016 г. № 41 (http://uva.udmurt.ru/city/economy/standart-razvitiya-konkurentsii/O%20vnedrenii%20standarta.pdf)
	http://uva.udmurt.ru/city/economy/standart-razvitiya-konkurentsii/
Шарканский район	Постановление Администрации МО «Шарканский район» от 01.07.2016 № 865 (http://sharkan.udmurt.ru/about/control/department/plan/Plan.pdf)
	http://sharkan.udmurt.ru/regulatory/standard-development-competition/
Юкаменский район	в стадии разработки
	http://yukamensk.udmurt.ru/city/economy/standart/
Ярский район	Постановление Администрации МО «Ярский район» от 20.12..2016 № 918 (http://yar.udmurt.ru/regulatory/npa_adm/2016/P918.pdf)
	http://yar.udmurt.ru/city/Economica/competition/

Также в течение отчетного года муниципальными образованиями республики в соответствии с Соглашениями:

определены ответственные (на уровне заместителей Глав органов местного самоуправления) за разработку и реализацию мер по содействию развитию конкуренции в муниципальном образовании;

совместно с отраслевыми министерствами и ведомствами реализуются мероприятия, в том числе системные, включенные в План мероприятий («дорожную карту») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике;

оказано содействие Министерству экономики Удмуртской Республики в привлечении к участию в опросе (анкетировании) о состоянии конкурентной среды более широкого круга жителей и представителей бизнеса.

3.2. Определение органа исполнительной власти Удмуртской Республики, уполномоченного содействовать развитию конкуренции в Удмуртской Республике в соответствии со Стандартом

Как отмечалось в разделе 1 настоящего Доклада, Удмуртия в 2014 году присоединилась к регионам России, внедряющим «пилотную» версию Стандарта.

10 ноября 2014 года Министерство экономики Удмуртской Республики распоряжением Главы Удмуртской Республики № 311-РГ «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Удмуртской Республики по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» определено Уполномоченным органом по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/rp311-rg.pdf>) (Приложение 1).

Во исполнение данного решения Главы Удмуртской Республики функционал Министерства экономики Удмуртской Республики⁵ дополнен полномочиями Уполномоченного органа согласно пункта 9 Стандарта.

⁵ Постановление Правительства Удмуртской Республики от 26 января 2015 года № 15 «О Министерстве экономики Удмуртской Республики» (<http://economy.udmurt.ru/about/mines/npa/>)

Министерством экономики Удмуртской Республики (далее – Минэкономики УР) реализуются все полномочия и обязанности, возложенные на Уполномоченный орган (пункт 9 Стандарта, ранее – требование 1 «пилотной» версии стандарта). В том числе с 2015 года:

проведена работа по формированию Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике и Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике (см. разделы 3.4 и 3.5 настоящего Доклада);

на официальном сайте Минэкономики УР в сети Интернет создан и функционирует раздел «Стандарт развития конкуренции» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard>) для размещения информации о деятельности по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике и соответствующих материалов (обеспечен переход с главной страницы сайта через строку верхнего меню и при помощи баннера «Удмуртия. Стандарт развития конкуренции»). Помимо информации, определенной разделом VIII Стандарта, в данном разделе размещаются материалы ФАС России, АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению проектов», АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» по данной тематике;



обеспечивается деятельность Коллегиального органа – Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике;

ежегодно проводятся обучающие мероприятия (тренинги, программы повышения квалификации, дистанционные программы) для муниципальных служащих по вопросам содействия развитию конкуренции (см. раздел 3.2.1 настоящего Доклада);

в рамках координации деятельности исполнительных органов государственной власти республики, участвующих в реализации мероприятий Дорожной карты по развитию конкуренции в УР: разработан перечень вопросов для применения отраслевыми министерствами и ведомствами при опросах представителей бизнеса и потребителей товаров (работ, услуг) о состоянии конкурентной среды; проведен тренинг (с привлечением специалистов Удмуртского УФАС России) на тему «Оценка состояния конкуренции на товарных рынках» для специалистов; организованы и проведены рабочие семинары-совещания по вопросам содействия развитию конкуренции на курируемых рынках;

в рамках координации деятельности органов местного самоуправления - разработана «Типовая форма Плана мероприятий по внедрению Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ на территории муниципального образования УР» (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/mater/Типовой%20План%20ОМСУ_на%20сайта.pdf);

в рамках мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики (в соответствии с подпунктом «и» пункта 9 Стандарта) ежегодно проводится опрос (анкетирование) представителей бизнеса и жителей городов и районов республики по данным вопросам (результаты мониторинга, проведенного в 2016 году, подробно рассмотрены в разделе 3.3 настоящего Доклада);

формирует проект ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики, представляет для рассмотрения и утверждения Коллегиальному органу.

Наряду с обязательным функционалом, Министерством экономики Удмуртской Республики также проводится работа по привлечению к внедрению на территории республики Стандарта как органов местного самоуправления так и иных заинтересованных организаций.

В 2016 году заключены соглашения о взаимодействии при внедрении Стандарта развития конкуренции с 31 муниципальным образованием Удмуртской Республики (см.раздел 3.1. настоящего Доклада).

Также, по инициативе Минэкономки УР, к мероприятиям по реализации положений Стандарта присоединились, на основе Соглашения о взаимодействии, заинтересованные общественные организации, представляющие интересы предпринимателей и потребителей товаров (работ, услуг) (таблица 3.3)

Таблица 3.3

**Перечень общественных организаций, присоединившихся
к Соглашению о взаимодействии по внедрению в Удмуртской Республике
Стандарта развития конкуренции**

№ п/п	Рег.№ и дата решения о присоединении к Соглашению	Наименование общественной организации
1	14-23/06 от 17.10.2016	Уполномоченный по правам человека в Удмуртской Республике
2	14-23/07 от 18.10.2016	Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике
3	14-23/01 от 12.10.2016	Общественная палата Удмуртской Республики
4	14-23/10 от 26.10.2016	Удмуртское региональное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «Опора России»
5	14-23/09 от 20.10.2016	Удмуртское республиканское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»
6	14-23/03 от 13.10.2016	Союз «Удмуртская торгово-промышленной палата»
7	14-23/08 от 19.10.2016	Ассоциация «Гильдия мебельщиков Удмуртии»
8	14-23/04 от 14.10.2016	Ассоциация промышленных предприятий Удмуртии
9	14-23/05 от 17.10.2016	Ассоциация легкой промышленности Удмуртской Республики
10	14-23/02 от 13.10.2016	Ассоциация «Лига развития общественных объединений предпринимательства Удмуртской Республики»

Надо отметить, что в Дорожную карту по развитию конкуренции УР⁶ включены мероприятия, направленные на создание условий для развития конкуренции на муниципальном уровне и на содействие развитию механизмов взаимодействия с общественными организациями, представителями интересов потребителей и бизнеса (пункт 20 раздела II Дорожной карты).

В 2016 году обращений субъектов предпринимательской деятельности, потребителей товаров, работ и услуг и общественных организаций, представляющих интересы потребителей, по вопросам содействия развитию конкуренции в адрес Уполномоченного органа не поступало.

⁶ Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 29.10.2015 № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике»

3.2.1. Сведения о проведенных в отчетном периоде (году) обучающих мероприятиях и тренингах для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции

В соответствии со Стандартом развития конкуренции и согласно Дорожной карты по развитию конкуренции в УР, Уполномоченный орган – Министерство экономики Удмуртской Республики – ежегодно проводит и (или) организует проведение обучающих мероприятий и тренингов для органов местного самоуправления по вопросам содействия развитию конкуренции. Информация о проводимой работе размещается на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в разделе «Стандарт развития конкуренции» (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Obuchen_OMCU.php).

В 2016 году Министерством экономики Удмуртской Республики:

1. *26 мая 2016 года* проведен семинар-совещание с руководителями органов местного самоуправления городов и районов УР (в режиме видеоконференцсвязи). В программу семинара-совещания включены актуальные вопросы развития муниципально-частного партнерства и внедрения на муниципальном уровне Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации (http://economy.udmurt.ru/about/info/anounces/?ELEMENT_ID=6425).

В частности, Главам городов и районов Удмуртии, руководителям подразделений органов местного самоуправления были даны рекомендации по организации системной работы и этапам внедрения на территории муниципального образования Стандарта развития конкуренции, разъяснены отдельные принципы Инструментария для оценки воздействия на конкуренцию, разработанного Организацией экономического сотрудничества и развития.

2. Для получения широким кругом муниципальных служащих базового уровня знаний по внедрению Стандарта развития конкуренции, Министерством экономики Удмуртской Республики была разработана Программа обучения руководителей и специалистов структурных подразделений органов местного самоуправления муниципальных образований в Удмуртской Республике (далее – Программа). Программа состоит из 10 тем, вопросов для самоконтроля, перечня НПА, методической литературы по вопросам содействия развитию конкуренции ([http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Программа%20обучения%20для%20ОМСУ 2016.pdf](http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Программа%20обучения%20для%20ОМСУ%202016.pdf)).

В период с *01 по 25 ноября 2016 года* обучение по данной Программе прошли сформированные в муниципалитетах группы, включающие, помимо руководителей и специалистов отделов ОМСУ, заместителей Глав МО, курирующих вопросы развития конкуренции в муниципалитете.

Всего в обучении (заочном, дистанционном) приняло участие 583 муниципальных служащих из 30 муниципальных образований Удмуртии.

По результатам итогового тестирования, проведенного *8 декабря 2016 года* в форме дистанционного онлайн-опроса (по установленному временному графику) (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/1.php>) все участники обучения показали достаточно высокий уровень знаний по изученным темам Программы.

3. В *октябре 2016 года* для специалистов администраций городов и районов Удмуртии проведен практический тренинг по оценке состояния конкурентной среды на товарных рынках республики, на котором присутствовали представители 29 муниципалитетов (http://economy.udmurt.ru/about/info/anounces/?ELEMENT_ID=6721).

Программа тренинга включала обучение проведения анализа состояния конкуренции на товарных рынках, вопросы организации проведения опросов (анкетирования) населения и представителей бизнеса (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Программа%20тренинга%2014%200кт.pdf>). К обучению были привлечены специалисты Удмуртского УФАС России.

4. По инициативе и по программе, подготовленной Министерством экономики Удмуртской Республики, с *19 по 23 декабря 2016 года*, на базе Ижевского филиала Российской Академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (Ижевский филиал РАНХиГС), группа муниципальных служащих (*25 человек*) прослушала курс повышения квалификации по программе: «Государственная конкурентная политика. Стандарт развития конкуренции в субъектах Российской Федерации» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Программа%20повыш%20квалиф%20ИфРАНХиГС.pdf>).

Своих специалистов для повышения квалификации направили 16 муниципальных образований (*города Воткинск, Глазов, районы Алнашский, Вавожский, Воткинский, Игринский, Сарапульский, Увинский и другие*).

Ижевским филиалом РАНХиГС в адрес Министерства экономики Удмуртской Республики направлено благодарственное письмо за помощь в организации и проведении учебных занятий (*от 26.12.2016 исх.№ 362*).

На 2017 год, планируется, помимо проведения одного-двух из вышеуказанных мероприятий, привлечение к обучению (проведению тренингов) муниципальных служащих по вопросам содействия развитию конкуренции специалистов Удмуртского УФАС России, отраслевых министерств и учебных заведений республики.

3.2.2. Формирование рейтинга муниципальных образований по содействию развитию конкуренции и обеспечению условий для формирования благоприятного инвестиционного климата, предусматривающего систему поощрений

Указом Главы Удмуртской Республики от 26 мая 2014 года № 166 «Об утверждении Инвестиционной стратегии Удмуртской Республики на период до 2025 года» определены стратегические приоритеты развития муниципальных районов и городских округов республики с указанием потенциала и специфики территории, перспектив их развития (таблица 3.4)

Таблица 3.4

Характеристика территорий Удмуртской Республики

Группа	Основные характеристики группы	Наименование территории УР
1 группа «Территория роста»	высокий темп роста, высокий уровень обеспеченности инфраструктурой и ресурсами	Города: Ижевск, Сарапул, Воткинск, Глазов Районы: Завьяловский, Увинский, Шарканский
2 группа «Территория стабильного развития»	высокий темп роста, ограниченный уровень обеспеченности инфраструктурой и ресурсами	Города: Можга Районы: Балезинский, Игринский, Юкаменский, Якшур-Бодьинский
3 группа «Территория потенциального развития»	низкий темп роста, высокий уровень обеспеченности инфраструктурой и ресурсами	Районы: Алнашский, Вавожский, Воткинский, Глазовский, Граховский, Дебесский, Камбарский, Каракулинский, Кезский, Кизнерский, Киясовский, Красногорский,

		Малопургинский, Можгинский, Сарапульский
4 группа «Территория ограниченного развития»	низкий темп роста, низкий уровень обеспеченности инфраструктурой и ресурсами	Районы: Селтинский, Сюмсинский, Ярский

Основой для формирования благоприятного инвестиционного климата и содействия развитию конкуренции являются наиболее развитые и перспективные для дальнейшего развития территории (городские округа, крупные города и поселки городского типа), служащие естественной базой развития нововведений с последующим распространением по территории республики.

Указом Главы Удмуртской Республики от 30.03.2015 № 66 «О проведении ежегодного конкурса на звание «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике» утверждена система поощрений муниципальных образований Удмуртии. (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Указ%20066.pdf>) (Приложение 4).

Основными задачами конкурса являются выявление примеров лучшей практики управления муниципальными образованиями, стимулирование деловой активности органов местного самоуправления.

Победитель определяется по каждой из групп муниципальных образований, награждается дипломом и денежной премией на развитие материально-технической базы и финансирование инвестиционных проектов муниципального образования.

Указом Главы Удмуртской Республики от 4 марта 2016 года № 47 «О внесении изменений в Указ Главы Удмуртской Республики «О проведении ежегодного конкурса на звание «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике» в систему оценок для определения победителей, начиная с итогов 2015 года, включены *показатели, отражающие деятельность муниципальных образований по внедрению Стандарта развития конкуренции:*

- наличие разделов по развитию конкуренции на рынках товаров (работ, услуг) в планах по реализации Стратегии СЭР МО либо отдельной Дорожной карты по развитию конкуренции в МО;

- наличие на официальном сайте МО раздела для размещения информации о внедрении Стандарта, состояния конкуренции на республиканских и муниципальных рынках товаров (работ, услуг);

- наличие административных регламентов предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на строительство и на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию и др.

Также при оценке деятельности ОМСУ *по содействию развитию конкуренции оценивается уровень достигнутых значений по следующим показателям:*

- количество субъектов малого и среднего предпринимательства (с учетом микропредприятий) и доля занятых в малом и среднем предпринимательстве, от общей численности занятого населения;

- наличие фонда поддержки малого предпринимательства;

- количество действующих личных подсобных хозяйств (ЛПХ), крестьянских (фермерских) хозяйств (КФХ) и сельскохозяйственных предприятий;

- объем производства молока в хозяйствах всех категорий;

- количество объектов розничной торговли и общественного питания, осуществляющих деятельность на территории муниципального образования, в расчете на 1 жителя;

- доля малочисленных населенных пунктов, обеспеченных стационарными (нестационарными) торговыми объектами или выездной торговлей от общего

количества малочисленных населенных пунктов;

- количество детей в возрасте от 5 до 18 лет, получающих услуги по дополнительному образованию в организациях различной организационно-правовой формы и формы собственности, % от общего количества детей;

- доля учреждений, основанных на иных формах собственности (кроме государственной и муниципальной), в общем количестве учреждений всех форм собственности в сферах: культуры, социального обслуживания, дополнительного образования детей и молодежи, дошкольного образования, розничной торговли фармацевтической продукцией.

Указом Главы Удмуртской Республики от 25 апреля 2016 года № 81 «Об утверждении итогов ежегодного конкурса на звание «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике» ([http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/081%20\(Итоги%202015%20года\).pdf](http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/081%20(Итоги%202015%20года).pdf)) определены следующие победители по каждой из категории и группе муниципальных образований по итогам 2015 года:

Группы	Победитель конкурса в группе	Награждение победителей конкурса
«Городские округа»	МО «Город Можга»	премия в размере 800 тыс.руб. (на реализацию проекта «Можге – детская площадка»)
«Муниципальные районы с численностью населения 18 тысяч человек и более»	МО «Воткинский район»	премия в размере 600 тыс.руб. (на реализацию проекта «Организация доступной среды в территориальных обособленных структурных подразделениях МФЦ Воткинского района»)
«Муниципальные районы с численностью населения менее 18 тысяч человек»	МО «Юкаменский район»	премия в размере 530 тыс.руб. (на реализацию проекта «Экологического маршрута «Три тайны юкаменских родников»)
«Поселения с численностью населения более 5 тысяч человек»	МО «Алнашское» Алнашского района УР	премия в размере 250 тыс.руб. (на реализацию проекта «Детская спортивно – игровая площадка «Шудон корка»)
	МО «Игринское» Игринского района УР	премия в размере 200 тыс.руб. (на реализацию проекта «Благоустройство административного центра, как фактор отражения его устойчивого развития»)
«Поселения с численностью населения от 1 тысячи до 5 тысяч человек»	МО «Мостовинское» Сарапульского района УР	премия в размере 200 тыс.руб. (на реализацию проекта «Реконструкция беговой дорожки стадиона села Мостовое»)
	МО «Быгинское» Шарканского района УР	премия в размере 150 тыс.руб. (на реализацию проекта «Дом - музей удмуртской кухни «Быгы»)
«Поселения с численностью населения менее 1 тысячи человек»	МО «Кукуевское» Воткинского района УР	премия в размере 100 тыс.руб. (на реализацию проекта «Строительство гостевой веранды»)
	МО «Турецкое» Балезинского района УР	премия в размере 70 тыс.руб. (на реализацию проекта «Реконструкция муниципального шахтного колодца»)

Надо отметить, что МО «Игринское» Игринского района входило в число победителей конкурса и по итогам 2014 года (Указ Главы Удмуртской Республики от 21 апреля 2015 года № 79 «Об утверждении итогов ежегодного конкурса на звание «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике» (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Указ%20079_umoгу%202014г.pdf)).

Итоги конкурса на звание «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике» публикуются на официальном источнике опубликования – на сайте Главы и Правительства Удмуртской Республики (<http://www.udmurt.ru/region/district/sveden/konkurs/>), а также на официальном сайте Уполномоченного органа - Министерства экономики УР - в разделе «Стандарт развития конкуренции/ Взаимодействие с ОМСУ УР» (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Reiting_OMCU.php) размещен рейтинг ОМСУ по содействию развитию конкуренции, созданию условий для формирования благоприятного инвестиционного климата.

Подведение итогов конкурса за 2016 год (*срок представления конкурсантскими документов для рассмотрения – до 20 марта*), с последующим формированием и размещением на сайте Министерства экономики Удмуртской Республики Рейтинга ОМСУ УР - 2017 (в соответствии с пунктом 20.5 Раздела II Дорожной карты) состоится в апреле 2017 года.

3.2.3. Формирование коллегиального координационного или совещательного органа при высшем должностном лице Удмуртской Республики по вопросам содействия развитию конкуренции

В целях рассмотрения вопросов содействия развитию конкуренции в соответствии с разделом III Стандарта в Удмуртии образован коллегиальный орган при Главе Удмуртской Республики по вопросам содействия развитию конкуренции (далее – Коллегиальный орган).

Указом Главы Удмуртской Республики от 5 февраля 2015 года № 14 «О внесении изменений в Указ Президента Удмуртской Республики от 23 ноября 2006 года № 175 «О Совете по инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике»» функции Коллегиального органа возложены на Совет по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/ukaz014.pdf>) (Приложение 5).

В соответствии с подпунктами «а»-«л» пункта 12 Стандарта в состав Коллегиального органа включены:

- заместители Председателя Правительства Удмуртской Республики, руководители отраслевых министерств и ведомств республики;
- председатель Совета муниципальных образований Удмуртской Республики, Глава муниципального образования «Завьяловский район», Глава муниципального образования «Город Ижевск»;
- представители Общественной палаты Удмуртской Республики, УРРО ООО «Деловая Россия», УРО ООО МСП «Опора России», Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике, Уполномоченный по правам человека в Удмуртской Республике;
- ответственные за реализацию, совместную с органами местного самоуправления, основных направлений снижения административных барьеров в Удмуртской Республике (*определены распоряжением Главы Удмуртской Республики от 10.07.2014 № 158-РГ «О снижении административных барьеров и повышении качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Удмуртской Республике»*): министр экономики Удмуртской Республики;
- представители Института экономики и управления ФГБОУ ВПО «Удмуртский государственный университет», Удмуртского научного центра УРО

РАН, Правления Ассоциации выпускников Президентской программы в Удмуртской Республике, ФГБОУ ВПО «Ижевский государственный технический университет имени М.Т. Калашникова»;

- члены межотраслевого совета потребителей (*утвержден Указом Главы Удмуртской Республики от 12 августа 2014 года № 249 «О межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики»*): Председатель постоянной комиссии Государственного Совета Удмуртской Республики по экономической политике, промышленности и инвестициям; председатель комиссии Общественной палаты УР по вопросам экономического развития; заместитель генерального директора Союза «Удмуртская торгово-промышленная палата»; представитель УРРО ООО «Деловая Россия»;

- генеральный директор ООО «КОМОС ГРУПП»; представители Промышленно-экономической ассоциации Удмуртии «Развитие»; заместители Председателя Правительства Удмуртской Республики, курирующие соответствующие отрасли народного хозяйства;

- представители предприятий Удмуртии, Ассоциации промышленных предприятий Удмуртии, Удмуртского государственного фонда поддержки малого предпринимательства, Гарантийного фонда содействия кредитованию малого и среднего предпринимательства Удмуртской Республики, образовательных учреждений;

- представители финансовых и банковских структур;

- директор АНО «Центр инвестиционного развития Удмуртской Республики»; председатель Президиума Удмуртского научного центра Уральского отделения Российской академии наук; представители ФГБОУ ВПО «Ижевский государственный технический университет имени М.Т. Калашникова», ФГБОУ ВПО «Удмуртский государственный университет».

Также в состав Коллегиального органа включены представители территориальных органов исполнительной власти - руководитель Удмуртского УФАС России, руководитель Управления Федеральной налоговой службы по Удмуртской Республике.

В течение 2016 года в состав Коллегиального органа внесен ряд изменений, связанных с кадровыми изменениями в исполнительных органах власти республиканского и муниципального уровня, в составах палат общественных организаций⁷.

В 2016 году, как и в предыдущем году, проведено 3 заседания Совета, на которых были рассмотрены вопросы содействия развитию конкуренции, заслушаны доклады руководителей отраслевых министерств и ведомств республики о состоянии конкурентной среды на курируемых отраслевых рынках.

Материалы заседаний Коллегиального органа размещаются на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в разделе «Направления/Конкурентная политика в УР/ Стандарт развития конкуренции (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/sovnet.php>).

⁷ Указы Главы Удмуртской Республики от 23.03.2016 № 55 «О внесении изменений в Указ Президента Удмуртской Республики от 23 ноября 2006 года № 175 «О Совете по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике», от 15.12.2016 № 263 «О внесении изменений в Указ Президента Удмуртской Республики от 23 ноября 2006 года № 175 «О Совете по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике»

3.3. Проведение ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики с развернутой детализацией результатов, указанием числовых значений и анализом информации в соответствии со Стандартом

В соответствии с пунктом 41 Стандарта Министерством экономики Удмуртской Республики проведен мониторинг состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики.

Основой мониторинга состояния конкурентной среды на республиканских рынках товаров (работ, услуг) в 2016 году послужили данные, указанные в пункте 43 Стандарта.

Информация о результатах деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, результатах анализа правоприменительной практики Удмуртского УФАС России подробно рассмотрена в Разделах 2.3 и 2.4 настоящего Доклада.

В рамках мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики (далее – Рынки) Министерством экономики Удмуртской Республики в период с 20 октября по 30 ноября 2016 года организован и проведен опрос хозяйствующих субъектов и потребителей товаров и услуг (далее – Опрос, Анкетирование) (http://economy.udmurt.ru/about/info/messages/?ELEMENT_ID=6722).

При разработке анкет для опроса хозяйствующих субъектов и потребителей товаров и услуг использованы методические рекомендации, разработанные Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации для проведения опросов в субъектах Российской Федерации.

Информация о проведении Опроса размещалась на официальных сайтах Министерства экономики Удмуртской Республики, отраслевых министерств и их подведомственных образований, администраций муниципальных образований Удмуртской Республики; доведена до сведения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике, Уполномоченного по правам человека в Удмуртской Республике, членов Общественного совета при Министерстве экономики Удмуртской Республики.

Анкетирование осуществлялось с применением интернет-опроса (интерактивные формы анкет, размещенные в сети Интернет), а также очным (по месту нахождения организации) и заочным (с использованием телефонной связи, электронной почты) способами.

В целях расширения охвата участников опроса и получения репрезентативного среза общественного мнения, для каждого муниципального образования были определены нормативы (*требуемое минимальное количество участников*), как в разрезе групп населения, так и в разрезе отраслей экономики и категорий предприятий.

География обследования включала в себя все основные города и районы Удмуртии. Всего в Опросе в 2016 году приняло участие **10720 респондентов**, из них **представителей бизнеса – 1279, потребителей товаров (работ, услуг) – 9441.**

Это выше общего количества участников опроса 2015 года в **5,8 раза**, в том числе по количеству представителей бизнеса - **более чем в 2 раза**, потребителей – в **7,7 раза**.

Повышение количества респондентов свидетельствует о растущем интересе жителей Удмуртии к вопросам состояния и развития конкуренции в регионе, к проводимым органами власти всех уровней мероприятиям в данном направлении.

Подробные итоги Опроса приведены в подразделах 3.3.1-3.3.4 данного Раздела.

3.3.1. Результаты проведенного ежегодного мониторинга наличия (отсутствия) административных барьеров и оценки состояния конкурентной среды субъектами предпринимательской деятельности

Как указано выше, с целью определения состояния конкурентной среды на территории Удмуртии с 20 октября по 30 ноября 2016 года проведен опрос представителей бизнеса о состоянии конкурентной среды, в котором приняло участие 1279 представителей субъектов предпринимательской деятельности.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике (Удмуртстат) на 30 июня 2016 года на территории Удмуртии было зарегистрировано 42542 предприятий и организаций, таким образом в опросе приняли участие 3% общего количества субъектов предпринимательской деятельности.

Данные являются *репрезентативными* для Удмуртской Республики: доверительная вероятность составляет 95%, общий доверительный интервал - 2,7%.

3.3.1.1. Характеристика базы респондентов

В опросе приняли участие представители всех сфер экономической деятельности Удмуртской Республики.

Наиболее активными респондентами в 2016 году оказались хозяйствующие субъекты сектора торговли – 27% (41,2%)⁸, строительства – 9,2% (6,8%), сельского хозяйства – 8,6% (15,8%), услуг транспорта – 6,7% (7,7%), здравоохранения и социальных услуг – 5,6% (6,8%); возросла доля респондентов в сфере услуг гостиниц и ресторанов – с 2,2% в 2015 году до 5,7 % в отчетном году, обрабатывающих производств – с 16,7% до 24,3% соответственно (таблица 3.5).

Таблица 3.5

Распределение респондентов по сферам экономической деятельности

Сфера деятельности	Доля ответивших в количестве субъектов предпринимательской деятельности в отрасли, %	Доля в количестве опрошенных, %		2016г/ 2015г
		в 2016 году	в 2015 году	
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	11,0%	8,6	15,8	↓
Рыболовство, рыбоводство	33,3%	0,6	-	↑
Добыча полезных ископаемых	4,5%	0,7	0,7	-
Производство пищевых продуктов	13,4%	4,1	1,7	↑
Текстильное и швейное производство	24,3%	4,2	3,7	↑

⁸ Здесь и далее в скобках указано значение, полученное по результатам опроса представителей бизнеса в 2015 году (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/monitoring.php>)

Обработка древесины и производство изделий из дерева	16,5%	5,2	4,6	↑
Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	5,1%	1,5	1,0	↑
Производство резиновых и пластмассовых изделий	7,0%	1,5	2,0	↓
Производство готовых металлических изделий	5,2%	3,1	1,2	↑
Производство машин и оборудования	6,8%	2,8	2,0	↑
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	8,5%	1,9	0,5	↑
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	4,4%	1,0	1,0	-
Строительство	2,4%	9,2	6,8	↑
Торговля автотранспортом, их обслуживание и ремонт	1,2%	1,2	1,7	↓
Оптовая торговля	0,6%	4,8	7,0	↓
Розничная торговля	9,2%	21,0	32,5	↓
Гостиницы и рестораны	8,8%	5,7	2,2	↑
Транспорт и связь	3,6%	6,7	7,7	↓
Финансовые услуги	4,4%	3,0	2,0	↑
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	0,6%	4,1	3,4	↑
Образование	2,3%	3,5	1,2	↑
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	9,2%	5,6	6,8	↓
Предоставление коммунальных услуг	2,3%	4,8	4,4	↑

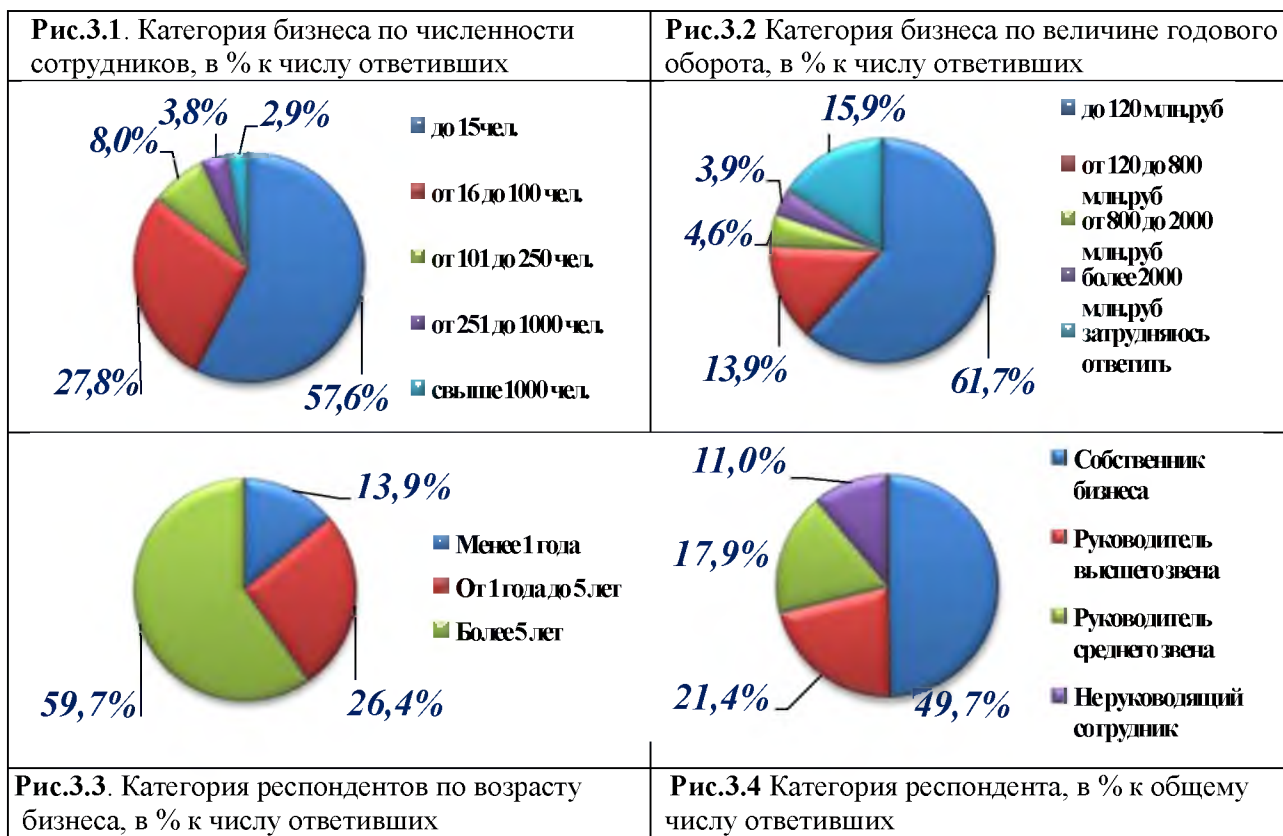
Общее описание попавших под обследование предприятий и организаций представлено на рисунках 3.1 – 3.5.

Как и в 2015 году, около 90% респондентов главным образом представляют малый бизнес: микро- и малые предприятия с численностью сотрудников до 100 человек - 85,4% (91,6%) и величиной годового объема до 800 млн.руб. - 75,6% (83,5%)⁹.

Доля представителей крупного бизнеса (численность сотрудников превышает 1000 чел., объем выручки более 2000 млн.руб.) составила около 4% (в 2015 году – 3,2%).

Каждый второй респондент является собственником бизнеса, каждый третий – руководитель высшего или среднего звена (рис. 3.4). Возраст бизнеса участников опроса составляет в большинстве случаев более 5 лет – 59,7% (61,9%), участие «молодого» бизнеса (менее 1 года) – 13,9% (10,2%) (рис. 3.3).

⁹ В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 13 июля 2015 г. №702 «О предельных значениях выручки от реализации товаров (работ, услуг) для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства»



Подавляющее большинство респондентов представляет собой бизнес, осуществляемый на республиканском (внутреннем) и муниципальных (локальных) рынках Удмуртии – 79,8% (76,5%). (рис.3.5).



Рис.3.5 Категория респондентов по географии бизнеса, в % к числу ответивших

Доля ответивших, основными географическими рынками ведения бизнеса которых являются рынки иных субъектов Российской Федерации – 18,2% (19,6%), СНГ и дальнего зарубежья – 2,0% (3,9%).

Как и в 2015 году, основной продукцией (деятельностью) респондентов является предоставление услуг (41,5%) и выпуск (производство) конечной продукции (около 30 %). При этом основная категория предприятий, оказывающих услуги, - микро и средние предприятия; крупные предприятия в основном осуществляют выпуск конечной продукции либо компоненты для производства такой продукции (Таблица 3.6).

Распределение респондентов по виду выпускаемой продукции (деятельности)

	Доля в общем количестве ответов	Ответы в разрезе категорий бизнеса			
		Микро-предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие
Услуги	41,5%	46,4%	29,1%	38,2%	14,3%
Сырье или материалы для дальнейшей переработки	10,0%	9,5%	14,5%	10,9%	8,2%
Компоненты для производства конечной продукции	4,7%	2,6%	7,0%	7,3%	22,4%
Конечная продукция	28,6%	26,3%	34,9%	30,9%	42,9%
Бизнес осуществляет торговлю или дистрибуцию товаров и услуг, произведенных другими компаниями	15,3%	15,2%	14,5%	12,7%	12,2%
ВСЕГО:	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Мнения респондентов об изменении объемов выпускаемой продукции (деятельности) за последний год распределились практически равномерно – в пределах 30% (Таблица 3.7).

Падение объемов в основном отметили респонденты, осуществляющие деятельность в сферах рыбоводство - 66,7%, торговли автотранспортом – 57,1%, розничной торговли – 53,1%, строительства – 52,1%.

Увеличение – в сферах производства резиновых и пластмассовых изделий, производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования – 50%, здравоохранения и предоставления социальных услуг – 48,4%, производства и распределения электроэнергии, газа и воды – 45,5%, сельского и лесного хозяйства - 45,1%.

Стабильность в объемах выпускаемой продукции (деятельности) за последний год отметили респонденты, осуществляющие деятельность в сферах добычи полезных ископаемых – 57,1%, текстильного и швейного производства – 55,3%, финансовых услуг – 46,7%, предоставления коммунальных услуг – 45,3%.

Таблица 3.7

Распределение мнения респондентов об изменении объемов выпускаемой продукции (деятельности) за последний год (в разрезе сфер экономической деятельности)

Сфера деятельности	Мнение респондентов об объемах выпуска продукции:		
	«Упали»	«Не изменились»	«Выросли»
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	18,7%	36,3%	45,1%
Рыболовство, рыбоводство	66,7%	33,3%	0,0%
Добыча полезных ископаемых	28,6%	57,1%	14,3%
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	31,7%	34,1%	34,1%
Текстильное и швейное производство	25,5%	55,3%	19,1%

Обработка древесины и производство изделий из дерева	34,5%	34,5%	31,0%
Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	31,3%	37,5%	31,3%
Производство резиновых и пластмассовых изделий	35,7%	14,3%	50,0%
Производство готовых металлических изделий	29,7%	27,0%	43,2%
Производство машин и оборудования	37,0%	25,9%	37,0%
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	27,8%	22,2%	50,0%
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	18,2%	36,4%	45,5%
Строительство	52,1%	22,3%	25,5%
Торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их обслуживание и ремонт	57,1%	14,3%	28,6%
Оптовая торговля	42,0%	26,0%	32,0%
Розничная торговля	53,1%	33,2%	13,7%
Гостиницы и рестораны	39,3%	36,1%	24,6%
Транспорт и связь	40,5%	39,2%	20,3%
Финансовые услуги	33,3%	46,7%	20,0%
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	41,5%	39,0%	19,5%
Образование	12,2%	43,9%	43,9%
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	14,1%	37,5%	48,4%
Предоставление коммунальных услуг	32,1%	45,3%	22,6%
ВСЕГО:	36,8%	34,8%	28,4%

Анализируя ответы респондентов в 2016 году, можно сделать вывод, что общая структура проанкетированных предприятий и организаций незначительно отклоняется от структуры предприятий и организаций, зарегистрированных на территории Удмуртии, сферы их экономической деятельности, категории субъектов предпринимательской деятельности, что подтверждает достоверность собранных в ходе анкетирования данных. Структура ответов в целом сопоставима со структурой ответов, полученных в ходе опроса 2015 года.

3.3.1.2. Оценка бизнесом состояния конкурентной среды

Для оценки интенсивности и состояния конкуренции и конкурентной среды респондентам были заданы три ключевых вопроса:

- «Выберите утверждение, наиболее точно характеризующее условия ведения бизнеса, который вы представляете»;

- «Оцените примерное количество конкурентов бизнеса, который вы представляете, предлагающих аналогичную продукцию (товар, работу, услугу) или ее заменители, на основном для него рынке»;

- «Как изменилось число конкурентов бизнеса, который вы представляете, на основном рынке товаров и услуг за последние 3 года?».

Обобщенные данные по полученным ответам представлены на рисунке 3.6, в таблицах 3.8 -3.12.

В целом оценки уровня конкуренции сопоставимы с оценками 2015 года. В

2016 году незначительно увеличилась доля респондентов, оценивших конкуренцию как очень высокую – 29,1% (28,1%), а также указывающих на умеренную конкуренцию – 30,3% (28,3%).

Наиболее остро ощущают конкуренцию крупные и малые предприятия - 58,0% и 51,1% соответственно.

При этом наиболее остро ощущают конкуренцию малые и крупные предприятия, занимающиеся торговлей и дистрибуцией товаров и услуг, произведенных другими компаниями (59% заявили о сильной конкуренции), и предприятия выпускающие компоненты для производства конечной продукции (58%). О средней и слабой конкуренции чаще сообщают компании, основным рынком которых являются: локальный рынок (лишь 39%) и рынок Удмуртской Республики (41%). Также наиболее остро ощущают конкуренцию компании, которые ориентированы на рынки нескольких субъектов Российской Федерации (53%) и на рынок Российской Федерации в целом (62%).

Лишь 7,6% представителей организаций не испытывают конкуренции в сфере своей деятельности (в 2015 году – 7,7%), т.е. у предприятия нет необходимости реализовывать какие-либо меры по повышению конкурентоспособности своей продукции (снижение цен, повышение качества, развитие сопутствующих услуг и т.п.). При этом максимальная доля ответов об отсутствии конкуренции дана представителями среднего бизнеса.

Таблица 3.8

Оценка бизнеса условий ведения бизнеса с точки зрения конкуренции

Оценка	Доля в количестве опрошенных		Доля ответивших в разрезе категорий бизнеса			
	2016г	2015г	Микро-предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие
Нет конкуренции	7,6%	7,7%	8,1%	5,7%	18,6%	4,0%
Слабая конкуренция	11,5%	10,9%	10,8%	11,2%	15,3%	8,0%
Умеренная конкуренция	30,3%	28,3%	32,1%	29,2%	22,0%	24,0%
Высокая конкуренция	29,1%	28,1%	29,0%	37,6%	23,7%	30,0%
Очень высокая конкуренция	13,4%	17,0%	12,8%	13,5%	15,3%	28,0%
Затрудняюсь ответить	8,1%	8,0%	7,2%	2,8%	5,1%	6,0%
ВСЕГО:	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Анализируя ответы респондентов в разрезе отраслей экономики, можно отметить что наиболее сильно влияние конкуренции (по сумме ответов «высокая конкуренция» и «очень высокая конкуренция») испытывают компании, работающие в сфере торговли автотранспортом (включая их обслуживание и ремонт) – 71,4%, производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования – 68,5%, производства пищевых продуктов – 54,4%, розничной и оптовой торговли – 59,2% и 53,7% соответственно (рис.3.6).

Отсутствие конкуренции отмечают респонденты, осуществляющие деятельность в сферах производства и распределения электроэнергии, газа и воды -

46,2% ответивших, предоставления коммунальных услуг - 25,0%, операций с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг - 16,7%, добычи полезных ископаемых - 12,5%.

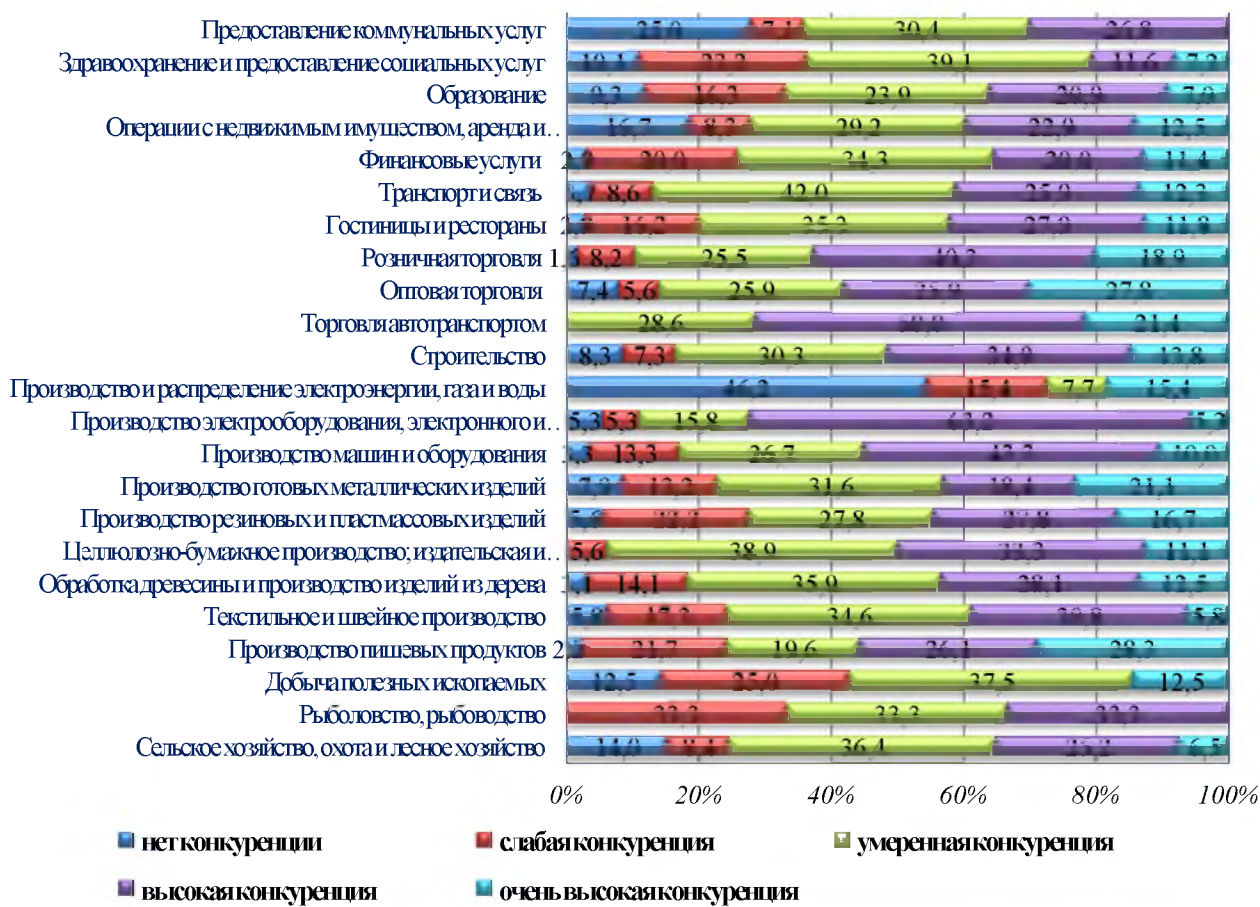


Рис.3.6 Оценка уровня конкуренции (в разрезе экономической деятельности респондентов), в % числу ответивших

В социальных сферах (образование, здравоохранение и предоставление социальных услуг) по мнению респондентов преобладает слабая либо умеренная конкуренция – 39,5% и 63,0% ответов соответственно.

Доля тех, кто указал на отсутствие конкурентов вообще – 8,0% (6,9%). По результатам проведенного исследования более половины представителей организаций, как и в 2015 году, сообщили о наличии большого числа конкурентов (ответы «4 и более конкурентов» и «большое число конкурентов») – 64,3% (67,5%).

Примечательно, что такое мнение выразили представители всех категорий бизнеса (Таблица 3.9).

Таблица 3.9

Оценка бизнеса количества конкурентов бизнеса

Оценка	Доля в количестве опрошенных		Доля ответивших в разрезе категорий бизнеса			
	2016 год	2015 год	Микро-предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие
Нет конкурентов	8,0%	6,9%	7,9%	9,6%	18,6%	2,0%
От 1 до 3	21,5%	19,5%	22,3%	18,5%	28,8%	24,0%

конкурентов						
4 и более конкурентов	27,4%	24,1%	29,5%	24,2%	25,4%	26,0%
Большое число конкурентов	36,9%	43,4%	36,8%	41,6%	27,1%	44,0%
Затрудняюсь ответить	6,2%	6,1%	3,5%	6,2%	--	4,0%
ВСЕГО:	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

Как и в 2015 году, более 50% предпринимателей отметили, что конкуренция с другими компаниями за последние три года обострилась, количество конкурентов увеличилось от 1 до 4-х и более (Таблица 3.10).

В целом это свидетельствует о положительных тенденциях на рынках.

Наибольший процент увеличения количества конкурентов зарегистрирован среди ответов представителей микропредприятий и малых предприятий. Четвертая часть респондентов считают, что количество конкурентов не изменилось, около 10% отметили сокращение количества конкурентов. Чаще о сокращении конкурентов заявляют представители средних и микропредприятий.

Таблица 3.10

**Оценка бизнеса изменения количества конкурентов бизнеса
за последние три года**

Оценка	Доля в количестве опрошенных		Доля ответивших в разрезе категорий бизнеса			
	2016 год	2015 год	Микро-предприятие	Малое предприятие	Среднее предприятие	Крупное предприятие
Увеличилось на 1-3 конкурента	26,9%	26,0%	28,9%	25,8%	22,0%	16,0%
Увеличилось более чем на 4 конкурента	22,1%	25,4%	21,8%	27,0%	20,3%	20,0%
Сократилось на 1-3 конкурента	7,0%	4,5%	7,6%	6,2%	11,9%	10,0%
Сократилось более чем на 4 конкурента	4,1%	4,7%	5,2%	3,9%	1,7%	--
Не изменилось	25,6%	24,1%	25,6%	26,4%	30,5%	40,0%
Затрудняюсь ответить	14,2%	15,4%	10,9%	10,7%	13,6%	14,0%
ВСЕГО:	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%	100,0%

По-прежнему высока доля респондентов, затруднившихся оценить изменение количества конкурентов – 14,2% (15,4%). Такой результат может отражать отсутствие аналитической составляющей в деятельности хозяйствующих субъектов, что частично подтверждается ответами, полученными на следующие вопросы анкеты (Таблицы 3.11, 3.12):

- «Число поставщиков основного закупаемого товара (работы, услуги)»;
- «Удовлетворенность состоянием конкуренции между поставщиками основного закупаемого товара (работы, услуги)».

В целом по выборке более половины представителей компаний сообщили о наличии у организации 4-х и более поставщиков основного закупаемого товара. Также можно отметить взаимосвязь ответом на вопрос о количестве поставщиков и размером предприятия: чем больше предприятие, тем выше количество поставщиков.

При этом предприятия, ориентированные на локальные рынки, чаще заявляют о неудовлетворительной конкуренции среди основных поставщиков (19% полностью или частично не удовлетворены конкуренцией). Наименее удовлетворены состоянием конкуренции среди основных поставщиков предприятия из следующих сфер экономической деятельности: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство (32%); финансовые услуги (в т.ч. консалтинг в области финансов, страхование); (26%) предоставление коммунальных услуг (20%). Наиболее удовлетворены состоянием конкуренции в следующих сферах: торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их обслуживание и ремонт (93% полностью или частично удовлетворены); целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность (79%); гостиницы и рестораны (79%); производство готовых металлических изделий (79%); производство машин и оборудования (70%).

Таким образом, на основе представленных данных, можно констатировать факт наличия высокого и среднего уровня конкуренции (наиболее остро ощущают конкуренцию малые и крупные предприятия) на территории Удмуртской Республики, лишь 20% представителей компаний сообщили о низком уровне конкуренции или ее отсутствии. Эти данные подкрепляются общим ростом числа прямых конкурентов бизнеса, лишь 11% предприятий заявили о сокращении количества конкурентов. Более половины опрошенных предприятий удовлетворены состоянием конкуренции среди поставщиков, еще 21% - затрудняются с ответом на этот вопрос, менее 20% характеризуют состояние как неудовлетворительное или скорее неудовлетворительное. Аналогичная ситуация наблюдалась по результатам исследования 2015 года (изменения в ответах респондентов находятся на уровне статистической погрешности или связаны с изменением структуры опрошенных).

3.3.1.3. Оценка бизнесом наличия и уровня административных барьеров

Для оценки бизнеса барьеров ведения предпринимательской деятельности респондентам были предложены вопросы:

- *«Какие административные барьеры являются наиболее существенными для ведения текущей деятельности или открытия нового бизнеса?»;*

- *«Насколько преодолимы административные барьеры для ведения текущей деятельности и открытия нового бизнеса на рынке, основном для бизнеса, который вы представляете?»;*

- *«Охарактеризуйте деятельность органов власти на основном для бизнеса, который вы представляете, рынке»;*

- *«Как изменился уровень административных барьеров на рынке, основном для бизнеса, который вы представляете, в течение последних 3 лет?».*

По результатам исследования 2016 года, как и в 2015 году, наиболее значимыми административными барьерами для ведения и расширения бизнеса являются высокие налоги и нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность (Таблица 3.13).

Вторая группа по значимости группа административных барьеров (указали менее 15% опрошенных) включает следующие барьеры: сложность/затянутость процедуры получения лицензий, коррупция (включая взятки, дискриминацию и т.д.), сложность получения доступа к земельным участкам.

В 2016 году увеличилось количество респондентов, считающих что органы власти ограничивают инициативы по организации совместной деятельности малых предприятий (с 1,2 % в 2015 году до 2,8% в 2016 году).

Таблица 3.13

Оценка бизнеса административных барьеров для ведения текущей деятельности

Административные барьеры	Доля в количестве опрошенных *		
	2015г	2016г	2016г/ 2015г
Высокие налоги	50,5%	49,8%	↓
Нестабильность российского законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность	43,7%	39,6%	↓
Сложность/ затянутость процедуры получения лицензий	13,1%	14,7%	↑
Коррупция (включая взятки, дискриминацию и т.д.)	17,7%	14,6%	↓
Сложность получения доступа к земельным участкам	19,5%	14,5%	↓
Нет ограничений	10,6%	12,1%	↑
Ограничение/ сложность доступа к поставкам товаров, оказанию услуг и выполнению работ в рамках госзакупок	7,8%	8,2%	↑
Ограничение/ сложность доступа к закупкам компаний с госучастием и субъектов естественных монополий	7,5%	7,9%	↑
Необходимость установления партнерских отношений с органами власти	6,5%	7,1%	↑
Иные действия со стороны органов власти, препятствующие ведению бизнеса на рынке или входу на рынок новых участников	5,5%	5,8%	↑
Ограничение органами власти инициатив по организации совместной деятельности малых предприятий	1,2%	2,8%	↑
Силовое давление со стороны правоохранительных органов	1,0%	1,6%	↑

* - респондентам предоставлена возможность выбора нескольких вариантов ответов

Более 12% опрошенных представителей бизнеса заявили, что в Удмуртской Республике ограничения со стороны органов власти отсутствуют.

Из анализа ответов респондентов следует, что значимость административных барьеров неравномерна для предприятий/организаций различных сфер экономической деятельности.

Так сложность получения доступа к земельным участкам наиболее значима (указали более 30% предприятий из соответствующей сферы) для предприятий торговли автотранспортными средствами (42%), добычи полезных ископаемых (37%), рыболовства и рыбоводства (33%), сельского хозяйства (30%).

Вариант ответа «коррупция (включая взятки, дискриминацию и т.д.)» чаще выбирали представители предприятий, осуществляющих деятельность в сфере торговли автотранспортными средствами (29%), добычи полезных ископаемых (25%), финансовых услуг (24%), оптовой торговли (23%), строительства (22%), образования (21%).

Мнение об общей сложности/затянутости процедур получения лицензий чаще высказывали представители предприятий сферы производства резиновых и пластмассовых изделий (35%), коммунальных услуг (31%), производства и распределения электроэнергии, газа и воды (31%), финансовых услуг (27%), здравоохранения (25%), добычи полезных ископаемых (25%).

Доля респондентов, считающих, что существуют непреодолимые

административные барьеры, около 7% (7,9%). При этом почти каждый четвертый ответивший считает, в бизнесе, который он представляет, административных барьеров для осуществления деятельности нет (рисунок 3.6). В 2015 году доля ответивших подобным образом составляла всего 16,7% .



Рис.3.6 Оценка преодолемости административных барьеров на основных рынках для открытия нового бизнеса, в % к числу ответивших

Почти в два раза снизилась доля представителей бизнеса, считающих что административные барьеры преодолимы только с существенными затратами для их бизнеса – с 31,7% в 2015 году до 16,4% в 2016 году. Положительным моментом является увеличение доля респондентов, отметивших что административные барьеры преодолимы без существенных затрат – 28% (18,1%).

Распределение оценок преодолемости административных барьеров по категориям бизнеса показывает, что мнение об отсутствии административных барьеров в основном характерно для микро-, малых и средних предприятий. Средние предприятия склонны выражать мнение о наличии непреодолимых барьеров (рис.3.7)

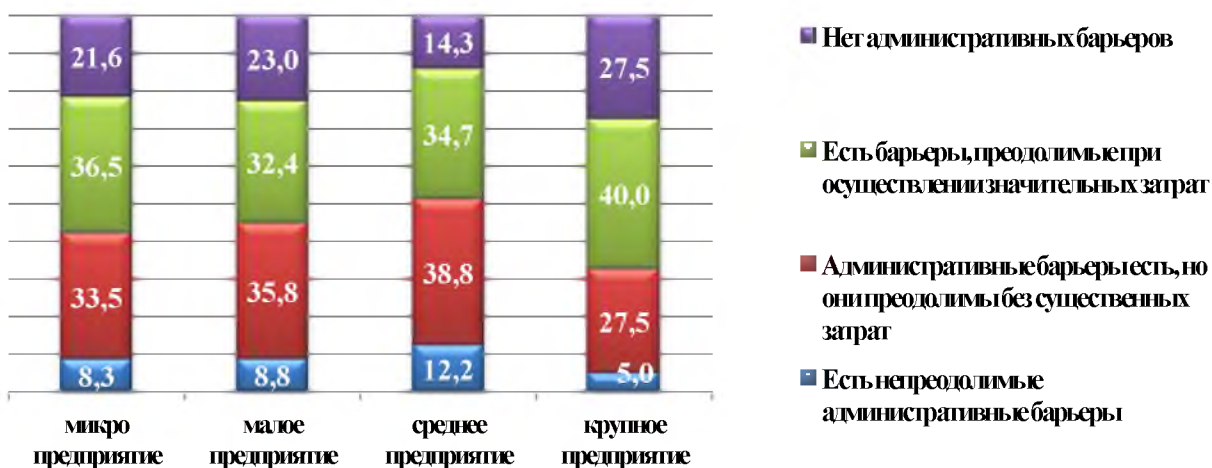


Рис. 3.7 Распределение мнения респондентов о преодолемости административных барьеров в разрезе категорий предприятий

Как видно из рис.3.8, наличие сложностей в преодолении административных барьеров отметили представители почти всех отраслей экономики. Непреодолимость

административных барьеров, с которыми сталкивается бизнес, максимально отметили представители сферы торговли автотранспортом - 28,6%, производства и распределения электроэнергии, газа и воды – 25%, рыбной отрасли – 20%.

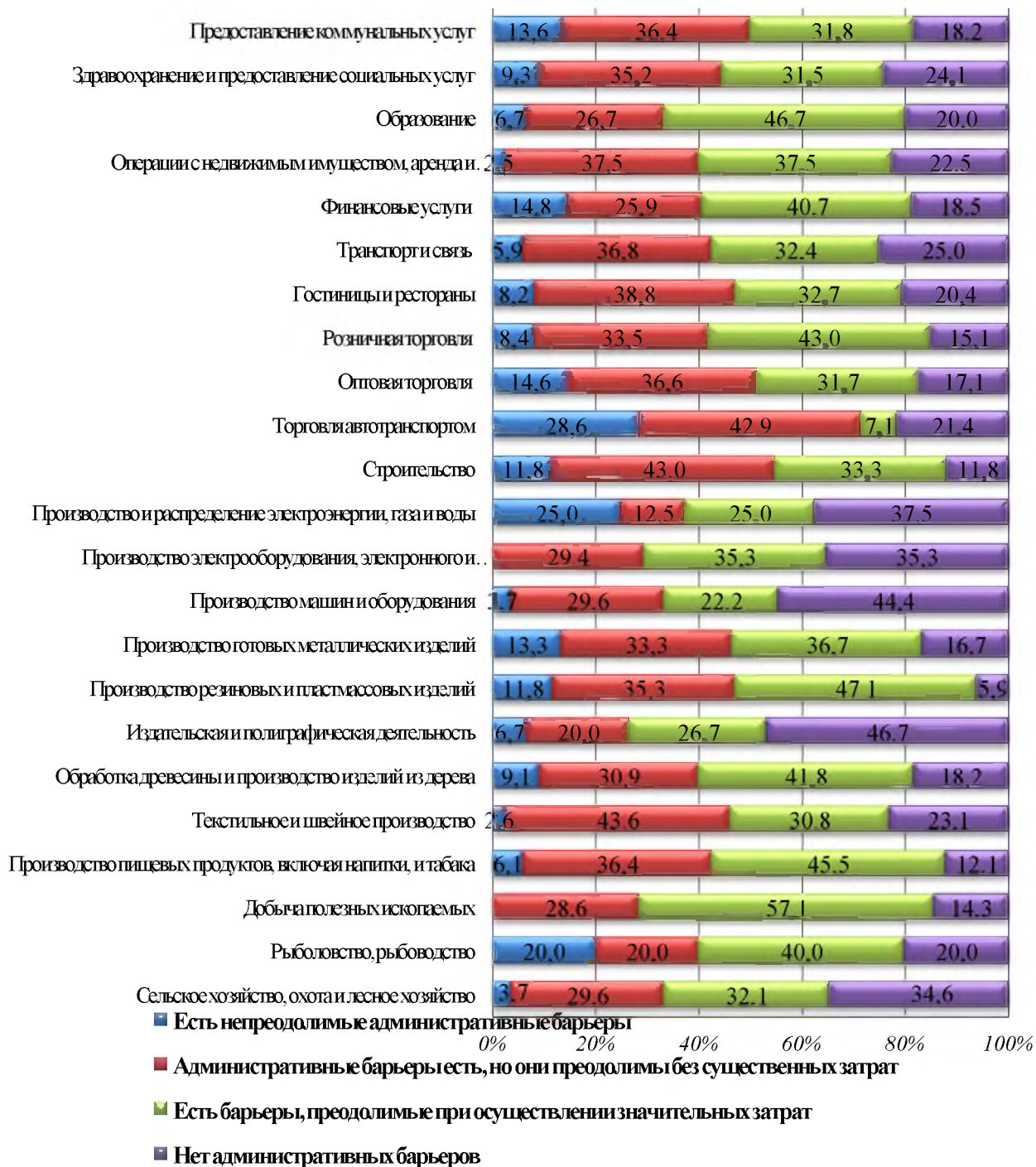


Рис. 3.8 Распределение мнения респондентов о преодолимости административных барьеров в разрезе сфер экономической деятельности

Считают, что административные барьеры отсутствуют, в основном представители издательской и полиграфической деятельности – 46,7%, тяжелого

Таблица 3.14

Оценка бизнесом деятельность органов власти

	Кол-во респондентов%		2016г/ 2015г
	2016г	2015г	
Органы власти помогают бизнесу своими действиями	16,5	15,6	↑
Органы власти ничего не предпринимают, что и требуется	13,1	11,3	↑
Органы власти не предпринимают никаких действий,	15,1	16,3	↓
Органы власти только мешают бизнесу своими действиями	10,2	12,1	↓
В чем-то органы власти помогают, а чем-то мешают	26,3	23,3	↑
Затрудняюсь ответить	18,8	21,0	↓

Положительную оценку действиям органов власти дали 16,5% (15,6%) опрошенных, резко отрицательную – 10,2% (12,1%), мнение что органы власти действий не предпринимают выразили 28,2% респондентов (в 2015 году – 27,6%).

При этом максимально положительно оценили действия органов власти респонденты, представляющие средний и крупный бизнес (рис. 3.10)

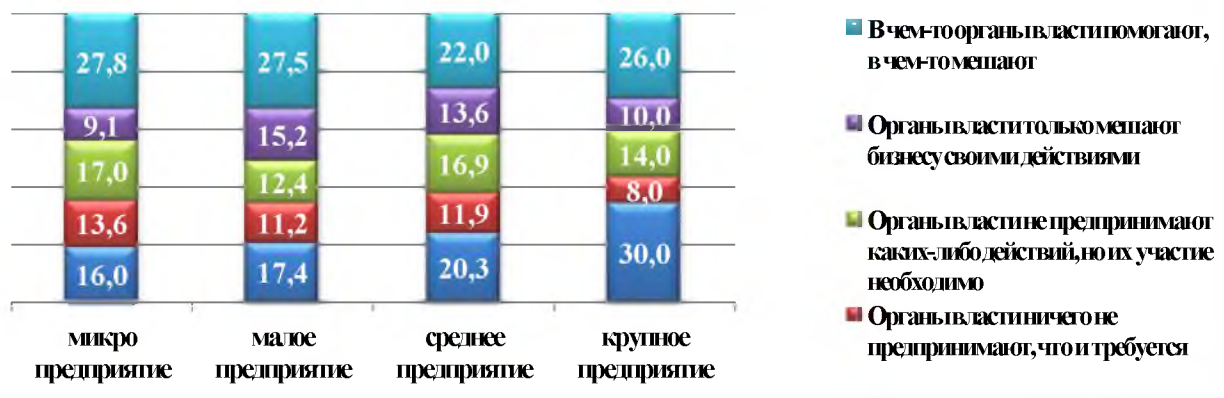


Рис. 3.10 Распределение мнения респондентов о деятельности органов власти по категориям предприятий

Динамика оценок бизнесом изменения уровня административных барьеров приведена в таблице 3. 15.

Таблица 3.15

Оценка бизнесом изменения уровня административных барьеров в течение последних 3 лет

	Доля в количестве опрошенных		
	2016г	2015г	2016г/ 2015г
Уровень и количество административных барьеров не изменились	22,8%	22,1%	↑
Бизнесу стало сложнее преодолевать административные барьеры, чем раньше	18,9%	15,7%	↑
Бизнесу стало проще преодолевать административные барьеры, чем раньше	16,4%	19,7%	↓
Административные барьеры отсутствуют, как и ранее	5,7%	11,6%	↓
Административные барьеры были полностью устранены	4,2%	1,0%	↑
Ранее административные барьеры отсутствовали, однако сейчас появились	3,7%	3,5%	↑
Затрудняюсь ответить	28,2%	26,4%	↑

В целом чуть более 20% опрошенных респондентов заявило, что административные барьеры были устранены или их стало проще преодолевать. Около 23% респондентов констатировало, что уровень и количество административных барьеров не изменились. Чуть менее 19% сообщило, что бизнесу стало сложнее преодолевать административные барьеры.

При этом предприятия сферы добычи полезных ископаемых, предоставления коммунальных услуг, торговли автотранспортными средствами, производства резиновых и пластмассовых изделий, строительства незначительно чаще сообщают о возросших трудностях в преодолении административных барьеров. Предприятия сферы производства готовых металлических изделий, текстильного и швейного производства, производства машин и оборудования незначительно чаще сообщают о том, что им стало проще преодолевать административные барьеры.

Данные сопоставимы с результатами исследования 2015 года, при этом значительно увеличилась доля респондентов, считающих что за последние годы административные барьеры были полностью устранены.

По информации *Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике (письмо от 06.02.2017 исх.№ 06/22)*, в 2016 году (как и в предыдущем), в адрес Уполномоченного поступило 3 обращения от субъектов предпринимательской деятельности с жалобами в сфере состояния конкурентной среды в Удмуртской Республике.

Все 3 обращения были направлены для рассмотрения по компетенции в Удмуртское УФАС России. По результатам рассмотрения антимонопольный орган сообщил об отсутствии выявленных нарушений по двум обращениям, рассмотрение одного из указанных обращений в настоящее время не завершено.

Также в марте 2016 года по заказу Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей при содействии структурных подразделений Федеральной службы охраны в 41 субъекте Российской Федерации, в том числе в Удмуртской Республике, был проведен социологический опрос «Мнение собственников и руководителей высшего звена средних и малых компаний об административной среде в Российской Федерации».

Вопросы состояния конкурентной среды в данном опросе специально не рассматривались, но отдельные ответы могут в определенной мере характеризовать конкурентные условия, сложившиеся в Удмуртской Республике. Так, 26% опрошенных в Удмуртской Республике сообщили, что, по их мнению, сформировавшаяся практика уплаты неформальных платежей связана с желанием получить дополнительное конкурентное преимущество.

В январе-феврале 2017 года Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике проведен Интернет-опрос руководителей, собственников и представителей коммерческих организаций и индивидуальных предпринимателей об условиях ведения бизнеса в Удмуртской Республике. Вопросы состояния конкурентной среды в данном опросе также специально не рассматривались, но отдельные ответы могут в определенной мере характеризовать конкурентные условия, сложившиеся в Удмуртской Республике.

Так, согласно предварительным результатам проведенного опроса, 15% опрошенных заявили, что в течение 2016 года в их компании были проведены проверки, которые, по их мнению, были инициированы конкурентами.

Около 5% респондентов сообщили, что в течение года уплачивали неформальные платежи за получение государственных и муниципальных контрактов.

Мнение о том, что практика уплаты неформальных платежей связана с желанием получить дополнительное конкурентное преимущество выразили 20% респондентов.

Следует также отметить, что в ходе опроса, проводимого Министерством экономики Удмуртской Республики, отдельными предпринимателями и представителями организаций были даны предложения по работе органов государственной власти для устранения административных барьеров (всего подобные ответы дали 12% опрошенных). Основные предложения связаны с повторной констатацией факта наличия конкретного административного барьера и простого требования его устранения. К непосредственным потенциальным направлениям деятельности органов власти при этом можно отнести (в порядке убывания частоты их встречаемости) следующие предложения: дифференциация налоговых ставок и уменьшение налогов, уменьшение общего количества проверок, поддержку малого бизнеса (за счет снижения налогов, предоставление субсидий, грантов, введения налоговых «каникул»), расширение электронного документооборота с органами власти, прямое информирование об изменении законодательства, обсуждение внесенных изменений в законодательство с представителями бизнеса, деbüroкратизацию, предложения по изменению направления от карательного характера контроля (штрафы, закрытие бизнеса и пр.) к консультированию и качественному изменению деятельности предприятий и организаций (т.е. проверка как помощь в ведении бизнеса).

Таким образом, можно сказать, что на сегодня существует целый ряд ограничений для развития и ведения бизнеса, которые в достаточной степени ощущают на себе около трети предприятий и организаций республики. При этом наблюдается положительная тенденция в оценке преодолемости подобных ограничений в сравнении с 2015 годом.

Необходимо отметить, что наиболее значимые барьеры для ведения бизнеса по-прежнему связаны с высокими налогами и нестабильностью российского законодательства (что в большей степени регулируется на федеральном уровне). К негативным оценкам, указывающим на уровень административных барьеров, затрудняющих развитие предпринимательской деятельности, бизнес относит появление новых административных барьеров (3,7%), так и мнение о необходимости преодолевать существующие (22,8%).

3.3.2. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности потребителей качеством товаров, работ и услуг на товарных рынках Удмуртской Республики и состоянием ценовой конкуренции

3.3.2.1. Описание выборки мониторинга

Как отмечалось выше, в период с 23 ноября по 25 декабря 2015 года Министерством экономики Удмуртской Республики проведен опрос потребителей товаров (работ, услуг) – на товарных рынках Удмуртской Республики.

Опрос проводился по квотной выборке (квотировались пол, возраст, место проживания). Опрос осуществлялся очным (по месту нахождения) и заочным (с

использованием телефонной связи и интерактивной формы, размещенной в сети Интернет) способами.

География обследования включала в себя города и районы Удмуртии. Совместно с исследованиями органами местного самоуправления республики и онлайн-опросом было получено 9441 анкета (в 2015 году – 1226).

Общая структура полученных данных значительно отклонялась по основным квотируемым параметрам от структуры населения муниципальных образований и Удмуртской Республики в целом (в том числе по социальному статусу), в связи с чем для приведения данных в соответствие с заданными квотами была использована процедура взвешивания, которая предполагала вероятностный отбор респондентов из общего массива данных в соответствии с заданными квотами и общей структурой численности населения Удмуртской Республики. Таким образом, для реализации цели исследования было отобрано 2384 анкет, которые в дальнейшем составляли основной исследовательский массив опроса для характеристики поведения респондентов на территории Удмуртской Республики в целом.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике на 1 января 2016 года на территории Удмуртии проживало 1182,4 тыс. человек старше 18 лет, таким образом для опроса использовались данные 0,2% населения (2384 человек). Данные являются *репрезентативными* для Удмуртской Республики: доверительная вероятность составляет 95%, общий доверительный интервал равен 2,01%. (Таблица 3.16)

Таблица 3.16

Распределение респондентов по месту проживания

	Распределение респондентов по городам и районам, %				Распределение респондентов по городам и районам, %		
	2016г	2015г	2016/2015		2016г	2015г	2016/2015
Города Удмуртской Республики:							
Ижевск	43,4	19,7	↑	Глазов	6,3	6,3	-
Сарапул	6,6	3,3	↑	Можга	3,1	5,3	↓
Воткинск	6,5	1,3	↑				
Районы Удмуртской Республики:							
Завьяловский	4,9	2,2	↑	Камбарский	1,1	6,6	↓
Игринский	2,4	5,2	↓	Глазовский	1,0	1,4	↓
Увинский	2,4	0,9	↑	Вавожский	0,9	2,5	↓
Балезинский	2,1	1,1	↑	Ярский	0,9	4,3	↓
Малопургинский	2,2	1,1	↑	Сюмсинский	0,8	2,9	↓
Можгинский	1,8	1,2	↑	Дебесский	0,7	3,0	↓
Воткинский	1,6	0,9	↑	Каракулинский	0,7	-	↑
Сарапульский	1,6	1,1	↑	Граховский	0,6	1,3	↓
Кезский	1,3	6,2	↓	Киясовский	0,6	1,5	↓
Кизнерский	1,3	4,4	↓	Красногорский	0,6	3,0	↓
Якшур-Бодьинский	1,3	1,8	↓	Селтинский	0,6	6,6	↓
Алнашский	1,2	3,3	↓	Юкаменский	0,4	1,0	↓
Шарканский	1,2	0,7	↑				

Общие демографические характеристики респондентов, принявших участие в исследовании, представлены на рис. 3.11.

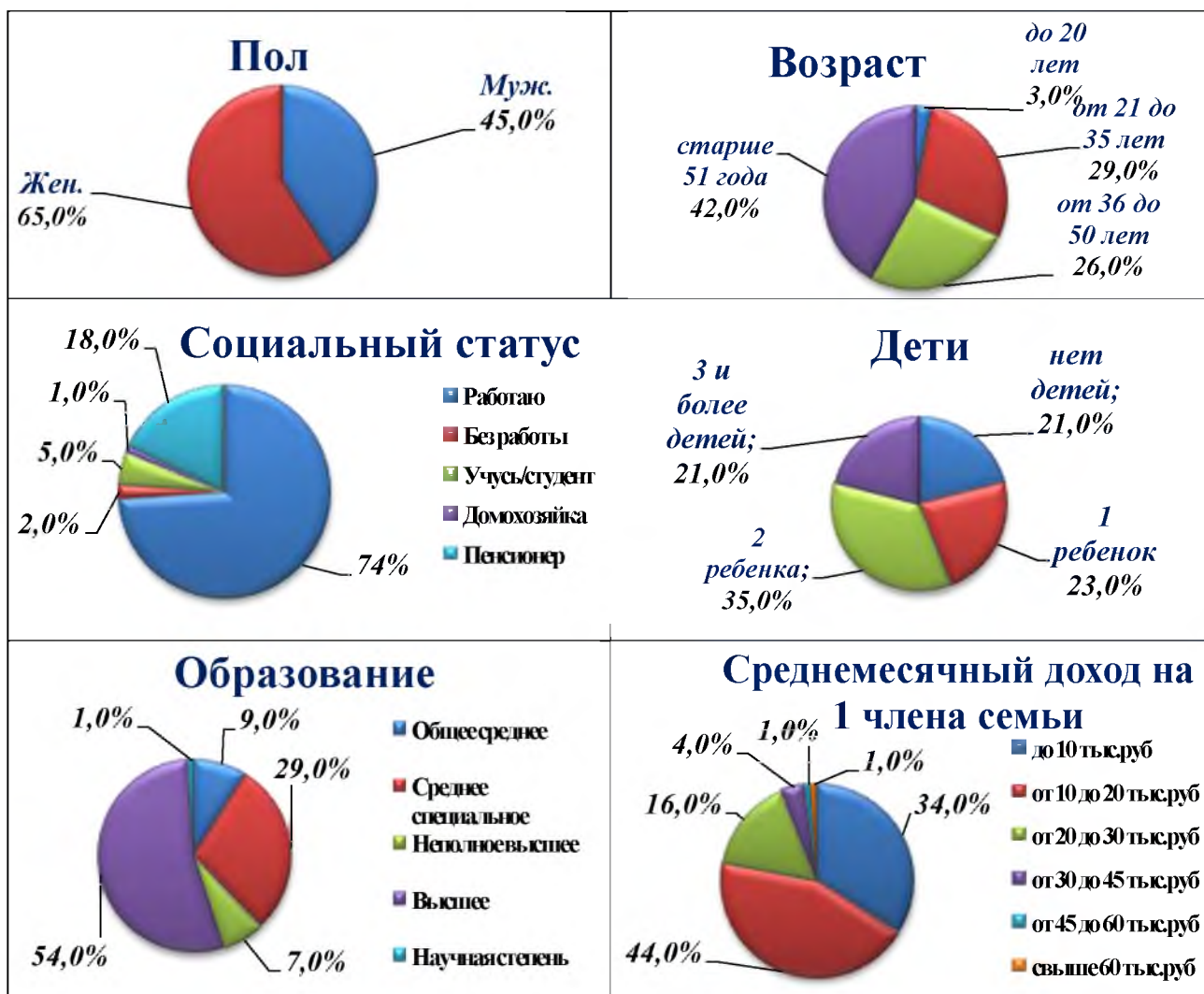


Рис. 3.11 Данные о демографических характеристиках участников опроса

В 2016 году в целом демографическое распределение респондентов по полу и уровню дохода соответствует распределению 2015 года. По прочим характеристикам соотношения несколько изменились. Так:

в возрастных категориях возросла доля респондентов старше 51 года (с 23,6% в 2015 году до 42% в отчетном) и возраста до 20 лет (с 1,4% до 3%). Доля иных возрастных категорий снизилась на 20%;

распределение респондентов по социальному статусу изменилось по следующим категориям: более чем в три раза возросла доля пенсионеров (с 5,1% до 18%) и учащихся (с 1,7% до 5%); доля работающих респондентов снизилась на 18%;

перераспределились доли респондентов категорий «2 ребенка» (снижение на 17%) и «3 и более детей» (увеличение почти в 2 раза);

по уровню образования доля респондентов с высшим образованием снизилась (с 65,5% до 54%), при этом увеличились доли респондентов с со средним (с 21,3% до 29%) и неполным высшим (с 4,6% до 7%) образованием.

Общая структура половозрастных характеристик и места проживания респондентов совпадает со структурой аналогичных показателей генеральной

совокупности.

Таким образом, данные респондентов могут характеризовать население Удмуртской Республики в целом - опросом охвачены все слои населения республики в зависимости от уровня образования, социального статуса и уровня дохода, что подтверждает достоверность собранных в ходе анкетирования данных.

Для оценки удовлетворенностью потребителей качеством товаров (работ, услуг) и ценовой конкуренцией на приоритетных и социально значимых рынках Удмуртской Республики респондентам были заданы *следующие вопросы*:

- «насколько вы удовлетворены характеристиками товаров и услуг на рынках вашего района (города) по следующим критериям: уровень цен, качество, возможность выбора?»;

- «какое количество организаций предоставляют товары и услуги на рынках вашего района (города)?»;

- «как, по вашему мнению, изменились характеристики товаров и услуг на рынках в вашем районе (городе) в течение последних 3 лет по следующим критериям: уровень цен, качество, возможность выбора?»;

- «как, по вашему мнению, изменилось количество организаций, предоставляющих товары и услуги на рынках Удмуртской Республики в течение последних 3 лет?».

3.3.2.2. Данные об удовлетворенности потребителей качеством товаров (работ, услуг)

Респондентам в ходе опроса было предложено оценить 15 рынков товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики, отнесенных к приоритетных и социально значимым рынкам республики, по основным характеристикам: качество и возможность выбора (оценка осуществлялась в диапазоне от 1 до 4, где 1 – «не удовлетворён», а 4 – «удовлетворен»). Учитывая специфику отдельных рынков, влияющее на число потребителей товаров (работ, услуг), при дальнейшем анализе не учитывается вариант ответа «затрудняюсь ответить» (0 баллов).

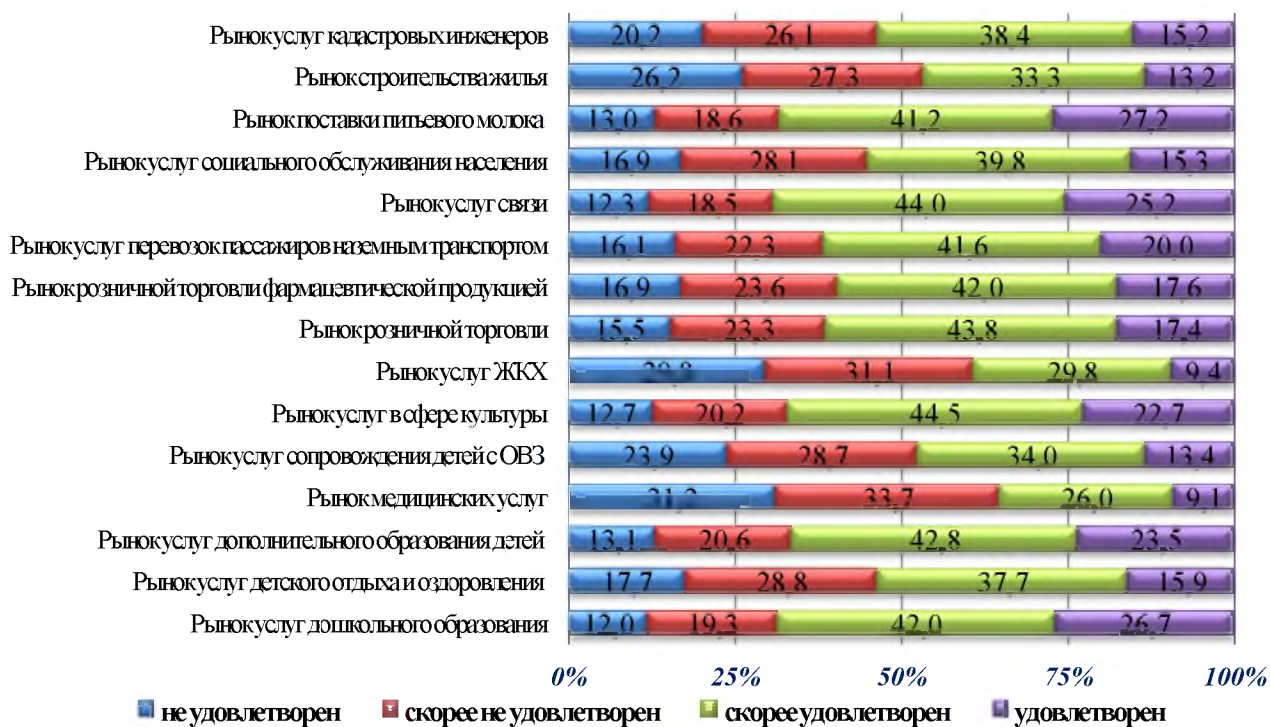
Ответы респондентов об удовлетворенности качеством на различных рынках товаров и услуг представлены на рис. 3.12

Общая структура оценки удовлетворенности качеством сопоставима с данными 2015 года. В целом участники исследования в той или иной степени довольны качеством предоставляемых товаров (работ, услуг).

Более 65% респондентов «удовлетворены» либо «скорее удовлетворены» качеством товаров на рынках услуг связи – 69,2% (50,0%), дошкольного образования – 68,7% (38,0%), поставки молока – 68,4% (45,0%), культуры – 67,2% (46,0%), дополнительного образования детей – 66,3% (35,0%).

Значительное количество оценок «не удовлетворен» получило качество товаров (работ, услуг) на рынках медицинских услуг – 31,2% (40,0%), услуг ЖКХ – 29,8% (37,0%), строительства жилья – 26,2% (25,0%).

Рис.3.12 Удовлетворенность потребителей качеством товаров (работ, услуг), %



Надо отметить, что ниже всего качество товаров (работ, услуг) склонны оценивать жители районов республики. Так, более 30% ответов «не удовлетворен» были даны потребителями в отношении рынка медицинских услуг (районы Граховский, Дебесский, Игринский, Каракулинский, Сюмсинский, Увинский, Ярский, Якшур-Бодьинский), услуг ЖКХ (районы Глазовский, Граховский, Камбарский, Красногорский, Ярский), услуг перевозок пассажиров наземным транспортом (районы Вавожский, Камбарский, Селтинский, Сюмсинский, Увинский – более 50% ответов), рынка строительства жилья (районы Глазовский, Камбарский, Каракулинский, Кезский, Красногорский, Ярский).

В таблице 3.17 приведены средние оценки респондентов качества товаров (работы, услуги) в зависимости от социального статуса респондентов.

Таблица 3.17

Средние оценки респондентов удовлетворенностью качеством товаров (работ, услуг) (по социальному статусу)

Наименование рынка	Всего	Социальный статус респондентов				
		Работаю	Без работы	Учусь/студент	Домохозяйка/домохозяин	Пенсионер
Рынок услуг дошкольного образования	2,83	2,88	2,26	2,70	2,83	2,75
Рынок услуг детского отдыха и оздоровления	2,52	2,53	2,17	2,65	2,56	2,45
Рынок услуг дополнительного образования детей	2,77	2,79	2,28	2,76	2,71	2,74
Рынок медицинских услуг	2,13	2,14	2,18	2,38	2,36	2,01
Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ	2,37	2,38	2,13	2,47	2,49	2,30

Рынок услуг в сфере культуры	2,77	2,79	2,32	2,83	2,77	2,71
Рынок услуг ЖКХ	2,19	2,20	2,24	2,33	2,34	2,07
Рынок розничной торговли	2,63	2,65	2,39	2,74	2,65	2,55
Рынок розничной торговли фармацевтической продукцией	2,60	2,63	2,39	2,80	2,76	2,43
Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	2,65	2,67	2,51	2,72	2,60	2,60
Рынок услуг связи	2,82	2,83	2,52	2,96	2,78	2,76
Рынок услуг социального обслуживания населения	2,53	2,54	2,31	2,57	2,49	2,51
Рынок поставки питьевого молока (включая рынок закупки молочного сырья)	2,83	2,85	2,40	2,94	2,71	2,75
Рынок строительства жилья	2,34	2,35	2,21	2,57	2,55	2,18
Рынок услуг кадастровых инженеров	2,49	2,50	2,27	2,54	2,72	2,43

Как видим, наиболее низкая средняя оценка удовлетворенностью качеством товаров (работ, услуг) в категориях респондентов «без работы» и «пенсионер».

При этом, по общему мнению всех социальных групп, недостаточно высокое качество предоставляемых товаров (работ, услуг) на рынках медицинских услуг, услуг ЖКХ, строительства жилье. Также низкий уровень качества отмечен на рынке услуг ранней диагностики, социализации, реабилитации и психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ.

Средние оценки удовлетворенности потребителей качеством товаров (работ, услуг), предоставляемых на каждом из приоритетных и социально значимых рынков Удмуртской Республики (в разрезе места проживания респондентов) приведены в разделе 2.2 данного Доклада.

Одновременно с проведением опроса населения об удовлетворенности качеством товаров (работ, услуг) Министерством экономики Удмуртской Республики направлены запросы в общественные и надзорные органы (см. раздел 2.4 данного Доклада).

По информации, предоставленной *Уполномоченным по правам человека в Удмуртской Республике (письмо от 13.02.2017 исх.№ 38/01-03)* в течение 2016 года по вопросам защиты прав потребителей в адрес Уполномоченного поступило 16 обращений, среди которых жалобы на:

- приобретение некачественного товара -2;
- ненадлежащую информацию о товаре - 2;
- недостатки выполненной работы в строительстве -3;
- недостатки оказанной услуги - 9, в том числе: в сфере финансовых услуг - 3, жилищно-коммунальных услуг - 3, стоматологических услуг - 1, услуг почтовой связи - 1, иных услуг - 1.

Уполномоченным по правам человека в Удмуртской Республике по 8 обращениям - заявителям оказана реальная помощь в восстановлении нарушенных прав; по остальным - даны соответствующие разъяснения.

Как отмечалось в разделе 2.4 данного доклада, наибольшее количество письменных обращений, поступивших в 2016 году в *Управление Роспотребнадзора*

по Удмуртской Республике, было связано с нарушениями в сфере услуг ЖКХ и розничной торговли.

Распределение поступивших от потребителей в 2015-2016 годах жалоб по качеству услуг (предоставляемых на данных рынках, а также на отдельных рынках, относящимся к социально значимым) по месту проживания приведено в таблице 3.18

Таблица 3.18

Данные по жалобам потребителей на качество товаров (работ, услуг) предоставляемых на отдельных рынках (в разрезе городов и районов Удмуртии)

Города и районы УР	Сфера поступивших письменных обращений потребителей											
	розничная торговля		транспортные услуги		услуги связи		услуги ЖКХ		услуги сферы образования		медицинские услуги	
	2015г	2016г	2015г	2016г	2015г	2016г	2015г	2016г	2015г	2016г	2015г	2016г
ВСЕГО обращений, в том числе:	1030	1050	57	50	157	171	767	603	8	7	36	47
Ижевск	778	749	33	27	120	142	606	476	6	4	25	42
Воткинск	36	37	1	3	12	8	12	21	-	-	-	1
Глазов	48	44	5	3	7	5	15	29	2	3	1	2
Можга	28	32	2	-	2	3	10	2	-	-	2	-
Сарапул	34	57	3	3	3	8	54	28	-	-	2	1
Алнашский	7	6	-	-	-	-	-	2	-	-	1	-
Балезинский	14	15	1	2	-	2	2	4	-	-	-	-
Вавожский	3	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Воткинский	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Глазовский	3	-	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Граховский	1	2	-	-	-	-	-	1	-	-	1	-
Дебесский	5	2	-	-	1	-	-	1	-	-	-	-
Завьяловский	12	12	4	2	5	-	15	19	-	-	-	-
Игринский	12	23	5	2	-	1	34	4	-	-	-	-
Камбарский	8	1	-	-	-	-	4	2	-	-	-	-
Каракулинский	-	2	-	-	1	-	1	1	-	-	-	-
Кезский	4	9	-	-	-	1	-	-	-	-	-	-
Кизнерский	2	3	1	-	-	1	1	1	-	-	-	-
Киясовский	1	1	-	-	1	-	-	-	-	-	-	-
Красногорский	2	2	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-
Малопургинский	4	2	-	-	-	-	1	5	-	-	-	-
Можгинский	2	2	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Сарапульский	8	4	1	1	-	-	4	3	-	-	-	-
Селтинский	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Сюмсинский	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Увинский	7	34	-	7	5	-	5	2	-	-	4	1
Шарканский	3	1	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Юкаменский	1	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-	-
Якшур-Бодьинский	2	3	-	-	-	-	-	1	-	-	-	-
Ярский	2	6	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-

Как видим, наиболее активны жители городов Удмуртии – обращения

поступали в отношении всех анализируемых рынков. Жители районов в основном жаловались на качество товаров в сфере розничной торговли – 131 обращение, услуг ЖКХ – 47; реже – на качество транспортных услуг и услуг связи – 14 и 8 обращений соответственно.

В сравнении с 2015 годом отмечается снижение количества жалоб на услуги ЖКХ и транспортные услуги, количество обращений, связанным с качеством медицинских услуг увеличилось на 30%, услуг связи – на 8,9%.

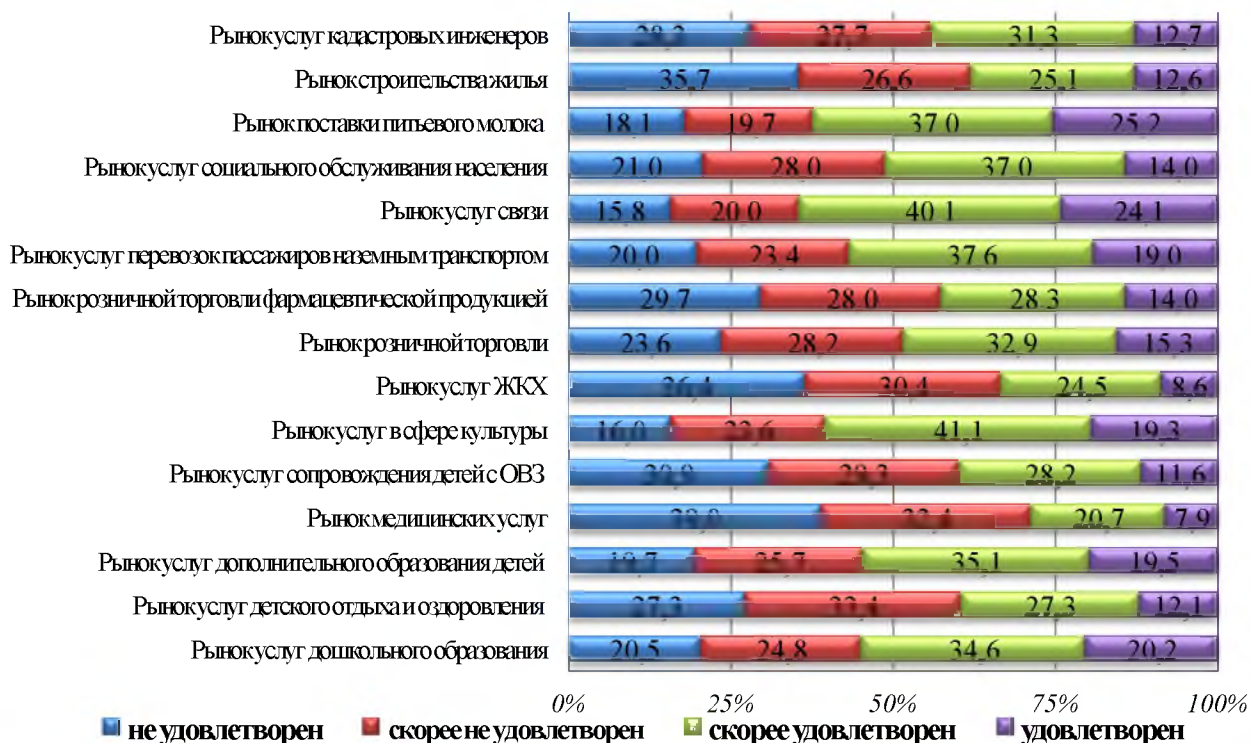
Данные по оценке потребителей уровня изменения качества товаров (работ, услуг) за последние 3 года приведено (в сравнении с критериями – изменение цен, количества организаций, возможность выбора) в разделе 3.3.2.3.

3.3.2.3. Данные об удовлетворенности потребителей уровнем конкуренции между продавцами товаров (работ, услуг)

Оценка уровня конкуренции между продавцами товаров (работ, услуг) проведена исходя из совокупности оценок потребителей удовлетворенностью уровнем цен, возможностью выбора товаров (работ, услуг), количеством организаций, действующих на рынке.

Общее распределения ответов респондентов на вопрос об *удовлетворенности уровнем цен* на приоритетных и социально значимых рынках республики представлено на рис. 3.13.

Рис. 3.13 Удовлетворенность потребителей уровнем цены, %



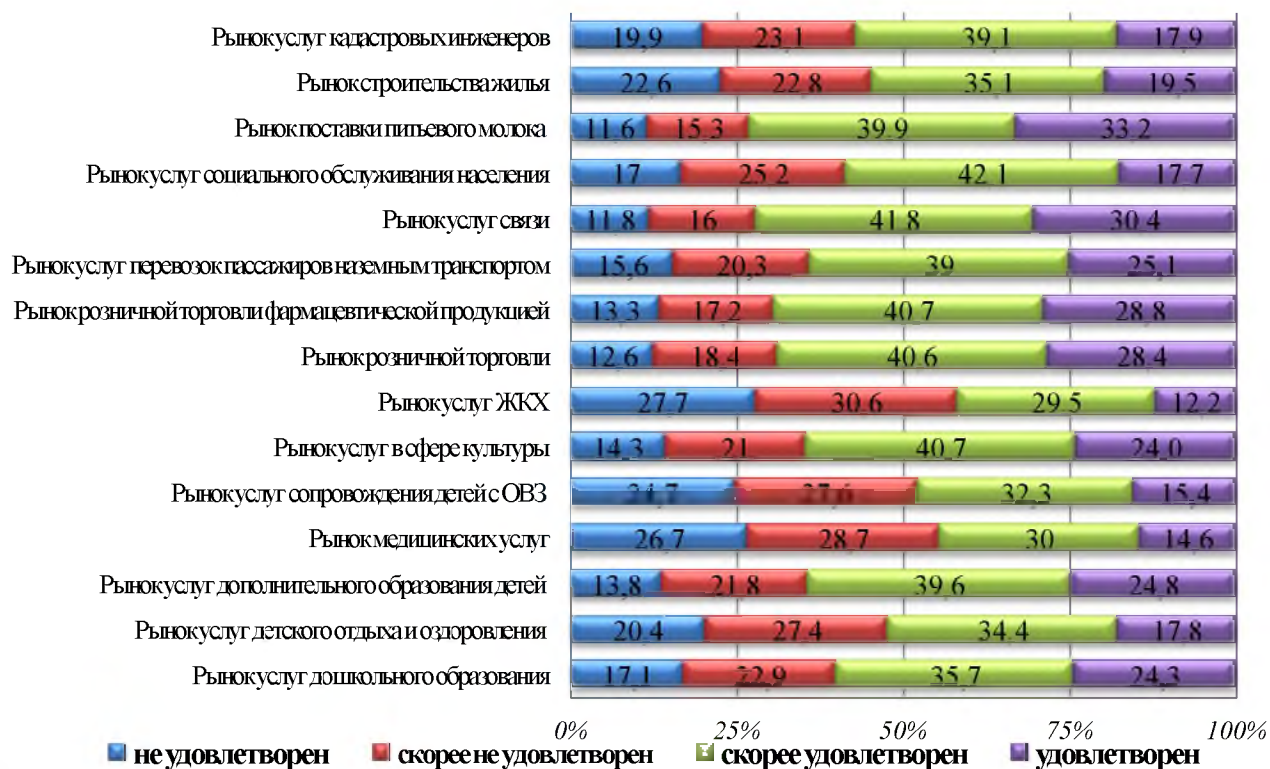
Самым неудовлетворительным (оценки «не удовлетворен» и «скорее неудовлетворен») с точки зрения уровня цен является рынок медицинских услуг –

71,4% респондентов не удовлетворены ценами на этом рынке; за ним следуют рынок услуг ЖКХ – 66,8% и строительства жилья – 62,3%.

Учитывая социальный статус респондентов, можно отметить что пенсионеры в меньшей степени удовлетворены ценами на таких рынках как рынок медицинских услуг, услуг ЖКХ, розничной торговли фармацевтической продукцией, что соответствует ожидаемым оценкам. Учащиеся в целом дают более позитивные оценки на всех рынках, в то время как респонденты статуса «без работы» демонстрируют наименьшее удовлетворение уровнем цен на всех рынках.

Ответы респондентов об удовлетворенности возможностью выбора и количеством организаций, осуществляющих деятельность на приоритетных и социально значимых рынках республики, представлены на рис.3.14 и 3.15, и в целом результаты исследования сопоставимы с данными 2015 года.

Рис.3.14 Удовлетворенность потребителей возможностью выбора, %



Наиболее негативные оценки возможности выбора характерны для тех же рынков, что и негативные оценки уровня цен: рынок услуг ЖКХ – 58,3% (56%) и рынок медицинских услуг – 55,4% (60%). Также негативную оценку получил рынок услуг ранней диагностики, социализации, реабилитации и психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ – 52,3% (24%).

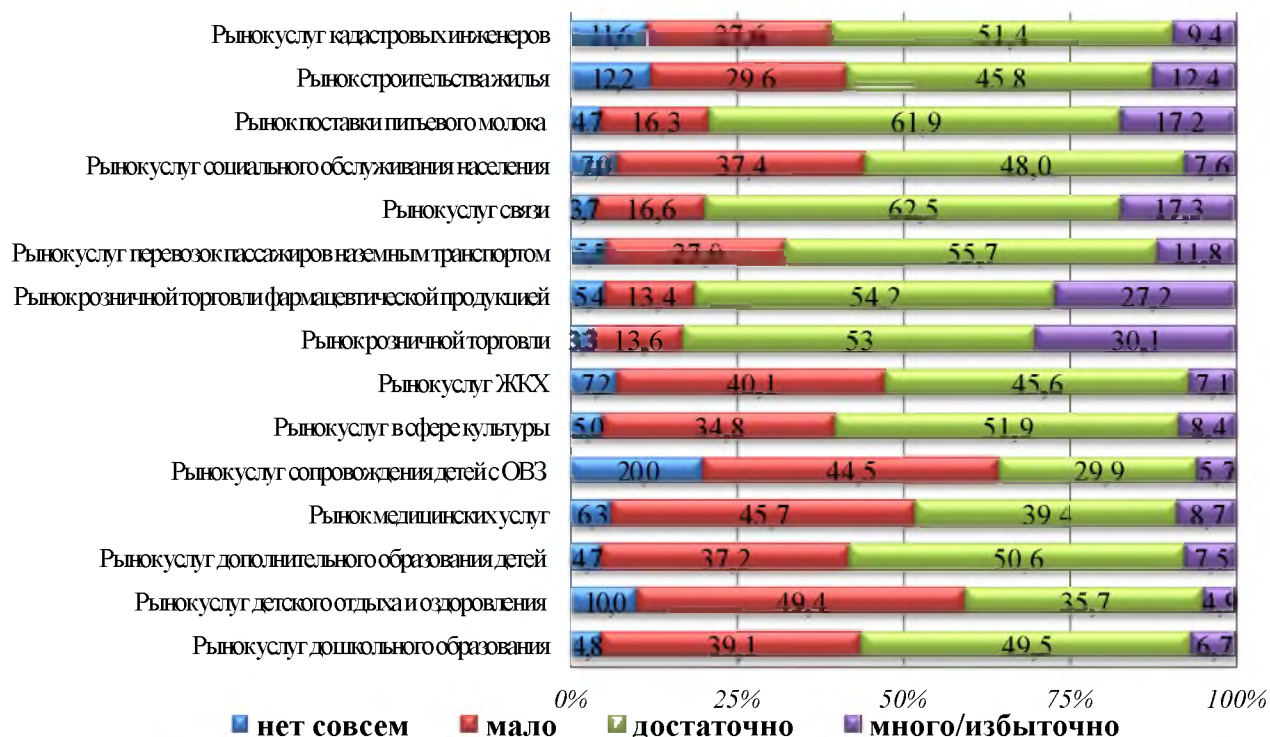
Кроме того, значительные показатели неудовлетворенности характерны для следующих рынков: услуг детского отдыха и оздоровления, строительства жилья, услуг социального обслуживания населения, услуг перевозок пассажиров наземным транспортом, услуг дошкольного образования.

Наиболее благоприятными рынками с точки зрения удовлетворенности возможностью выбора являются рынки: поставки питьевого молока – 33,2% (21%),

услуг связи – 30,4% (23%), розничной торговли фармацевтической продукцией – 28,8% (18%), розничной торговли – 28,4% (17%).

Уровень оценок возможности выбора товаров и услуг в зависимости от социального статуса сопоставим с уровнем оценок цен на товары и услуги.

Рис.3.15 Удовлетворенность потребителей количеством организаций на рынке, %



Наибольшая нехватка организаций (оценки «мало» и «нет совсем»), предоставляющих товары (работы, услуги), ощущается потребителями на следующих рынках: услуг ранней диагностики, социализации, реабилитации и психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ – 64,5% (40%), услуг детского отдыха и оздоровления – 59,4% (58%), услуг ЖКХ – 47,3% (47%), социального обслуживания населения – 44,4% (36%). Подобная ситуация нехватки в большей степени характерна для районов и малых городов Удмуртии.

Наиболее благоприятная ситуация с количеством организаций складывается на следующих рынках: розничной торговли – 30,1% (23%), розничной торговли фармацевтической продукцией – 27,2% (12%), услуг связи – 17,3% (4%), поставки питьевого молока (в том числе молочного сырья) – 17,2 % (4%).

Достаточное количество организаций на рынке услуг перевозок пассажиров наземным транспортом характерно для г. Ижевска и малых городов, в то время как жители районов Удмуртии чаще заявляют о нехватке подобных организаций.

Сравнение средних оценок по рынкам и основным характеристикам представлено в таблице 3.19.

Средние оценки потребителей качества товаров (работ, услуг) и состоянием ценовой конкуренции

Наименование исследуемого рынка	Средняя оценка							
	Уровень цены		Качество		Возможность выбора		Количество организаций	
	2015г	2016г	2015г	2016г	2015г	2016г	2015г	2016г
Рынок услуг дошкольного образования	2,42	2,55	2,56	2,83	2,34	2,67	2,45	2,58
Рынок услуг детского отдыха и оздоровления	2,02	2,24	2,18	2,52	2,09	2,50	2,08	2,35
Рынок услуг дополнительного образования детей	2,33	2,54	2,44	2,77	2,32	2,75	2,34	2,61
Рынок медицинских услуг	1,83	1,98	1,85	2,13	1,92	2,32	2,28	2,50
Рынок услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ	2,07	2,21	2,12	2,37	2,15	2,39	1,92	2,21
Рынок услуг в сфере культуры	2,60	2,64	2,58	2,77	2,47	2,74	2,45	2,64
Рынок услуг ЖКХ	1,85	2,05	1,91	2,19	1,92	2,26	2,37	2,53
Рынок розничной торговли	2,27	2,40	2,42	2,63	2,63	2,85	3,04	3,10
Рынок розничной торговли фармацевтической продукцией	2,07	2,27	2,46	2,60	2,65	2,85	2,85	3,03
Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	2,30	2,56	2,31	2,65	2,36	2,74	2,50	2,74
Рынок услуг связи	2,69	2,72	2,64	2,82	2,75	2,91	2,74	2,93
Рынок услуг социального обслуживания населения	2,38	2,44	2,43	2,53	2,37	2,58	2,44	2,56
Рынок поставки питьевого молока (включая рынок закупки молочного сырья)	2,59	2,69	2,69	2,83	2,85	2,95	2,75	2,92
Рынок строительства жилья	1,86	2,15	2,02	2,34	2,17	2,52	2,21	2,58
Рынок услуг кадастровых инженеров	2,20	2,28	2,38	2,49	2,35	2,55	2,42	2,59

Анализируя мнение жителей по *изменению за последние 3 года оцениваемых параметров (качество, цена, количество организаций, возможность выбора)*, можно отметить что наиболее благоприятная ситуация с изменением возможности выбора, как и в 2015 году, складывается со следующими рынками: розничной торговли, розничной торговли фармацевтической продукцией, поставки питьевого молока, рынок услуг связи (рис. 3.16).

Наиболее негативная ситуация с точки зрения изменения возможности выбора, по мнению респондентов, складывается на следующих рынках: услуг детского отдыха и оздоровления, услуг социального обслуживания населения, услуг кадастровых инженеров, услуг психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья, услуг жилищно-коммунального хозяйства.

В малых городах и сельской местности Удмуртии ситуация с возможностью выбора на вышеперечисленными рынками усугубляется. Для районов Удмуртской Республики к рынкам, на которых зарегистрировано уменьшение возможности выбора, добавляется рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом.

Таким образом, можно констатировать негативную ситуацию с точки зрения динамики конкуренции и изменения цен на товары и услуги на следующих рынках Удмуртии: медицинских услуг; услуг жилищно-коммунального хозяйства; услуг перевозок пассажиров наземным транспортом, строительства жилья. В районах и

малых городах Удмуртии ситуация на этих рынках складывается наиболее неблагоприятно. Кроме того, респонденты часто сообщают о сокращении количества организаций социальной сферы, что может быть связано с оптимизацией бюджетного сектора (и переносом соответствующих оценок на весь рынок в целом). Общие оценки безработных и пенсионеров более негативны по всем основным оцениваемым критериям на всех представленных рынках.

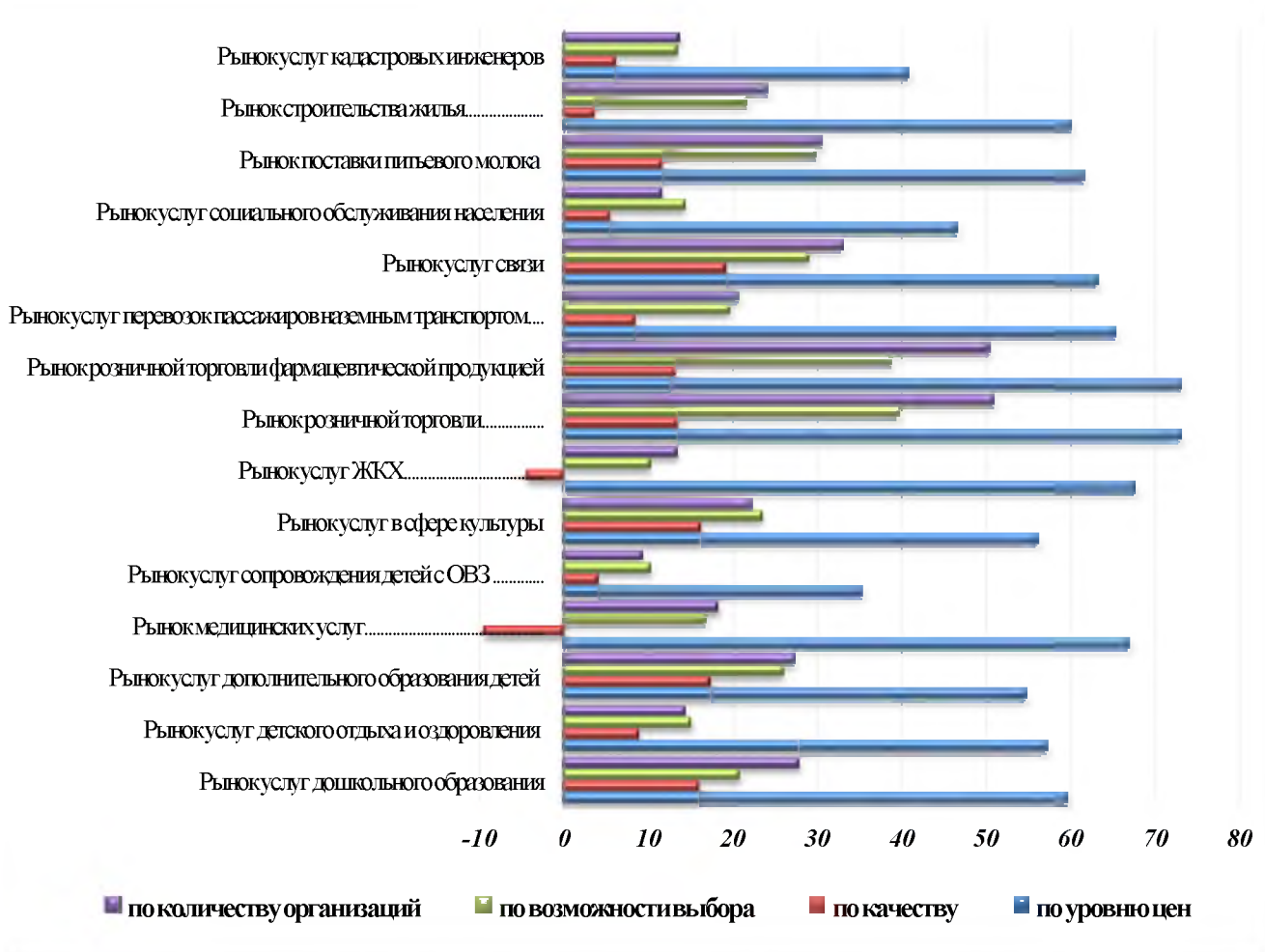


Рис.3.16 Динамика изменения анализируемых параметров за 3 года¹⁰

Наиболее благоприятная ситуация в Удмуртии с точки зрения конкуренции и качества товаров и услуг складывается на следующих рынках: розничной торговли, розничной торговли фармацевтической продукцией, услуг связи, поставки питьевого молока. При этом не существует четкой взаимосвязи между количеством организаций (динамикой их сокращения/увеличения) и оценкой уровня цен на товары и услуги на соответствующих рынках, что может быть связано с общим высоким уровнем инфляции за последние три года.

Таким образом, несмотря на существующий выбор, увеличение количества

¹⁰ В ходе опроса респонденты указывали четыре возможных варианта ответа: снижение/уменьшение, увеличение/возрастание, неизменность и отсутствие ответа. На основании выборов респондентов построен индекс характеризующий динамику на соответствующем рынке по интересующему параметру. Суть индекса заключается в вычитании доли вариантов ответов, полученных по негативному выбору, из доли вариантов ответов, полученных по позитивному выбору, при этом нейтральный либо отсутствие ответа не учитывается.

организаций на товаров и услуг на республиканских приоритетных и социально значимых рынках, недовольство жителей республики чаще связано с уровнем цен, т.е. удовлетворенность населения Удмуртской Республики ценовой политикой не высока.

3.3.3. Результаты проведенного ежегодного мониторинга удовлетворенности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров, работ и услуг качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики и деятельности по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике, размещаемой Уполномоченным органом и муниципальными образованиями

Как отмечалось в разделе 3.2 данного Доклада Уполномоченным органом - Министерством экономики Удмуртской Республики на своем официальном сайте в сети Интернет создан раздел «Стандарт развития конкуренции» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/>) для размещения информации о деятельности по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике и соответствующих материалов.

В данном разделе размещена информация, определенная разделом VIII Стандарта, материалы ФАС России, АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению проектов», АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» по вопросам внедрения Стандарта.

Соответствующий раздел создан и на Инвестиционном портале Удмуртской Республики (<http://www.udminvest.ru/standard/>).

Учитывая что одним из принципов внедрения Стандарта является обеспечение открытости и доступности информации о мероприятиях по содействию развитию конкуренции, обеспечена возможность (в том числе с применением баннера «Удмуртия. Стандарт развития конкуренции») выхода на информацию о внедрении Стандарта, размещаемую на сайте Уполномоченного органа, с первых страниц официальных сайтов исполнительных органов государственной власти и муниципальных образований Удмуртской Республики, Инвестиционного портала Удмуртской Республики.

Характеристики выборки, репрезентативность массового опроса приведены в подразделах 3.3.1 и 3.3.2 раздела 3.3 данного Доклада.

Одной из задач проведенного ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики являлось выявление уровня удовлетворенности представителей предпринимательской деятельности и потребителей товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики качеством официальной информации о состоянии конкурентной среды, размещаемой в открытом доступе.

Оценить качество информации предлагалось по следующим параметрам: уровню доступности, уровню понятности, удобству получения. Предметам оценивания являлась информация, размещенная на официальных сайтах Уполномоченного органа (Министерства экономики Удмуртской Республики), иных исполнительных органов государственной власти республики (ИОГВ УР), муниципальных образований Удмуртской Республики (ОМСУ УР).

Представителям бизнеса и потребителям товаров (работ, услуг) предлагалось оценить параметры качества информации в диапазоне от 1 до 4, где 1 –

неудовлетворительно, а 4 – удовлетворительно.

Анализ ответов, полученных при анкетировании **бизнес-сообщества** (рис.3.16) показал, что в целом опрошенные удовлетворены качеством вышеуказанной информации: в среднем более 53% респондентов удовлетворены либо скорее удовлетворены уровнем доступности, понятности и удобством получения информации, размещаемой республиканскими и муниципальными органами власти. В 2015 году удовлетворенность качеством информации высказали 44,9%, 44,0% и 42,6% респондентов соответственно.

Резко отрицательную оценку (ответ «не удовлетворен») высказали в среднем 8,3% респондентов (в 2015 году – 6,6%).

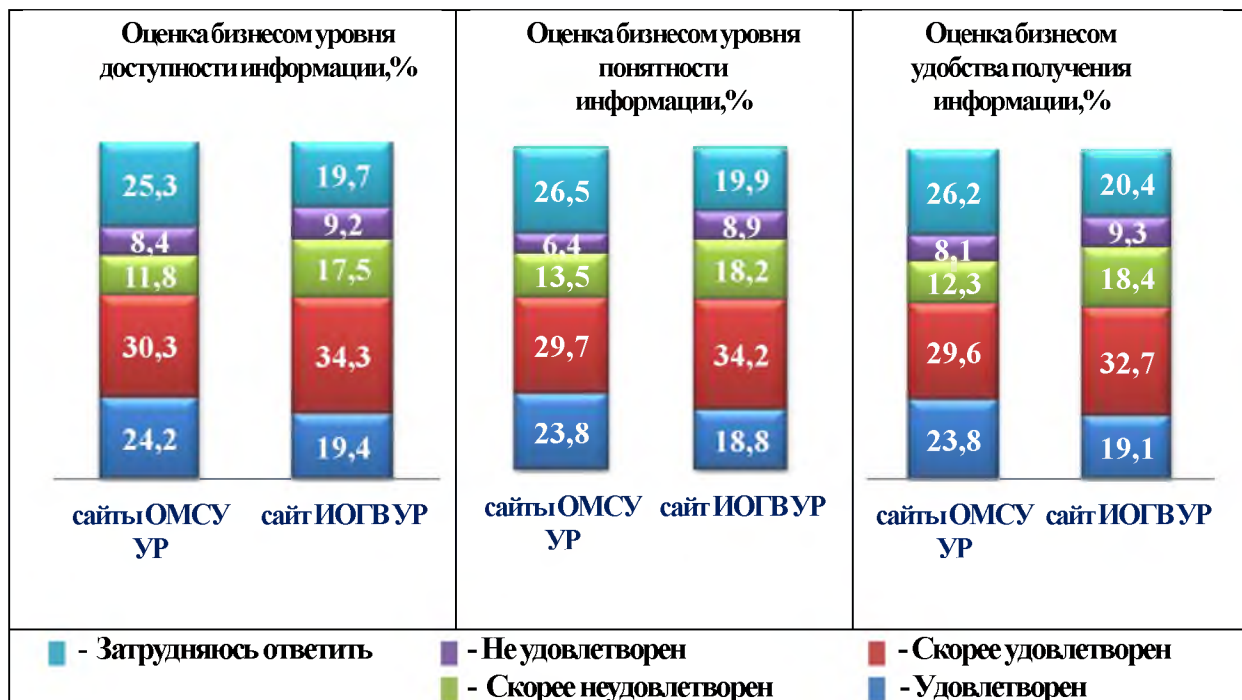


Рис. 3.16 Оценка бизнесом качества официальной информации о состоянии конкурентной среды, размещаемой на официальных сайтах ИОГВ УР и ОМСУ УР

Обращает на себя внимание тот факт, что в среднем более 20% представителей компаний затруднились поставить оценку качеству информации о конкуренции. При этом можно отметить снижение уровня такой оценки в сравнении с 2015 годом (в среднем 27%), в основном снижение произошло при оценке сайтов ИОГВ УР.

Средние оценки показателей незначительно различаются по критериям оценки и предмету оценки (отклонения в пределах 0,05), отклонения средних оценок в зависимости от сферы экономической деятельности предприятия более существенны (в пределах 0,7) (Таблица 3.20).

При сравнении средних оценок показателей по всем параметрам оценка бизнесом информации, размещаемой ИОГВ, выше оценок информации, размещаемой на сайтах ОМСУ.

Наиболее высоко (средняя оценка более 3,0) качество информации о состоянии конкурентной среды оценили в сферах рыболовства и рыбоводства; добычи полезных ископаемых; здравоохранения и предоставления социальных услуг; производства и распределения электроэнергии, газа и воды; предоставления коммунальных услуг.

Наименее благоприятно (средняя оценка менее 2,75) оценивают качество информации предприятия сферы строительства, оптовой торговли, торговли автотранспортом, услуг транспорта и связи.

Таблица 3.20

**Средние оценки бизнесом качества официальной информации
о состоянии конкурентной среды, размещаемой на официальных сайтах
республиканских (ИОГВ УР) и муниципальных (ОМСУ УР) органов власти
(в разрезе отраслей экономики)**

Сфера экономической деятельности	Оценка качества информации на официальных сайтах ОМСУ и ИОГВ УР					
	уровень доступности		уровень понятности		удобство получения	
	ОМСУ УР	ИОГВ УР	ОМСУ УР	ИОГВ УР	ОМСУ УР	ИОГВ УР
Общая оценка:	2,94	2,96	2,96	2,98	2,93	2,98
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	2,98	3,02	3,00	2,95	2,94	2,90
Рыболовство, рыбоводство	3,40	2,80	3,50	3,00	3,25	3,25
Добыча полезных ископаемых	3,20	3,00	3,20	3,00	3,20	3,00
Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	3,03	3,12	2,94	3,21	3,00	3,24
Текстильное и швейное производство	2,85	2,88	2,80	2,91	2,83	2,84
Обработка древесины и производство изделий из дерева	2,84	2,87	2,90	2,92	2,84	2,9
Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	2,93	2,71	3,20	2,86	3,00	2,93
Производство резиновых и пластмассовых изделий	2,86	3,13	2,77	3,27	2,36	3,20
Производство готовых металлических изделий	3,04	2,96	3,08	2,96	3,15	3,04
Производство машин и оборудования	2,81	3,12	3,00	3,08	2,81	3,23
Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	2,87	2,87	3,29	3,07	2,73	3,00
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	3,13	3,25	3,00	3,33	3,13	3,22
Строительство	2,70	2,75	2,78	2,88	2,78	2,80
Торговля автотранспортными средствами и мотоциклами, их обслуживание и ремонт	3,00	2,70	2,91	2,70	2,73	2,70
Оптовая торговля	2,81	2,61	2,87	2,58	2,87	2,60
Розничная торговля	2,98	3,02	2,98	3,02	3,02	3,02
Гостиницы и рестораны	2,85	2,98	2,96	2,98	2,98	3,02
Транспорт и связь	2,95	2,91	2,69	2,81	2,75	2,96
Финансовые услуги	2,88	2,74	2,80	2,87	2,79	3,05
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	2,82	2,89	2,81	3,09	2,70	2,92
Образование	3,08	3,00	3,29	2,92	3,21	2,86
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	3,16	3,25	3,25	3,32	3,25	3,32
Предоставление коммунальных услуг	3,11	3,05	3,09	3,10	3,05	3,05

Анализ ответов о качестве официальной информации о состоянии конкурентной среды, полученных при анкетировании потребителей товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики, показал, что в среднем более 54% опрошенных удовлетворены либо скорее удовлетворены качеством вышеуказанной информации. В 2015 году такую оценку давали только около 49% респондентов (рис.3.17).

Полную не удовлетворенность качеством информации высказали в среднем 9,7% , что несколько выше уровня 2015 года – 9%.

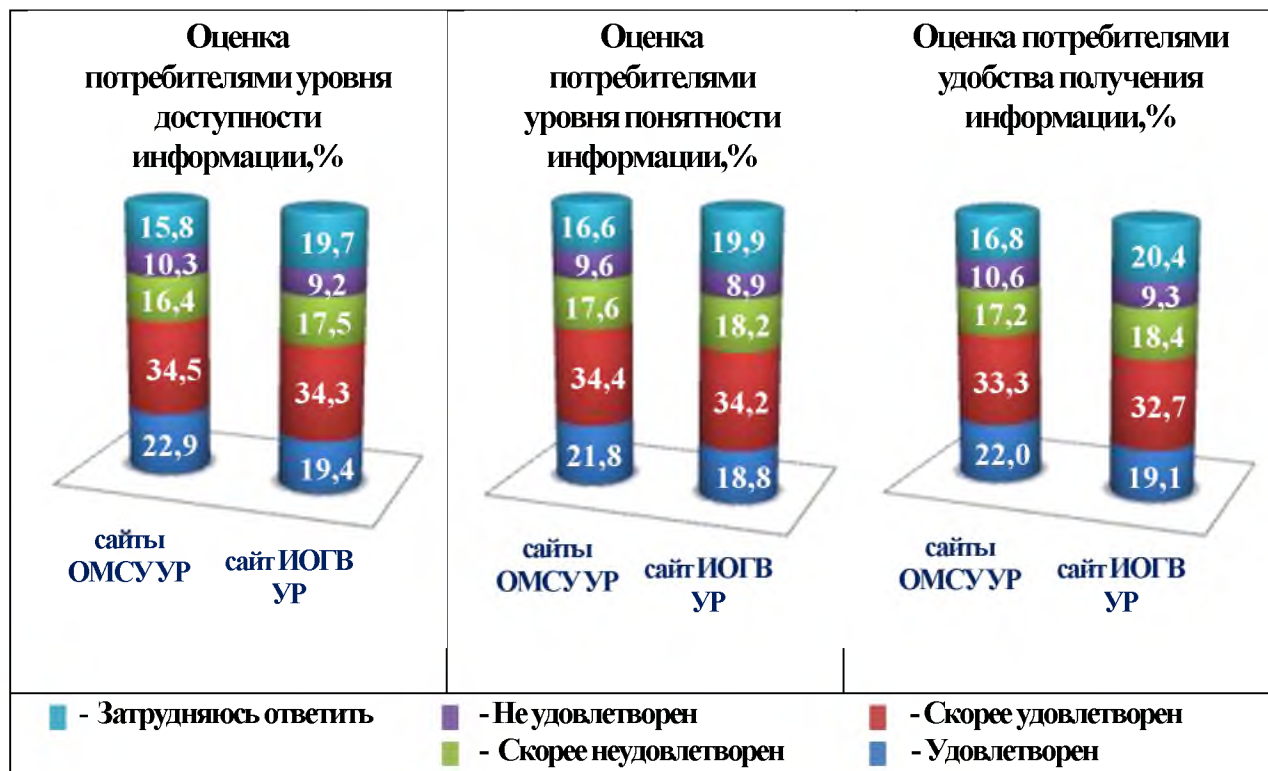


Рис. 3.17 Оценка потребителями качества официальной информации о состоянии конкурентной среды, размещаемой на официальных сайтах ИОГВ УР и ОМСУ УР

В целом распределение ответов потребителей аналогично распределению ответов представителей предпринимательского сообщества - оценки качества информации о конкуренции в Удмуртской Республике и в своем муниципальном образовании находятся на высоком уровне - доля положительных оценок выше 50%.

Средние оценки показателей незначительно различаются по критериям и предмету оценки (отклонения в пределах 0,04) (Таблица 3.21).

В отличие от средних оценок бизнеса, при сравнении средних оценок показателей по всем параметрам оценка потребителей склонны выше оценивать информацию, размещаемую на сайтах ОМСУ.

Наиболее высоко (средний уровень оценки выше 3,0) оценили уровень качества информации о состоянии конкуренции на официальных сайтах органов власти всех уровней респонденты, проживающие в Вавожском, Глазовском, Кизнерском, Киясовском, Малопургинском, Сарапульском, Селтинском, Сюмсинском районах республики.

Наименее благоприятно (средняя оценка менее 2,7) оценивают качество информации респонденты, проживающие в городах Воткинск, Можга, Сарапул и

районах Игринском, Камбарском, Каракулинском, Юкаменском, Якшур-Бодьинском.

Таблица 3.21

**Средние оценки потребителей качества официальной информации
о состоянии конкурентной среды, размещаемой на официальных сайтах
республиканских (ИОГВ УР) и муниципальных (ОМСУ УР) органов власти
(в разрезе городов и районов Удмуртской Республики)**

Города и районы УР	Оценка качества информации на официальных сайтах ОМСУ и ИОГВ УР					
	уровень доступности		уровень понятности		удобство получения	
	ОМСУ УР	ИОГВ УР	ОМСУ УР	ИОГВ УР	ОМСУ УР	ИОГВ УР
Общая оценка:	2,83	2,79	2,82	2,78	2,80	2,77
Города УР:						
Ижевск	2,93	2,86	2,90	2,85	2,88	2,84
Воткинск	2,33	2,38	2,39	2,38	2,34	2,37
Глазов	2,74	2,70	2,73	2,73	2,77	2,70
Можга	2,74	2,64	2,71	2,61	2,67	2,67
Сарапул	2,69	2,61	2,61	2,57	2,60	2,60
Районы УР:						
Алнашский	2,80	2,79	2,88	2,80	2,77	2,80
Балезинский	2,82	2,78	2,85	2,76	2,74	2,65
Вавожский	3,22	3,43	3,38	3,49	3,36	3,45
Воткинский	2,79	2,69	2,78	2,74	2,72	2,66
Глазовский	3,01	3,05	3,12	3,00	3,19	2,99
Граховский	2,85	2,91	2,89	2,98	2,89	2,96
Дебесский	2,74	2,80	2,65	2,66	2,68	2,75
Завьяловский	2,77	2,77	2,73	2,66	2,79	2,74
Игринский	2,75	2,70	2,71	2,69	2,66	2,62
Камбарский	2,68	2,68	2,80	2,81	2,63	2,60
Каракулинский	2,42	2,28	2,42	2,40	2,41	2,26
Кезский	2,85	2,79	2,75	2,75	2,79	2,77
Кизнерский	2,88	3,00	2,91	3,01	2,94	3,14
Княсовский	3,04	3,11	3,08	3,09	3,02	3,08
Красногорский	2,57	2,86	2,80	2,75	2,66	2,78
Малопургинский	3,15	3,03	3,22	3,01	3,14	3,00
Можгинский	2,78	2,84	2,83	2,94	2,77	2,87
Сарапульский	3,26	3,18	3,34	3,22	3,31	3,22
Селтинский	3,00	3,04	3,12	3,10	2,98	3,06
Сюмсинский	2,99	3,05	3,01	3,05	3,02	3,02
Увинский	2,88	2,81	2,91	2,87	2,89	2,82
Шарканский	2,74	2,98	2,80	2,94	2,72	2,90
Юкаменский	2,57	2,54	2,46	2,48	2,33	2,27
Якшур-Бодьинский	2,61	2,63	2,61	2,59	2,56	2,54
Ярский	2,80	2,74	2,78	2,67	2,83	2,72

В целом в 2016 году средние оценки потребителями параметров качества информации сопоставимы со средними оценками 2015 года (доступность - 2,85, понятность - 2,77, удобство получения - 2,76).

Отклонения средних оценок в зависимости от социального статуса более существенны, с учетом предмета оценки различия достигают 0,21 (Таблица 3.23).

В 2016 году, как и в предыдущем, выше всех оценили «уровень доступности» - 2,81 (2,85). Параметр «удобство получения» среди трех оцениваемых параметров получил наименьшую среднюю оценку - 2,73 (в 2015 году – 2,76).

Наивысшие оценки (более 2,8) параметрам качества информации давали респонденты категорий «работаю» и «домохозяйка/домохозяин».

В целом респонденты, относящиеся к категориям «пенсионеры» и «без работы» качество размещаемой информации о состоянии конкуренции оценили ниже по всем параметрам оценивания.

Таблица 3.23

Средние оценки потребителей качества официальной информации о состоянии конкурентной среды, размещаемой на официальных сайтах республиканских (ИОГВ УР) и муниципальных (ОМСУ УР) органов власти (в разрезе социального статуса респондентов)

Вид социального статуса опрошенных	Оценка качества информации на официальных сайтах ОМСУ и ИОГВ УР					
	уровень доступности		уровень понятности		удобство получения	
	ОМСУ УР	ИОГВ УР	ОМСУ УР	ИОГВ УР	ОМСУ УР	ИОГВ УР
Работаю	2,85	2,81	2,84	2,80	2,82	2,79
Без работы	2,79	2,68	2,77	2,67	2,75	2,66
Учусь / студент	2,82	2,74	2,79	2,78	2,79	2,70
Домохозяйка (домохозяин)	2,84	2,86	2,87	2,85	2,84	2,85
Пенсионер	2,75	2,75	2,75	2,74	2,72	2,74

Таким образом, по данным, полученным в результате опросов, можно говорить о преобладании удовлетворительных оценок качества размещаемой информации о состоянии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики и деятельности по содействию развитию конкуренции в Удмуртские Республики на муниципальном и региональном уровнях.

Следует отметить, что высока доля ответов «Затрудняюсь ответить» - в среднем около 18% , что можно отнести к отрицательной оценке качества информации как отражающее недостаточное количество информации, размещаемой в СМИ республиканского и муниципального уровня.

При этом произошло существенное снижение доли таких ответов в сравнении с 2015 годом, когда такие ответы давали более 27% респондентов. Улучшению ситуации способствовала реализация мероприятия «Размещение в печатных и сетевых изданиях, теле- и радиопрограммах Удмуртской Республики информации о мероприятиях по содействию развитию конкуренции» (пункт 19.5 Раздела II Дорожной карты УР») с привлечением Агентства печати и массовых коммуникаций Удмуртской Республики.

3.3.4. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности субъектов естественных монополий на территории Удмуртской Республики

Реестр субъектов естественных монополий (ЕМ), осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики, рынка предоставления коммунальных услуг размещен на официальном сайте в сети Интернет Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики (далее - Министерство энергетики и ЖКХ УР, министерство) (<http://rekudm.ru/content/view/926/319/>). Актуализация реестра осуществляется министерством ежемесячно.

Согласно данным Министерства энергетики и ЖКХ УР, на 01.01.2017 на территории Удмуртской Республики более 300 организаций осуществляют регулируемые виды деятельности. Многие организации осуществляют деятельность одновременно в нескольких сферах. Так в сфере утилизации твердых бытовых отходов – 10 организаций; в сфере электроэнергетики – 39 организаций; в сфере горячего водоснабжения – 64 организации; в сфере производства и передачи тепла – 190 организаций; в сфере водоснабжения – 194 организации; в сфере водоотведения – 93 организации; в сфере перевозки пассажиров железнодорожным транспортом – 3 организации; в сфере газоснабжения – 1 организация; оказывающих услуги на подъездных железнодорожных путях – 10 организаций; аэропорт – 1 организация.

Также на официальном сайте Уполномоченного органа - Министерства экономики Удмуртской Республики размещен сводный Реестр субъектов ЕМ, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики, сформированный на основе данных из реестров субъектов ЕМ, формируемых ФАС России (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/ssilki.php>).

Согласно данным ФАС России, по состоянию на 01.01.2017 на территории Удмуртской Республики осуществляет деятельность 81 субъект ЕМ (в 2015 году – 82). Из них:

- в сфере водоснабжения/водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры – 3 организации;
- в сфере услуг по передаче электрической и (или) тепловой энергии – 73 организации;
- в сфере транспортировки газа по трубопроводам – 2 организации;
- в сфере услуг общедоступной электросвязи – 2 организации (в т.ч. ОАО междугородной и международной связи «РОСТЕЛЕКОМ»);
- в сфере услуг на транспорте (услуги аэропортов) – 1 организация.

На официальном сайте Министерства энергетики и ЖКХ УР в разделе «Стандарты раскрытия информации» (<http://rekudm.ru/content/blogsection/12/185/>) размещена информация о деятельности всех организаций, оказывающих услуги в сферах водоснабжения/ водоотведения, передачи электрической и (или) тепловой энергии на территории Удмуртской Республики, инвестиционных программах субъектов электроэнергетики.

За 2016 год состоялось 27 заседаний Комиссии по тарифному регулированию Министерства энергетики и ЖКХ УР (далее - Комиссия). Во всех заседаниях Комиссии принимали участие члены Экспертного совета при Комиссии, Общественного совета Министерства энергетики и ЖКХ УР, Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики. Мнение потребителей, задействованных в рамках

общественного контроля при принятии тарифных решений, было учтено.

Соответствующие материалы размещены на официальном сайте Министерства энергетики и ЖКХ УР в разделе «Комиссия по тарифному регулированию/ Экспертный совет» (<http://rekudm.ru/content/view/22/52>).

Министерством энергетики и ЖКХ УР принято 894 приказа по установлению тарифов. Правовые акты в области государственного регулирования тарифов размещаются в одноименном разделе официального сайта Министерства энергетики и ЖКХ УР (http://rekudm.ru/component/option.com_remository/Itemid./func.select/id.1), а также, в установленные законодательством сроки, на официальном источнике опубликования – сайте Главы и Правительства Удмуртской Республики – <http://www.udmurt.ru/regulatory/rekudm/>, в Государственной информационной системе ЖКХ (ГИС ЖКХ).

Динамика тарифов (без НДС) за 2015-2016 годы, установленных для организаций Удмуртской Республики, осуществляющих деятельность в сферах тепло- и электроснабжения, водоснабжения/ водоотведения приведена в таблице 3.24. Также приведены данные о тарифах на услуги в аэропортах, регулирование которых осуществляются на региональном уровне.

Таблица 3.24

Сфера тарифного регулирования Удмуртской Республики	2015 год		2016 год		Рост тарифа (с 1 июля к декабрю предыдущего года), %	
	1 полу- годие	2 полу- годие	1 полу- годие	2 полу- годие	2015г.	2016г.
Теплоснабжение, (руб./ Гкал)	1184,34	1285,97	1281,25	1334,22	106,6	103,8
Холодное водоснабжение, (руб. /куб.м)	14,27	15,57	15,34	16,00	109,1	104,3
Водоотведение, (руб. /куб.м)	10,12	11,09	11,03	11,50	109,6	104,3
Передача электроэнергии, (руб./МВт.ч) :						
- для населения	704,0	961,87	940,13	990,56	136,6	105,4
- для прочих потребителей (средневзвешенный)	1044,06	1115,33	1168,54	1267,86	106,8	108,5
Услуги в аэропортах:						
- сбор за взлет-посадку, (руб./т.м.в.м)	636,0	636,0	01.01.2016- 21.02.2016 - 636,0 22.02.2016 – 31.12.2016 -654,0		-	102,8
- сбор за обеспечение авиационной безопасности, (руб./т.м.в.м)	448,0	448,0	01.01.2016- 21.02.2016 - 448,0 22.02.2016 – 31.12.2016 - 455,0		-	101,56
- сбор за предоставление аэровокзального комплекса, (руб./пасс.)	60,0	60,0	60,0		-	100,0
- тариф за обслуживание пассажиры на внутренних линиях, (руб./пасс.)	258,0	258,0	258,0		-	100,0

Во исполнение требований Федеральных законов и поручений Президента страны переход к установлению долгосрочных тарифов (3-5 лет), за исключением случаев, установленных Правительством Российской Федерации постановлениями от 13 мая 2013 года № 406 «О государственном регулировании тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения», от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения», был завершён к 1 января 2016 года.

Установление регулируемых цен (тарифов) в *сфере теплоснабжения* осуществлялось в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении», постановления Правительства Российской Федерации от 22 октября 2012 года № 1075 «О ценообразовании в сфере теплоснабжения» и приказа ФСТ России от 13 июня 2013 года № 760-э «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения», а также нормами налогового законодательства и законодательства, регламентирующего вопросы бухгалтерского учета.

Регулирование тарифов в сфере теплоснабжения на 2015 год осуществлялось в отношении 183 теплоснабжающих и теплосетевых организаций, для 109 регулируемых организаций были установлены тарифы на основе долгосрочных параметров регулирования (долгосрочные тарифы).

По итогам тарифного регулирования на 2016 год - установлены тарифы на тепловую энергию в отношении 194 теплоснабжающих и теплосетевых организаций, в том числе для 177 организаций тарифы в сфере теплоснабжения установлены на основе долгосрочных параметров регулирования.

В виду того, что с 2016 года утверждение отраслевых предельных индексов изменения тарифов в сферах поставки коммунальных ресурсов (теплоснабжение, горячее и холодное водоснабжение, водоотведение) законодательно не было предусмотрено, ключевым регуляторным механизмом в указанных сферах с 2016 года являются индексы изменения вносимой гражданами платы за коммунальные услуги.

Так распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 октября № 2182-р «Об утверждении индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в среднем по субъектам Российской Федерации на 2016 год» для Удмуртской Республики с 01.07.2016 установлен индекс - 4,0%. При этом средний рост тарифов для населения республики с 1 июля 2016 года составил 3,8%.

Говоря о причинах роста тарифов на тепловую энергию, необходимо отметить: основным объективным фактором, влияющим на рост тарифов на тепловую энергию, является рост цен на топливо, электроэнергию и другие материальные затраты.

Удмуртская Республика по состоянию на 23 января 2016 года по ценам на водоснабжение горячее (руб. в месяц с человека) занимает 8 место, на отопление (руб. с кв.м. общей площади) – 1 место (лучший результат) в Приволжском федеральном округе.

Тарифы в сфере водоснабжения/водоотведения на 2015 год были приняты в рамках установленных для Удмуртской Республики приказом ФСТ России от 11 октября 2014 года № 228-э/4 предельных индексов максимально возможного изменения действующих тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения в среднем по Удмуртской Республике в размере 114,4% с 1 июля 2015 года.

Следует отметить, что на 2016 год указанные предельные индексы для субъектов Российской Федерации не устанавливались.

Кроме того, указанные тарифы установлены в соответствии с утверждаемыми Правительством Российской Федерации предельными индексами изменения размера

вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях Удмуртской Республики, которые составили:

с 1 июля 2015 года - 8,5% (с учетом максимально допустимого отклонения для отдельных категорий потребителей - 10,6%) (*распоряжение Правительства РФ от 1 ноября 2015 года № 2222-р*);

с 1 июля 2016 года – 4,0% (с учетом максимально допустимого отклонения для отдельных категорий потребителей – 6,1%) (*распоряжение Правительства РФ от 28 октября 2015 года № 2182-р*).

Минимальная величина тарифа (без НДС) на *питьевую воду*, установленная органом регулирования:

с 1 июля 2015 года составила 2,83 руб./куб.м., максимальная – 1391,39 руб./куб.м. При этом средневзвешенный тариф на питьевую воду сложился на уровне 15,57 руб./куб.м с ростом 109,1% к средневзвешенному тарифу 1 полугодия 2015 года. Кроме того, минимальный рост тарифов с 1 июля 2015 года составил 100,0%, а максимальный – 126,4%;

с 1 июля 2016 года составила 3,05 руб./куб.м, максимальная – 1419,21руб./куб.м. При этом средневзвешенный тариф на питьевую воду сложился на уровне 15,34руб./куб.м с ростом 104,3% к средневзвешенному тарифу 1 полугодия 2016 года. Минимальный рост тарифов с 1 июля 2016 года составил 98,6%, а максимальный –109,9%.

Минимальная величина тарифа (без НДС) на *водоотведение*, установленная органом регулирования:

с 1 июля 2015 года составила 2,55 руб./куб.м, максимальная – 760,55руб./куб.м. При этом средневзвешенный тариф на водоотведение сложился на уровне 11,09 руб./куб.м с ростом 109,6% к средневзвешенному тарифу 1 полугодия 2015 года. Кроме того, минимальный рост тарифов с 1 июля 2015 года составил 76,1%, а максимальный –218,5%.

с 1 июля 2016 года составила 2,80 руб./куб. м, максимальная – 803,76 руб./куб.м. При этом средневзвешенный тариф на водоотведение сложился на уровне 11,50руб./куб.м с ростом 104,3% к средневзвешенному тарифу 1 полугодия 2016 года. Минимальный рост тарифов с 1 июля 2015 года составил 99,7%, а максимальный –177,6%.

Стоит отметить, что Удмуртская Республика занимает 2 место из 14 регионов Приволжского федерального округа по самым низким тарифам в сфере водоснабжения холодного и водоотведения.

В сфере электроэнергетики на региональном уровне регулируются цены на электрическую энергию для населения и потребителей, приравненных к населению, тарифы на услуги по передаче электрической энергии и сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков.

Субъекты естественных монополий в сфере электроэнергетики – это территориальные сетевые организации, тарифы которым приняты на 2016 год в рамках предельных уровней, установленных приказами ФАС России (от 29 декабря 2015 года № 1342/15 и от 25 декабря 2015 года № 1314/15).

С 1 июля 2016 года рост тарифов на услуги по передаче электрической энергии для потребителей Удмуртской Республики (кроме населения) составил в среднем 108,5%, для группы «население и приравненные к нему категории потребителей» - 105,4%.

За 2016 год Министерством принято 55 решений в сфере электроэнергетики

(без учета платы за технологическое присоединение).

Конкуренция на рынке услуг по передаче электрической энергии присутствует только на стадии продажи или передачи электросетевого имущества в аренду.

С 2010 года в данной сфере деятельности применяется долгосрочное тарифное регулирование: в 2015 году для 96,7% территориальных сетевых организаций установлены долгосрочные тарифы, в 2016 году – для 97,4%.

В целях улучшения качества обслуживания потребителей и повышения надежности электроснабжения постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 года № 184 установлены Критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям (далее Критерии).

В результате проведенной Министерством энергетики и ЖКХ УР работы по проверке соответствия действующих на территории Удмуртской Республики сетевых организаций утвержденным Критериям, с 1 января 2016 года отменены тарифные решения по 28 сетевым организациям, еще в адрес двух сетевых организаций направлены уведомления о их несоответствии Критериям.

Информация о деятельности территориальных сетевых организаций размещается на официальных сайтах указанных организаций в соответствии с требованиями Стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (постановление Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 года № 24). На сайте Министерства энергетики и ЖКХ УР в разделе «Конкурентная политика/Перечень рынков субъектов естественных монополий» ежемесячно обновляется информация по Реестру организаций Удмуртской Республики, осуществляющих регулируемые виды деятельности в сфере электроэнергетики (<http://tekudm.ru/content/view/926/319/>).

Удмуртская Республика по состоянию на 23 января 2016 года по уровню цен на электроэнергию (руб. за 100 кВт.ч) занимает 12 место в Приволжском федеральном округе. Это связано с тем, что Удмуртская Республика остается энергодефицитным регионом (ТЭЦ, расположенные на территории республики, обеспечивают потребность в электрической энергии только на 50 процентов), большую часть электроэнергии республика покупает у других субъектов России, на Федеральном оптовом рынке электрической энергии и мощности.

В сфере услуг аэропорта в Удмуртии осуществляет деятельность единственный субъект естественной монополии - ОАО «Ижавиа», обслуживающий аэропорт г.Ижевска.

Предельные максимальные аэропортовые тарифы и сборы для ОАО «Ижавиа» за обслуживание воздушных судов юридических лиц, зарегистрированных на территории РФ, пользующихся услугами в аэропорту г.Ижевска, установлены на 2016-2017 годы (*приказ Министерства энергетики и ЖКХ УР от 05.02.2016 № 1/10*) в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании цен (тарифов, сборов) на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей», Приказом Минтранса России от 17.07.2012 № 241 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации».

Установление данных тарифов и сборов осуществлялось в порядке, определенном приказом ФСТ России от 24.06.2009 № 135-т/1 «Об утверждении

Порядка рассмотрения вопросов по установлению (изменению) цен (тарифов, сборов) или их предельного уровня на услуги субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и услуги по использованию инфраструктуры внутренних водных путей, а также перечней документов, предоставляемых для их установления (изменения)», на основании представленного ОАО «Ижавиа» пакета документов.

Информация по показателям объемов регулируемых услуг в натуральном измерении, используемых для расчета сборов и тарифов, представлена ОАО «Ижавиа» в соответствии с таблицами Методических указаний по вопросу государственного регулирования сборов и тарифов на услуги субъектов естественных монополий в аэропортах, утвержденных приказом ФСТ России от 31.10.2014 № 238-т/2, и с учетом приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 17.07.2012 г. № 241 «Об аэронавигационных и аэропортовых сборах, тарифах за обслуживание воздушных судов в аэропортах и воздушном пространстве Российской Федерации» за 2014 год, 2015 год, на 2016-2017 годы.

При планировании показателей на 2016-2017 годы использовались данные отчетов по доходам и расходам ОАО «Ижавиа» за 2012 год, 2013 год, 2014 год, 9 месяцев 2015 года, ожидаемые показатели 2015 года и план на 2016-2017 годы, представленные по формам, установленным Порядком ведения раздельного учета доходов и расходов по видам деятельности, связанной с оказанием услуг субъектов естественных монополий в аэропортах, утвержденным приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 05.12.2011 № 303, а также с учетом финансовой отчетности ОАО «Ижавиа».

Размер подконтрольных и неподконтрольных расходов ОАО «Ижавиа» по обычным видам деятельности на 2016-2017 годы принят с учетом объемов данных расходов за 9 месяцев 2015 года, а также с учетом прогнозных индексов инфляции, предусмотренных Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, одобренным на заседании Правительства Российской Федерации 8 октября 2015 года, коэффициента эластичности и индекса изменения объемов.

Рост тарифов преимущественно связан с тем, что в течение последнего ряда лет уровень фактической инфляции превышает ее прогнозный уровень, что, следовательно, приводит к выпадающим доходам ОАО «Ижавиа», не предусмотренным органом регулирования тарифов на соответствующий период регулирования.

Регулирование тарифов в сферах транспортировки газа по трубопроводам, газоснабжения и услуг общедоступной электросвязи осуществляется в соответствии с постановлениями Правительства Российской Федерации от 29.12.2000 № 1021 «О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации», от 24.10.2005 № 637 «О государственном регулировании тарифов на услуги общедоступной электросвязи и общедоступной почтовой связи» и не относится к полномочиям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов.

Указом Главы Удмуртской Республики от 30.11.2016 № 243 «Об установлении предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы за коммунальные услуги в муниципальных образованиях, образованных на

территории Удмуртской Республики, на 2017 год» утверждены на текущий период предельные (максимальные) индексы изменения размера платы граждан за услуги ЖКХ, а также обоснования величины установленных предельных (максимальных) индексов изменения размера вносимой гражданами платы.

3.3.4.1 Оценка развития конкуренции и качества товаров (работ, услуг) на рынках присутствия субъектов естественных монополий

Одной из задач опроса, проведенного в рамках ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики, являлось выявление уровня удовлетворенности качеством основных товаров (работ, услуг), предоставляемых субъектами естественных монополий (далее – субъекты ЕМ), как со стороны бизнес-сообщества, прямо или косвенно взаимодействующих с субъектами ЕМ, так и со стороны потребителей услуг, предоставляемых субъектами ЕМ.

Характеристики выборки, репрезентативность массового опроса приведены в подразделах 3.3.1 и 3.3.2 раздела 3.3 данного Доклада.

Жители Удмуртской Республики – *потребители услуг, предоставляемых субъектами ЕМ, оценивали качество предоставляемых услуг* (водоснабжение и водоотведение, водоочистка, газоснабжение, электроснабжение, теплоснабжение, телефонная связь) в диапазоне от 1 до 4, где 1 – неудовлетворительно, а 4 – удовлетворительно.

Средние оценки, в разрезе видов предоставляемых субъектами ЕМ услуг, представлены на рис. 3.18.

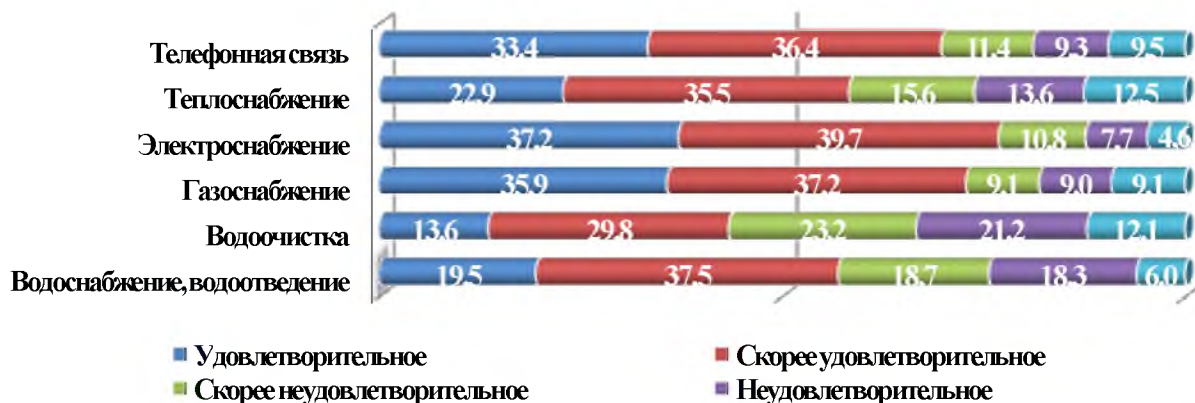


Рис. 3.18 Оценка населением качества услуг, предоставляемых субъектами ЕМ

В целом по всем видам услуг субъектов ЕМ преобладают удовлетворительные оценки качества их услуг (оценки «удовлетворительно» и «скорее удовлетворительно»). При этом оценку «удовлетворительно» большинство респондентов (более 30%) ставили услугам электро- и газоснабжения, услугам телефонной связи. Негативные оценки преобладают в отношении услуг водоочистки (44,4%), водоснабжения и водоотведения (37%).

Мнение потребителей в 2016 году аналогично мнению в 2015 году – также наименьшая удовлетворенность населения (оценки «неудовлетворительно» и «скорее неудовлетворительно») характерна для услуг водоочистки (44,4%), водоснабжения и водоотведения (38,1%); наибольшая удовлетворенность – для услуг телефонной связи, электро- и газоснабжения (более 30%).

В целом средние оценки удовлетворённостью качеством услуг субъектов ЕМ значительно различаются *по месту проживания* респондентов, что может быть обусловлено определенными локальными проблемами (Таблица 3.25).

Таблица 3.25

Средние оценки населением услуг субъектов ЕМ (по месту проживания)

	Средняя оценка населением качества услуг					
	Водо-снабжение, водо-отведение	Водо-очистка	Газо-снабжение	Электро-снабжение	Тепло-снабжение	Телефонная связь
Города УР						
Ижевск	2,62	2,43	3,16	3,13	2,68	3,12
Воткинск	2,43	2,12	3,17	3,01	2,63	2,87
Глазов	2,95	2,86	3,20	3,16	2,98	3,26
Можга	2,64	2,32	3,05	2,99	2,86	3,23
Сарапул	2,61	2,51	3,04	2,92	2,67	3,04
Районы УР						
Алнашский	2,34	2,52	3,36	3,11	3,07	3,15
Балезинский	1,98	1,58	3,02	3,13	2,65	2,62
Вавожский	3,09	2,73	3,52	3,56	3,21	3,07
Воткинский	2,71	2,33	3,27	3,31	2,93	2,76
Глазовский	2,13	1,96	3,30	3,65	3,24	2,62
Граховский	3,10	2,48	3,32	3,52	2,87	2,99
Дебесский	2,58	2,17	2,60	3,21	2,82	2,78
Завьяловский	2,59	2,50	3,03	2,85	2,87	3,01
Игринский	2,62	2,40	2,16	2,95	2,68	2,85
Камбарский	2,27	1,94	2,72	2,73	2,48	2,60
Каракулинский	2,97	2,37	2,83	3,35	2,40	2,95
Кезский	2,62	2,08	2,30	3,16	2,42	2,80
Кизнерский	2,82	2,37	3,24	3,37	3,41	2,94
Киясовский	3,01	2,68	3,24	3,23	3,23	2,74
Красногорский	2,99	2,21	2,87	3,47	3,12	2,54
Малопургинский	2,43	2,31	3,22	3,10	3,01	2,91
Можгинский	2,75	2,44	3,14	3,09	3,07	2,97
Сарапульский	3,04	2,92	3,24	3,26	3,08	3,19
Селтинский	2,88	2,29	2,50	3,24	3,08	3,07
Сюмсинский	2,89	2,56	2,72	3,50	3,24	3,03
Увинский	2,40	2,18	2,97	3,14	3,04	2,84
Шарканский	2,60	2,35	2,86	3,26	2,97	2,78
Юкаменский	2,50	1,93	2,67	3,22	2,62	2,57
Якшур-Бодьинский	2,48	2,49	3,11	3,20	3,06	3,16
Ярский	2,39	2,10	3,06	3,22	2,89	3,04

Жители городов в большей степени положительно (средняя оценка более 3,0) оценивают качество газоснабжения, телефонной связи, жители Ижевска, Воткинска, Глазова – также высоко оценивают услуги электроснабжения.

В сравнение с данными 2015 года наблюдается ухудшение оценок качества услуг по водоснабжению и водоотведению жителей Сарапула, Можги, Воткинска, Глазова.

Жители районов Удмуртии чаще ставят неудовлетворительные оценки по всем услугам естественных монополий (исключение электроснабжение и теплоснабжение). Средние оценки менее 2,0 по услугам водоочистки получены от жителей Бalezинского, Глазовского, Камбарского и Юкаменского районов республики; по водоотведению и водоснабжению – Бalezинского района.

Как и в 2015 году жители практически всех районов положительно оценили услуги электро- и газоснабжения.

Представителям *субъектов предпринимательской деятельности* было предложено дать комплексную оценку качества услуг, предоставляемых субъектами ЕМ (в сфере водоснабжения/водоотведения, газоснабжения, электроснабжения, теплоснабжения, телефонной связи) по трем основным критериям: сроки получения доступа, сложность (количество) процедур подключения, стоимость подключения (рис. 3.19 – 3.21).

Оценка осуществлялась по 4-х балльной шкале, где 1 обозначала неудовлетворенность ценой, процедурой или сроками услуги, а 4 – максимальная удовлетворенность.

В целом по оценкам сроков получения доступа и сложности процедур подключения преобладают удовлетворительные оценки.

По уровню *сроков доступа* ко всем основным услугам субъектов ЕМ в целом преобладают положительные оценки (оценки «удовлетворительно» и «скорее удовлетворительно»). По срокам доступа к системам тепло-, газо- и электроснабжения уровень оценки «неудовлетворительно» преобладает над уровнем оценки «удовлетворительно». В 2015 году наибольшее количество оценок «неудовлетворительно» представители бизнеса дали в отношении сроков подключения к системам газоснабжения (18,1%) и теплоснабжения (12,2%).



Рис.3.19 Оценка бизнесом *сроков доступа* к услугам субъектов ЕМ, %

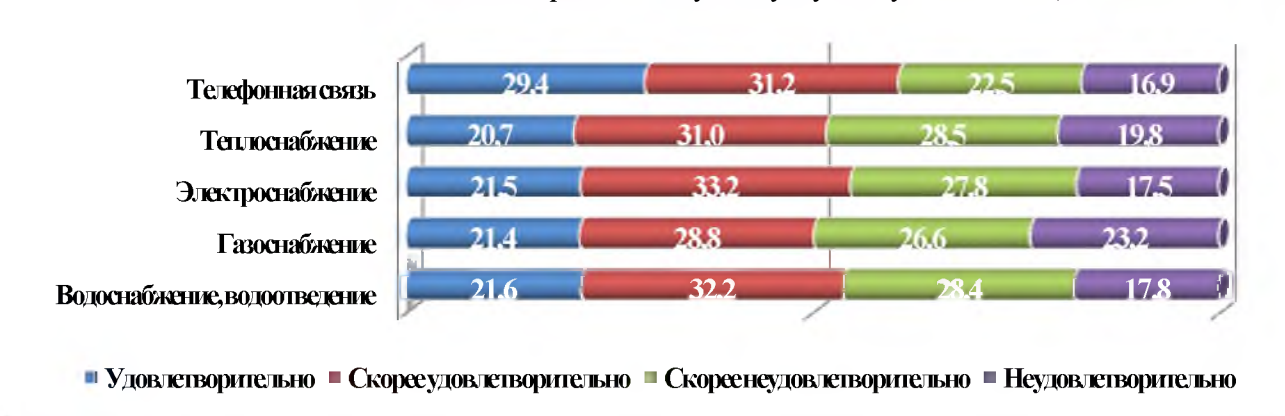


Рис.3.20 Оценка бизнесом *сложности процедур* подключения к услугам субъектов ЕМ, %

Максимальная сложность (количество) процедур подключения к услугам субъектов ЕМ отмечена в сфере газоснабжения - 23,2% респондентов (в 2015 году – 21,4%). Минимальная – в сфере услуг телефонной связи - 60,6% (в 2015 году – 39,6%).

Представители субъектов предпринимательской деятельности чаще неудовлетворительно оценили уровень *стоимость подключения* к услугам субъектов ЕМ. Так по мнению большинства респондентов (более 70%) наиболее затратной в настоящий момент является процедура подключения к сетям газо-, тепло-, водоснабжения и водоотведения; наименее затратной – к телефонной связи (57,3%).

В сравнении с результатами опроса в 2015 году – количество респондентов, отметивших «высокую» и «скорее высокую» стоимость подключения к услугам субъектов ЕМ выросло в 1,6 раза.



Рис.3.21 Оценка бизнесом *стоимости подключения* к услугам субъектов ЕМ, %

В целом оценки представителей предпринимательского сообщества тяготеют к большим значениям удовлетворенности. Представители организаций, относящихся к сфере производства резиновых и пластмассовых изделий, производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования, торговли автотранспортом, предоставления коммунальных услуг чаще склонны давать удовлетворительные оценки всем основным характеристикам процедур подключения к услугам субъектов ЕМ.

Представители организаций, относящихся к сфере добычи полезных ископаемых, производства пищевых продуктов, производства и распределения электроэнергии, газа и воды, операций с недвижимым имуществом, здравоохранения и предоставления социальных услуг чаще склонны давать неудовлетворительные оценки всем основным характеристикам процедур подключения к услугам субъектов ЕМ.

Также в ходе опроса субъектам предпринимательской деятельности было предложено ответить на вопрос: «если бизнес, который вы представляете, сталкивался с процессом получения доступа к указанным услугам субъектов естественных монополий, оцените, пожалуйста, сложность (количество процедур) и сроки их получения».

Аналитические данные по результатам ответов по видам по второму вопросу в разрезе видов процедур приведены в Таблице 3.26

Оценки бизнесом количества процедур и сроков получения услуги

Наименование процедуры	Количество процедур			Количество дней		
	Кол-во ответивших	Среднее значение		Кол-во ответивших	Среднее значение	
		2016г	2015г		2016г	2015г
Подключение к электросетям	232	3,51	5,0	219	46,20	116
Подключение к сетям водоснабжения и водоотведения	188	3,72	2,1	174	45,98	71
Подключение к тепловым сетям	145	2,99	2,1	136	41,49	66
Подключение к телефонным сетям	217	1,79	3,4	215	14,98	54
Доступ к земельным участкам	170	3,89	4,6	168	75,65	331

В целом мнение респондентов по количеству дней получения услуги в 2016 году в сравнении с 2015 годом улучшилось – средние значения уменьшились более чем в 1,5 – 2 раза. Наиболее затратным по времени и количеству процедур для бизнеса представляется доступ к земельным участкам.

По количеству процедур респонденты отметили увеличение при подключении к электросетям, телефонным сетям и к земельным участкам. Отмечено снижение на 70% количества процедур при подключении к сетям водоснабжения и водоотведения.

3.3.4.2 Оценка эффективности реализации инвестиционных программ (проектов) субъектов естественных монополий, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики

Министерство энергетики и ЖКХ УР утверждает инвестиционные программы субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются Министерством, и осуществляет контроль за реализацией таких программ в соответствии с полномочиями, установленными Федеральным законом от 26.03.2003 года № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 года № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики», постановлением Правительства Удмуртской Республики от 24.11.2014 года № 466 «О Министерстве энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики».

В соответствии с действующим законодательством информация об утвержденных Министерством энергетики и ЖКХ УР инвестиционных программах регулируемых организаций размещается на официальном сайте министерства в подразделе «Энергосбережение и инвестиционные программы» раздела «Правовые акты в области государственного регулирования цен (тарифов)» (http://rekudm.ru/component/option.com_remository/Itemid./func.select/id.1427/).

Данные об оценке эффективности реализации инвестиционных программ и отдельных инвестиционных проектов субъектов ЕМ, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики на основании оценок потребителей товаров, работ и услуг, задействованных в механизмах общественного контроля за

деятельностью субъектов естественных монополий, размещены на официальном сайте Министерства энергетики и ЖКХ УР в разделе «Конкурентная политика» (<http://rekudm.ru/content/view/929/319/>).

В соответствии с принципами открытости при принятии решений об утверждении инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, организаций, оказывающих услуги в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, учета мнения (оценки) потребителей товаров и услуг субъектов ЕМ, осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики, задействованных в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов ЕМ, в 2016 году Министерством энергетики и ЖКХ УР проведен ряд мероприятий:

1. С целью оценки эффективности реализации инвестиционных программ субъектов естественных монополий со стороны потребителей товаров, работ и услуг, задействованных в механизмах общественного контроля за деятельностью субъектов ЕМ проведено заседание Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики, на котором рассмотрены отчеты о выполнении субъектами электроэнергетики (территориальными сетевыми организациями) инвестиционных программ в 2016 году, обозначены планы на 2017 год, обсуждены проблемы потребителей, сформулированы предложения для улучшения качества работы сетевых организаций.

На заседании Межотраслевого совета рассмотрены отчеты о выполнении инвестиционных программ 8 сетевых организаций, что составляет 100% от количества инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, реализуемых в Удмуртской Республике в 2016 году.

При выполнении рассмотренных инвестиционных программ освоено (инвестировано в развитие электросетевого хозяйства) 968,0 млн.руб. (без НДС), что составляет 106% от запланированного объема финансирования утвержденных инвестиционных программ субъектов электроэнергетики в Удмуртской Республике в 2016 году.

Оценка эффективности реализации инвестиционных программ оформлена в Протоколе №2 заседания Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе УР от 22.12.2016 (http://rekudm.ru/component/option.com_remository/Itemid./func.startdown/id.17801/).

2. В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации Министерством энергетики и ЖКХ УР для проведения общественного обсуждения (оценки) обеспечено размещение субъектами электроэнергетики (сетевыми организациями) информации о проекте (проекте корректировки) инвестиционной программы на официальном сайте Министерства энергетики и ЖКХ УР в разделе «Деятельность», подраздел «Инвестиционные программы субъектов электроэнергетики» (<http://rekudm.ru/content/view/866/312/>).

Такая информация публикуется субъектами ЕМ в соответствии и в объемах, утвержденных в постановлении Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 года № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», в том числе с целью проведения общественного обсуждения.

В отчетном 2016 году в Министерстве энергетики и ЖКХ УР обратилось 3 субъекта электроэнергетики с целью утверждения проектов инвестиционных программ.

3. Для проведения общественного обсуждения (оценки) Министерством энергетики и ЖКХ УР обеспечено размещение отчетов о выполнении инвестиционных программ субъектов электроэнергетики на официальном сайте Министерства энергетики и ЖКХ УР в разделе «Стандарты раскрытия информации», подраздел «Отчеты о реализации инвестиционных программ в сфере электроэнергетики» (<http://rekudm.ru/content/view/884/310/>).

В 2016 году размещено 32 квартальных отчета о выполнении утвержденных министерством инвестиционных программ восьми субъектов электроэнергетики.

4. Приказом Министерства энергетики и ЖКХ УР от 28.12.2016 года № 04-01/510 утвержден Административный регламент по предоставлению Министерством энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики государственной услуги «Утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (опубликован на официальном сайте Министерства в разделе «Административные регламенты», http://rekudm.ru/component/option,com_remository/Itemid./func_startdown/id.17425/).

В том числе Административным регламентом определена обязательность проведения процедуры общественного обсуждения (сбора предложений и замечаний от потребителей) проекта инвестиционной программы (с использованием сети «Интернет»). Также при принятии решения по инвестиционной программе предусмотрена необходимость учета мнения Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики.

Кроме того, на официальном сайте Министерства энергетики и ЖКХ УР в разделе «Конкурентная политика» (<http://rekudm.ru/content/view/929/319/>) размещены ссылки на разделы сайта о деятельности межотраслевого совета, административных регламентах, об инвестиционных программах и отчетах об их реализации, с целью обеспечения удобства получения информации потребителем.

3.3.5. Результаты проведенного ежегодного мониторинга деятельности хозяйствующих субъектов, доля участия Удмуртской Республики или муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов

Структура государственных учреждений Удмуртской Республики сформировалась в результате масштабного комплекса мероприятий, реализованных в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 года № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений».

Количество государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики, хозяйственных обществ, пакеты акций (доли в уставном капитале) которых находятся в собственности Удмуртской Республики, в последние годы ежегодно сокращается. Основной задачей является определение перечня таких приоритетных конкурентных рынков, где доля ГУП и МУП достаточно велика и это является препятствием для развития частных компаний, уровня конкуренции в целом.

Так, с 2005 года количество государственных унитарных предприятий (ГУП)

Удмуртской Республики сократилось на 88,7%, количество хозяйственных обществ с долей участия Удмуртской Республики – на 86% (рис.3.22).

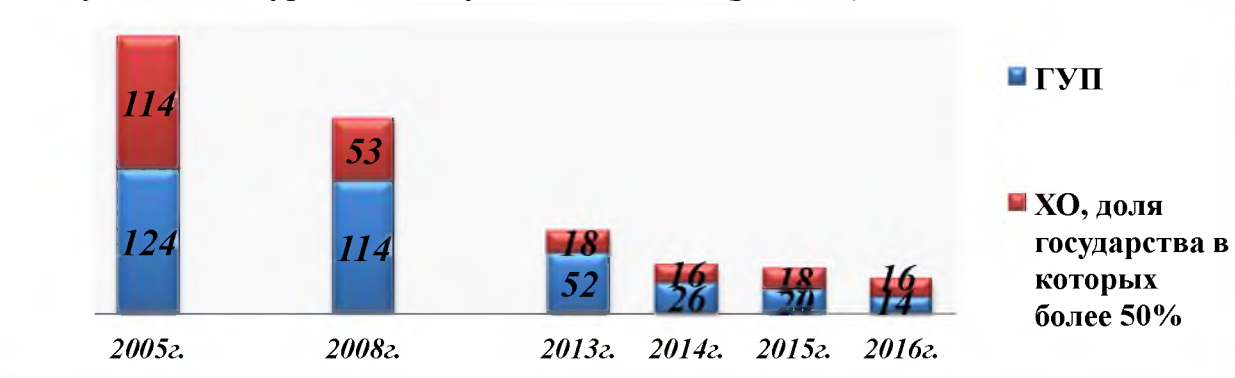


Рис. 3.22. Динамика количества ГУП и хозяйственных обществ с госучастием

Такая тенденция связана с целенаправленной работой по оптимизации состава государственного имущества, позволяющего обеспечить выполнение государственных функций (полномочий) органами государственной власти Удмуртской Республики и сократить долю участия государства в конкурентоспособных сферах экономики.

На основе системы критериев, установленной Законом Удмуртской Республики от 29 июня 2009 года № 33-РЗ «О критериях сохранения государственных организаций Удмуртской Республики и акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ в собственности Удмуртской Республики», проводится оценка необходимости сохранения в собственности Удмуртской Республики государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики, государственных учреждений Удмуртской Республики как имущественных комплексов и принадлежащих Удмуртской Республике акций (долей в уставном капитале) хозяйственных обществ, принимаются и реализуются решения об их сохранении в собственности Удмуртской Республики, реорганизации либо ликвидации.

Перечень имущества Удмуртской Республики размещен на сайте Министерства имущественных отношений Удмуртской Республики в сети Интернет <http://www.miour.ru/miour/info/sobstvUR.html>.

В 2016 году хозяйствующие субъекты, доля участия Удмуртской Республики в которых составляет 50 и более процентов, осуществляли деятельность на территории республики на следующих рынках:

- сельское хозяйство, охота, рыбоводство, предоставление услуг в этих сферах – 7;
- транспортные услуги (в т.ч. в сфере дорожного строительства) – 6;
- розничная торговля фармацевтической продукцией – 4;
- строительство, архитектура, услуги ЖКХ – 4;
- издательская и полиграфическая деятельность – 2;
- услуги по операциям с недвижимым имуществом – 1;
- услуги здравоохранения и социальные услуги – 1;
- деятельность в области радиовещания и телевидения – 1;
- деятельность по организации отдыха и развлечений, культуры и спорта – 1;
- услуги авиатранспорта – 1;
- деятельность гостиниц и ресторанов – 1;
- услуги в сфере образования – 1.

Ежегодно в Удмуртской Республике разрабатывается Прогнозный план

приватизации в соответствии с правилами, утвержденными постановлением Правительства Удмуртской Республики от 10.10.2011 № 374 «Об утверждении Правил разработки Прогнозного плана приватизации собственности Удмуртской Республики» (далее - План приватизации). Реализация Плана приватизации позволяет решить следующие задачи:

привлечение инвестиций для дальнейшего развития производства;
уменьшение расходов бюджета Удмуртской Республики на управление государственным имуществом;

сокращение числа неликвидных пакетов акций, находящихся в собственности Удмуртской Республики.

При формировании проекта Плана приватизации учитываются предложения о целесообразности (нецелесообразности) приватизации объектов собственности Удмуртской Республики, поступившие от территориальных органов федеральных органов исполнительной власти в Удмуртской Республике, исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики и иных государственных органов Удмуртской Республики, в ведении которых находятся объекты собственности Удмуртской Республики, планируемые к приватизации, органов местного самоуправления в Удмуртской Республике.

Учитывая значительное сокращение (начиная с 2005 года) количества ГУПов и хозяйственных обществ, акции (доли в уставных капиталах) которых находятся в собственности республики (ХО с госучастием), сокращаются и ежегодные планы приватизации.

Так, План приватизации на 2015 год (утвержден постановлением Правительства Удмуртской Республики от 10.10.2014 № 384), включал 13 ГУПов и ХО с госучастием, в 2016 году – в План приватизации (утвержден постановлением Правительства Удмуртской Республики от 28.09.2015 № 459) было включено 6 ГУПов и ХО с госучастием, План приватизации на 2017 год (утвержден распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 12.09.2016 № 1233-р) включает 1 ГУП и 3 ХО с долей госучастия 50 процентов и более (таблица 3.27).

Таблица 3.27

Категория предприятий	Количество предприятий, включенных в Планы приватизации		
	на 2015 год	на 2016 год	на 2017 год
Государственные унитарные предприятия	5	2	1
Хозяйственные общества, акции (доли в уставных капиталах) которых находятся в собственности Удмуртской Республики, из них:	8	7	3
- хозяйственные общества, акции (доли в уставных капиталах), находящихся в собственности Удмуртской Республики, составляют более 50%, в т. числе - осуществляющих деятельность в сферах:	5	4	-
- транспорт и дорожное хозяйство	2	1	
- строительный комплекс	1	1	
- агропромышленный комплекс	1	1	
- промышленность и энергетика	2	1	

В 2016 году Министерством имущественных отношений Удмуртской

Республики с целью определения оптимального количества государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики и осуществления их преобразования в хозяйственные общества, проведено 98 анализов финансово-хозяйственной деятельности государственных унитарных предприятий Удмуртской Республики; в отношении 5 государственных унитарных предприятий осуществлен обязательный аудит бухгалтерской отчетности.

Министерством экономики Удмуртской Республики в ежегодном режиме осуществляется мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов Удмуртской Республики (в том числе ХО с госучастием) в порядке, установленном распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 24 января 2005 № 39-р (ред. от 27.07.2015) «О мониторинге финансово-экономической деятельности хозяйствующих субъектов Удмуртской Республики» (вместе с «Положением о мониторинге финансово-экономической деятельности хозяйствующих субъектов Удмуртской Республики») (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/750-p%20внесение%20изменений%20в%2039-p.pdf>).

Итоги мониторинга финансово-экономической деятельности таких организаций за период 2013-2015 годы размещены на сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в разделе «Анализ экономического положения УР / Мониторинг финансово-экономической деятельности хозяйствующих субъектов УР» http://economy.udmurt.ru/prioriteti/analiz/monitoring_activities/analitika.php.

По состоянию на 01.07.2016, по результатам анализа представленной бухгалтерской отчетности о деятельности ГУП, ХО с госучастием: общая стоимость чистых активов в сравнении с 01.01.2016 выросла на 3,8%; доля финансово устойчивых организаций составила 71% (на начало 2016 года – 65,6%); доля финансово неустойчивых – 29% (на начало 2016 года – 34,4%).

Учет и мониторинг деятельности хозяйствующих субъектов, акции (доли в уставных капиталах) которых находятся в собственности муниципального образования (в т.числе доля участия муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов) (далее – ХО с муниципальным участием) осуществляется администрациями муниципальных образований республики.

Данные за 2013-2016 годы по количеству ХО с муниципальным участием (по данным ЕГРЮЛ и Удмуртстата) приведены в таблицах 3.28, 3.29.

Таблица 3.28

Категория предприятий	2013	2014	2015	2016 год		2016г./ 2013г.
	год, ед.	год, ед.	год, ед.	ед.,	доля%	
Муниципальные унитарные предприятия	148	134	125	103	92,8%	69,6
Хозяйственные общества, доля участия муниципального образования в которых составляет 50 и более процентов	15	12	5	8	7,2%	53,3

В целом количество МУП и ХО с муниципальным участием в 2016 году в сравнении с предыдущим годом снизилось на 14,6%.

Таблица 3.29

Наименование территориальной единицы Удмуртской Республики	МУП, ХО с участием МО					
	2015 год		2016 год			
	Кол-во, ед.	%	Кол-во, ед.	%	2016г/ 2015г, %	Не осуществляют деятельности
Всего:	130	100,0	111	100,0	85,4	36
г.Ижевск	14	10,8	14	12,6	100,0	-

г. Сарапул	10	7,7	10	9,0	100,0	4
г. Можга	4	3,1	4	3,6	100,0	-
г. Воткинск	14	10,8	13	11,7	92,6	3
г. Глазов	8	6,2	7	6,3	87,5	3
Алнашский район	2	1,5	2	1,8	100,0	1
Балезинский район	4	3,1	4	3,6	100,0	1
Вавожский район	1	0,8	1	0,9	100,0	-
Воткинский район	10	7,7	6	5,4	60,0	1
Глазовский район	2	1,5	3	2,7	150,0	2
Граховский район	1	0,8	1	0,9	100,0	-
Дебёсский район	2	1,5	1	0,9	50,0	-
Завьяловский район	13	10,0	10	9,0	76,9	2
Игринский район	2	1,5	2	1,8	100,0	1
Каракулинский район	1	0,8	1	0,9	100,0	1
Камбарский район	9	6,9	7	6,3	77,8	6
Кезский район	3	2,3	2	1,8	66,7	-
Кизнерский район	3	2,3	3	2,7	100,0	1
Киясовский район	1	0,8	1	0,9	100,0	-
Красногорский район	3	2,3	3	2,7	100,0	2
Малопургинский район	4	3,1	1	0,9	25,0	-
Можгинский район	1	0,8	1	0,9	100,0	-
Сарапульский район	2	1,5	1	0,9	50,0	-
Селгинский район	2	1,5	1	0,9	50,0	-
Сюмсинский район	1	0,8	1	0,9	100,0	-
Увинский район	5	3,8	4	3,6	80,0	3
Шарканский район	3	2,3	2	1,8	66,7	1
Юкаменский район	2	1,5	2	1,8	100,0	2
Якшур-Бодьинский район	1	0,8	1	0,9	100,0	-
Ярский район	2	1,5	2	1,8	100,0	2

По состоянию на 01.01.2017 наибольшее количество МУП и ХО с муниципальным участием в городах Ижевск, Воткинск, Сарапул, в Завьяловском и Камбарском районах республики.

По предварительным итоговым данным 2016 года из 111 ХО с муниципальным участием – 32,4% находятся в стадии ликвидации (банкротства) либо не осуществляют хозяйственную деятельность.

К основной деятельности ХО с муниципальным участием относятся предоставление услуг в следующих сферах:

распределение тепловой энергии, газа и воды – 37,8% (в 2015 году - 34%);

управление эксплуатацией жилого фонда, услуги ЖКХ – 22,5% (19,2%);

сельское и лесное хозяйство, предоставление услуг в этих сферах – 13,5% (8%);

бытовые услуги и прочие персональные услуги – 6,3% (6%);

оптовая торговля пищевыми продуктами, услуги общественного питания – 5,4% (6,2%);

издательская и полиграфическая деятельность – 4,5% (5%);

строительство, архитектура – 3,6% (5%);

услуги транспорта и связи (радиовещание, телефонная связь) – 3,6% (3,5%);

кадастровый учет и техинвентаризация недвижимого имущества – 1,8% (3%);

финансовые услуги, услуги по операциям с недвижимым имуществом – 0,9% (4%).

Планом мероприятий («дорожной картой») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике предусмотрены меры, направленные на ограничение влияния государственных и муниципальных предприятий на конкуренцию, совершенствование процессов управления объектами государственной собственности Удмуртской Республики и муниципальной собственности, а также на обеспечение равных условий доступа к информации о реализации государственного имущества Удмуртской Республики (пункты 4,5,6 раздела II Плана).

Информация о реализации государственного имущества Удмуртской Республики размещается на официальном сайте Минимущества Удмуртии в разделе «Главная/ Деятельность министерства/ Продажа имущества Удмуртской Республики/» в соответствующих подразделах:

«Информация о продаже имущества УР гос. учреждениями УР и гос.предприятиями УР»

(http://www.miour.ru/miour/info/inf_o_prod_im_UR_GU_UR_i_GP_UR.html);

«Приватизация собственности Удмуртской Республики»
(http://www.miour.ru/miour/info/privat_sobst_UR.html);

«Продажа земельных участков»
(http://www.miour.ru/miour/info/prodazha_zu.html).

Кроме того, информация о реализации государственного имущества Удмуртской Республики размещается на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов (<https://torgi.gov.ru/>).

Реестр хозяйствующих субъектов, доля участия Удмуртской Республики или муниципального образования в которых составляет более 50%, осуществляющих деятельность на территории республики по состоянию на 1 января 2017 года (с указанием доли занимаемого ими рынка и объема финансирования из республиканского и муниципального бюджетов) размещен на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/18_Reestr%20XO_01.01.2017.pdf).

В 2017 году планируется разработка методических рекомендаций, с учетом задач развития конкуренции, для органов местного самоуправления по разработке программ эффективного управления муниципальными предприятиями (организациями), включающими проведение ежегодного мониторинга их деятельности, формирование муниципальных планов приватизации.

3.4. Утверждение перечня рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике, состоящего из перечня социально значимых рынков и перечня приоритетных рынков

В 2015 году Главой Удмуртской Республики распоряжением от 30 июля 2015 года № 276-РГ утвержден Перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике (далее – Перечень). (Приложение 8).

Первый «пилотный» Перечень, разработанный на базе «пилотного» варианта Стандарта (поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 02.04.2014 № ИШ-П13-2189), включал 11 социально значимых и приоритетных республиканских рынков.

В связи с утверждением федерального Стандарта развития конкуренции (распоряжение Правительства Российской Федерации от 05 сентября 2015 года №

1738-р), в феврале 2016 года Перечень приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике был дополнен обязательными социально значимыми рынками, а также, учитывая региональную специфику, *расширена сфера* отдельных социально значимых рынков:

- рынок психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья *дополнен направлением услуг ранней диагностики, социализации и реабилитации* детей с ограниченными возможностями здоровья;

- рынок розничной торговли фармацевтической продукцией дополнен, по предложению Удмуртского УФАС России, *сферой розничной реализации лекарственных средств в отдаленных районах Удмуртской Республики.*

При формировании Перечня в первоочередном порядке рассматриваются рынки, имеющие следующие характеристики:

- ситуация на рынке затрагивает значительное число потребителей и хозяйствующих субъектов;

- на рынке фиксируется большое количество нарушений антимонопольного законодательства;

- на рынке выявлены высокие административные и иные барьеры входа на рынок (выхода с рынка);

- высокий уровень экономической концентрации, высокий уровень цен на рынке;

- рынок относится к сфере, являющейся приоритетной в соответствии со стратегиями и (или) программными документами развития республики или муниципального образования Удмуртии.

В декабре 2016 года Перечень дополнен приоритетным для муниципалитетов республики, как и в целом для Удмуртии, рынком услуг в сфере туризма (распоряжение Главы УР от 26.12.2016 № 557-РГ «О внесении изменений в распоряжение Главы Удмуртской Республики от 30 июля 2015 года № 276-РГ «Об утверждении Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике») (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/557-РГ_изм.%20276-РГ.pdf) (Приложение 10).

В 2016 году, как и в 2015, в соответствии со Стандартом информация о проекте Перечня, его изменении/ дополнении размещалась на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в сети Интернет. Субъектам предпринимательской деятельности, потребителям товаров, работ и услуг и общественным организациям, представляющим интересы потребителей, была обеспечена возможность представления замечаний и предложений по проекту Перечня (в том числе в электронном виде).

Все проекты проходили определенную Стандартом процедуру рассмотрения и одобрения Советом по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике (Приложения 6, 7, 9).

Одновременно на заседаниях Совета заслушивались доклады отраслевых министерств, включающие обоснования выбора рынков и числовых значений целевых показателей по каждому социально значимому и приоритетному рынку.

На данный момент Перечень включает 12 социально значимых рынков и 4 приоритетных рынка (Таблица 3.30)

Социально значимые и приоритетные рынки для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике

№ п/п	Наименование рынка	Обоснование включения рынка в Перечень
Социально значимые рынки Удмуртской Республики		
1.	Рынок услуг дошкольного образования	Обоснование отнесения рынков к социально значимым рынкам приведено в пункте 3.4 Доклада «О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики в 2015 году» (стр. 99-123) ¹¹
2.	Рынок услуг детского отдыха и оздоровления	
3.	Рынок услуг дополнительного образования детей	
4.	Рынок медицинских услуг	
5.	Рынок розничной торговли фармацевтической продукцией, в том числе на рынке розничной реализации лекарственных средств в отдаленных районах Удмуртской Республики	
6.	Рынок услуг ранней диагностики, социализации, реабилитации и психолого-педагогического сопровождения детей с ограниченными возможностями здоровья	
7.	Рынок услуг в сфере культуры	
8.	Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства	
9.	Рынок розничной торговли	
10.	Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	
11.	Рынок услуг связи (услуг широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет»)	
12.	Рынок услуг социального обслуживания населения	
Приоритетные рынки Удмуртской Республики		
1.	Рынок поставки питьевого молока (включая рынок закупки молочного сырья)	Обоснование отнесения рынков к приоритетным рынкам приведено в пункте 3.4 Доклада «О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики в 2015 году» (стр. 123-127) ⁷ (см. пункт 3.4 данного Доклада)
2.	Рынок строительства жилья (включая строительство жилья эконом-класса)	
3.	Рынок услуг кадастровых инженеров	
4.	Рынок услуг в сфере туризма	

Рынок услуг в сфере туризма в последние годы является одним из активно развивающихся, туристическая отрасль и туристический бизнес становится мощным фактором развития региона.

В 2015 году внутренний и въездной туристский поток в Удмуртии составил более 450,0 тыс. человек, что на 18 процентов больше уровня предыдущего года. За 2016 год предполагается посещение знаковых мест, событий и мероприятий, проведенных в муниципальных образованиях республики, не менее 500,0

¹¹ http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Доклад%20УР_2015.pdf

тыс.туристов. Предполагается дальнейший рост и количества событийных мероприятий (рис.3.23).

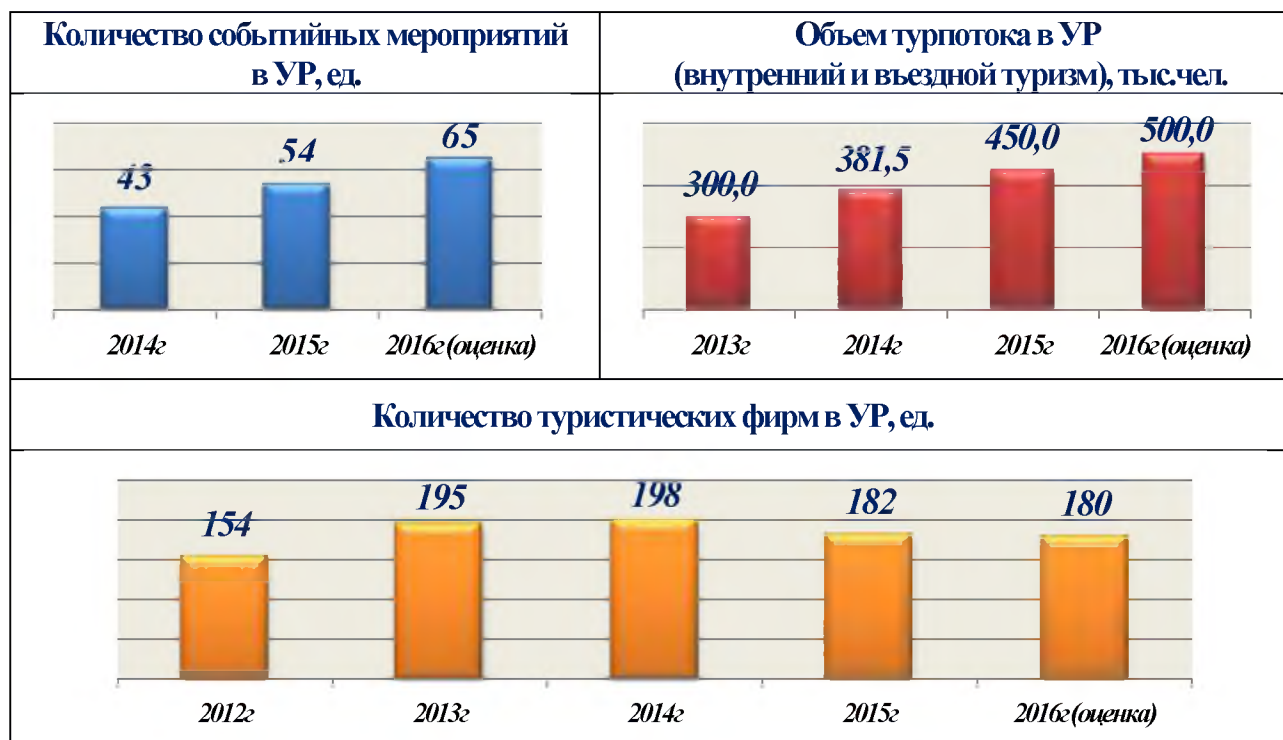


Рис. 3.23 Данные по развитию рынка услуг в сфере туризма на территории УР

С 2015 года отмечается небольшое снижение количества туристических фирм, осуществляющих деятельность в Удмуртии. В первую очередь это связано с ограничением в 2015 году популярных направлений зарубежного отдыха россиян (Египет, Турция), девальвацией рубля и, соответственно, увеличению рублевой стоимости услуг в сфере зарубежного туризма.

На фоне снижения зарубежных поездок растет спрос на внутрироссийский туризм. По данным Ростуризма, в 2015 году совершено 50 млн. туристских поездок внутри страны, что на 20% больше, чем в 2014 году. Также отмечается, что в сфере внутреннего туризма существует несколько явных проблем, в том числе низкое качество транспортной, жилищной и прочей сопутствующей инфраструктуры.

В Национальном туристическом рейтинге¹², формируемом Центром информационных коммуникаций «Рейтинг» совместно с журналом «Отдых в России», и посвященном туристической привлекательности регионов РФ, их туристическому потенциалу и популярности среди отечественных и иностранных туристов, Удмуртия по итогам 2015 года заняла 58-е место (годом ранее – 65 место).

Природный и историко-культурный потенциал Удмуртской Республики позволяет развивать *многие виды туризма*, включая наиболее распространенные: культурно-познавательный, сельский, событийный, активный (в том числе спортивно-оздоровительный), экологический, лечебно-оздоровительный, охотничье-промысловый.

Тесно связано с этими направлениями и развитие *этнографического* туризма, который в 2015-2016 годах являлся одним из самых разнообразных и массовых видов туризма (<http://www.minnac.ru/minnac/info/14425.html>).

¹² <http://rustur.ru/nacionalnvi-turisticheskij-rejting>

К таким мероприятиям также можно отнести фестиваль «Всемирный день пельменя», проводимый в рамках развития бренда «Удмуртия – родина пельменей». Фестиваль стал вторым лучшим событием *гастрономического туризма* в России – такое звание фестиваль получил в финале Национальной премии в области событийного туризма «Russian Event Awards». На IV Всероссийском конкурсе корпоративных коммуникационных проектов «Eventиада Awards 2015» в номинации «Лучший event года» фестиваль также занял второе место, уступив лишь фестивалю Megafonlive, проведенному компанией «Мегафон».

Формированию узнаваемости Удмуртии как центра культурно-просветительских инициатив финно-угорского мира содействует *Международный финно-угорский фестиваль* молодёжной этнокультуры «Палэзян», прошедший в 2016 году в Удмуртской Республике уже в шестой раз.

Министерством культуры и туризма Удмуртии при совместной работе с муниципальными образованиями республики в 2016 году выпущена *туристическая карта* Удмуртской Республики (<http://www.izhevskmaps.ru/respublika/podrobnaya-turisticheskaya-karta-udmurtii.html>), включающая:

культурно-исторических достопримечательности – 305 объектов;
 объекты культурно-познавательного характера (цирк, театры, киноконцертные залы, кинотеатры и т.п.) – 53 объекта,
 спортивные объекты – 3165, включая 15 спорткомплексов, 2 горнолыжных курорта и 14 горнолыжных трасс,
 1 национальный и 2 природных парка, пляжи и рекреационные зоны (31);
 6 государственных и 26 муниципальных музея (в которых хранятся порядка 620 тысяч предметов основного и научно-вспомогательного фонда), в том числе такие крупные как:

«Национальный музей Удмуртской Республики имени Кузубая Герда», г.Ижевск (<http://nmur.ru/>);

«Музейно-выставочный комплекс стрелкового оружия имени М.Т.Калашникова», г.Ижевск (<http://museum-mtk.ru/>),

Архитектурно-этнографический музей-заповедник «Лудорвай» (<http://ludorvay.ru/about/doc/>);

«Государственный мемориально-архитектурный комплекс «Музей-усадьба П.И. Чайковского», г.Воткинск (<http://tchaikovskyhome.ru/>);

Историко-культурный музей-заповедник Удмуртской Республики «Иднакар», г.Глазов (<http://www.idnakar.org/>);

«Музей истории и культуры Среднего Прикамья», г.Сарапул (<http://museumsarapul.ru/>).

В июне 2016 года начал работу Туристско-информационный центр Удмуртской Республики (ТИЦ УР), основной целью которого является оказание информационной поддержки гостям и жителям республики о достопримечательностях Удмуртии, проводимых мероприятиях, тематических маршрутах и экскурсиях (<http://visit-udmurtia.ru/>). Также учреждения, выполняющие аналогичные функции, созданы в 25 районах республики.

Динамичное увеличение внутреннего туристического потока предполагает появление и развитие *инвестиционных проектов в сфере туризма*. На сегодня в Удмуртской Республике реализуются: 1 региональная программа по развитию туризма (*государственная программа Удмуртской Республики «Культура Удмуртии*

2015-2020гг.)) и более 20 муниципальных программ, направленных на развитие въездного и внутреннего туризма (Таблица 3.30).

Таблица 3.30

Муниципальные инвестиционные проекты (программы) в сфере туризма

МО в УР, реализующее проект (программу)	Наименование проекта (программы) развития туризма в городах и районах УР
МО «г. Можга»	Социальный туристский проект «Территория здоровья и игры»
МО «г. Сарапул»	Туристско- рекреационный кластер «Камский берег»
	Восстановление объекта культурного наследия «Дом П.А. Башенина»
	Восстановление объекта культурного наследия «Насосная станция 1910»
МО «Вавожский район»	Туристско-рекреационный Центр финно-угорской молодёжи «Удмуртская колыбель» <i>(Цель проекта - сплочение молодёжного сообщества финно-угорских групп молодёжи, в том числе молодежи с ограниченными возможностями здоровья, создание положительного эмоционально-психологического фона как обязательного условия успешного освоения образовательной программы и адаптации на рынке труда)</i>
МО «Воткинский район»	Межрегиональный тур «Православные традиции удмуртского народа на родине П.И.Чайковского» (с. Перевозное, с. Кукуи); «Чудотворное село Перевозное на родине П.И. Чайковского» (http://votrav.ru/administration /administration structure/culture/otdel kul turizm/megh_tur/)
	Туристско-рекреационный комплекс «Камские дали» <i>(развитие культурно-познавательного туризма на основе сохранения православных и культурных традиций России)</i>
МО «Сюмсинский район»	«Путешествие по земле Сюмсинской»
МО «Киясовский район»	«Программа комплексного развития историко – этнографического комплекса «Удмуртская усадьба» - «Центр Удмуртской усадьбы в д. Карамас Пельга»
МО «Каракулинский район»	«Агротуристический комплекс «Зеленая звезда» (на базе ООО «Вятские сады» на территории МО «Вятское» Каракулинского района УР)
	Водно-спортивная туристическая база «Алангасар» <i>(развитие этнотуризма, активного отдыха (рыбалка, охота), делового туризма)</i>
	Парусно-моторный центр «Дубровушка» <i>(развитие активного туризма и отдыха на воде, организация яхт-клуба, обучение детей парусному спорту)</i>
МО «Можгинский район»	Туристический маршрут «Святой источник» (культурно-познавательный туризм на основе сохранения местных традиций)
МО «Игринский район», МО «Дебёсский район»	Межрайонный проект «Сибирский тракт-дорога сквозь века» - «Сибирский тракт – территория культурного туризма» (http://debesymuseum.ru/)
МО «Игринский район»	«Этно-парк «Эгра» (ранее «Резиденция Пельняня»)
МО «Дебёсский район»	Культурно-туристический комплекс «Городище Шундыкар»
МО «Шарканский район»	Туристический проект «В гостях у Тол Бабая» (http://tolbabav.net/)
МО «Кизнерский район»	«Тайны Мултанского дела» (развитие туристической отрасли в МО «Короленковское»)
МО Граховский район»	«Городок сказочных героев в Резиденции Бабы Яги» (http://babavaga-udm.ru/)
	Агротуристический кластер «В гостях у фермера»

МО «Кезский район»	«Родники любви: Аксак + Тынгыли»
	«ИСТОКИ КАКиеМЫ!» (создание парка и часовни-купели на истоке реки Камы)
МО «Селтинский район»	Туристическая база «Медовый рай» (привлечение к здоровому образу жизни, применению в рационе питания экологически чистых пчелиных продуктов)
МО «Юкаменский район»	Этнокультурный познавательный маршрут «Наследие бесермян» (возрождение, развитие и пропаганда народных традиции, обрядов и обычаев бесермянского, татарского и удмуртского народов)
	Экологический маршрут «Три тайны юкаменских родников» (развитие познавательного и религиозного туризма)

В том числе, *Стратегией развития МО «Город Сарапул» до 2025 года* предусмотрено создание туристско-рекреационного кластера «Камский берег» (общий объем капитальных вложений - более 1 млрд. руб., в т.ч. объем субсидий федерального бюджета - более 200,0 млн. руб.).

Проект реализуется с 2014 года и является первым, привлечшим большой интерес со стороны инвесторов и государства. В 2016 году проект получил поддержку со стороны федерального бюджета на строительство обеспечивающей инфраструктуры к туристическим объектам города в рамках федеральной целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации».

Уже сегодня реализация мероприятий инвестиционного кластера «Камский берег» позволила увеличить турпоток в городе Сарапуле - за 2016 год он составил более 20 тыс. чел., что в 2 раза больше по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года; с начала навигационного периода остановки сделали 64 теплохода (в 2015 году – 14 теплоходов); вдвое увеличилось количество турмаршрутов. В 2017 году планируется увеличить количество туроператоров-партнеров до 13 компаний.

Также успешными практиками развития *инвестиционных туристских проектов в муниципальных образованиях Удмуртии* являются:

1. МО «Шарканский район» с проектом «*В гостях у Тол Бабая*». На поддержку реализации проекта в 2012 и 2013 гг. направлены республиканские средства в размере 3 400,0 тыс.руб. в рамках республиканской целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Удмуртской Республике на 2012-2018 годы». В 2016 году закончено строительство инфраструктуры, общий объем вложенных инвестиций за срок его реализации - более 50,0 млн. рублей.

Количество туристов, посетивших данный объект - ежегодно не менее 50 тыс. человек. Также привлечение туристов в Шарканский район осуществляется за счет проведения ежегодного международного фестиваля финно-угорской кухни «Быг-быг» в д. Быги.

2. МО «Граховский район» с проектом «*В гостях у Бабы Яги*». Проект начал свою реализацию в 2011 году, его популярность растет с каждым годом.

Первую финансовую республиканскую поддержку проект получил в 2012 году в размере 95,0 тыс. рублей на благоустройство территории в рамках республиканской целевой программы «Развитие внутреннего и въездного туризма в Удмуртской Республике на 2012-2018гг». В 2017 году планируется выделение финансирования в размере 1,0 млн. рублей в рамках государственной программы «Культура Удмуртии 2015-2020гг.» на развитие туристической инфраструктуры.

3. МО «Киясовский район» с проектом «Центр Удмуртской Культуры» (д. Карамас-Пельга). Проект реализуется с 2012 года, получивший поддержку со стороны республиканского бюджета в размере 200,0 тыс. рублей на развитие и благоустройство территории в рамках республиканской целевой программы

«Развитие внутреннего и въездного туризма в Удмуртской Республике на 2012-2018 гг». «Центр Удмуртской культуры» в 2015 году посетило более 7,0 тысяч человек и с каждым годом наблюдается рост данного показателя.

4. Межрайонный проект «Сибирский тракт - дорога сквозь века» муниципальных образований «Игринский» и «Дебесский». Памятник федерального значения на Сибирском тракте – воплощение понятия «русская дорога», Дорога царей и каторжников, путешественников и поэтов - является одним из популярных туристических маршрутов на территории Удмуртии.

С целью дальнейшего развития данного проекта на сегодняшний день идет работа по созданию туристического кластера «Сибирский тракт - территория культурного туризма», вовлекающего перспективы и возможности развития турмаршрутов на протяжении Сибирского тракта в Удмуртии – объединяя территории Дебёсского, Селтинского, Кезского, Балезинского, Глазовского районов.

5. МО «Город Воткинск» и МО «Воткинский район» - туристические программы (маршруты) на родину П.И. Чайковского. Лидером по количеству туристов являются программы, включающие экскурсии в Музей-усадьбу П.И. Чайковского (ежегодно посещают музей более 100,0 тыс. человек, в 2016 году - 115,0 тыс. туристов).

На территории Воткинского района также успешно реализуются туристические программы: «Чудотворное село Перевозное на родине П.И. Чайковского», «Православные традиции удмуртского народа». Количество туристов, посетивших в 2016 году Воткинский район, - более 25,0 тыс. туристов.

На сегодняшний день Администрацией города Воткинска разработан инвестиционный проект по развитию туристской инфраструктуры «Создание туристско-рекреационного кластера «Воткинск – родина Чайковского». Начало развитию этого проекта положил Указ Президента Российской Федерации В.В. Путина «О праздновании 175-летия П.И. Чайковского». В рамках реализации данного Указа проделана огромная работа, вложены как бюджетные средства, так и частные инвестиции - всего порядка 2,0 млрд. рублей.

Одновременно с принятием решения о включении рынка услуг в сфере туризма в Перечень приоритетных рынков (*утв. распоряжением Главы Удмуртской Республики от 26.12.2016 № 558-РГ*) Дорожная карта УР дополнена мероприятиями, направленными на развитие конкуренции на данном рынке (см. пункт 16 раздела II Дорожной карты УР), а также установлены следующие *целевые показатели эффективности* развития конкуренции и *их значения* на 2016-2018 годы (см. пункт 16.1 и 16.2 Приложения 1 к Дорожной карте УР).

- Увеличение туристического потока: в 2016 году – до 500,00 тыс.чел., в 2017 году – до 520 тыс.чел., в 2018 году – до 550 тыс.чел.;

- Увеличение количества событийных мероприятий, проводимых в Удмуртии: в 2016 году – до 65 ед., в 2017 году – не менее 70, в 2018 году – не менее 75 событийных мероприятий.

Предложенные мероприятия и показатели эффективности развития конкуренции на рынке услуг в сфере туризма одобрены Советом по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике 16 декабря 2016 года (Приложение 9).

По итогам анализа уровня достигнутого по итогам 2016 год значения показателя «Увеличение количества событийных мероприятий, проводимых в

Удмуртии» (фактическое значение превысило планируемое в 2,4 раза), Министерство культуры и туризма Удмуртской Республики вышло с предложением по увеличению плановых значений данного показателя на 2017-2018 годы – до 104 и 107 соответственно (письмо от 17.02.2016 исх.№ 01-13/523).

Работа по наполнению перечня приоритетных для республики рынков продолжается – в настоящее время Министерством строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики и Министерством транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики прорабатываются предложения Удмуртского УФАС России о включении в перечень приоритетных рынков Удмуртской Республики рынка газификации и рынка проектирования и строительства дорог (Приложение 9).

3.5. Утверждение плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта

План мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике утвержден распоряжением Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ (далее – Дорожная карта УР).

Первая редакция Дорожной карты УР была разработана в период действия «пилотного» варианта Стандарта (поручение Первого заместителя Председателя Правительства Российской Федерации И.И. Шувалова от 02.04.2014 № ИШ-П13-2189).

Во исполнение распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 года № 1738-р Дорожная карта УР приведена в соответствие с положениями Стандарта развития конкуренции в субъектах РФ – новая редакция утверждена распоряжением Главы Удмуртской Республики от 5 февраля 2016 года № 50-РГ «О внесении изменений в распоряжение Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (далее - «Дорожная карта»).

Дорожная карта УР разработана на основе анализа результатов мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики, содержит исходную информацию, исполнителей и соисполнителей, ответственных за разработку и реализацию мероприятий, обеспечивающих достижение установленных результатов мероприятия, результаты (цели) с установленным сроком их достижения и реализации.

В 2016 году, в связи с включением в перечень приоритетных рынков Удмуртской Республики рынка услуг в сфере туризма (см. раздел 3.4 данного Доклада), - раздел I Дорожной карты УР дополнен мероприятиями 16.1 - 16.7 по содействию развитию конкуренции на данном рынке и показателями эффективности №№ 16.1, 16.2 (распоряжение Главы Удмуртской Республики от 26 декабря 2016 года № 558-РГ «О внесении изменений в распоряжение Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/558-RG%20изм%20421-РГ.pdf>)).

Также, в целях реализации принципа «системного подхода» Стандарта,

включающего формирование систем мониторинга, оценки, контроля и анализа результативности и эффективности деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления по содействию развитию конкуренции, в том числе оценки достижения целевых показателей развития конкуренции в субъекте Российской Федерации, распоряжением Главы Удмуртской Республики от 06 марта 2017 года № 84-РГ «О внесении изменений в распоряжение Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты»)» Дорожная карта УР дополнена Методикой расчета целевых показателей эффективности развития конкуренции в Удмуртской Республике (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/84-РГ.pdf>) (Приложение 13).

На данный момент Дорожная карта УР структурно состоит из вводной части, двух Разделов и трех Приложений¹³, а именно:

Раздела I - перечень мероприятий, направленных на реализацию мер по развитию конкуренции на социально значимых рынках (12 рынков) и приоритетных рынках (4 рынка) Удмуртской Республики и достижение установленных целевых показателей (пункты 1-12 и 13-16 Раздела I соответственно);

Раздела II - перечень мероприятий по реализации системных мер по развитию конкурентной среды в Удмуртской Республике, в том числе:

а) определенных подпунктами «а» - «л» пункта 32 Стандарта и пунктами 12-17 приложения к Стандарту (пункты 1-16 Раздела II);

б) *дополнительных системных мер*, направленных на:

- создание и реализацию механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий (пункт 18 Раздела II),

- повышение уровня информированности субъектов предпринимательской деятельности и потребителей товаров и услуг о состоянии конкурентной среды и деятельности по содействию развитию конкуренции (пункт 19 Раздела II),

- создание условий для развития конкуренции на муниципальном уровне, содействие развитию механизмов взаимодействия с общественными организациями и представителями интересов потребителей и бизнес-сообщества (пункт 20 Раздела II);

Приложения 1 - целевые показатели эффективности развития конкуренции в Удмуртской Республике на период 2015-20218 годов;

Приложения 2 - перечень стратегических и программных документов Удмуртской Республики, включающих мероприятия, реализация которых оказывает влияние на состояние конкуренции на рынках товаров (работ, услуг) Удмуртской Республики;

Приложения 3 – методика расчета целевых показателей эффективности развития конкуренции в Удмуртской Республике.

В порядке, установленном Стандартом, все редакции Дорожной карты УР прошли процедуру рассмотрения и одобрения Советом по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике (Приложения 11, 7, 9 и 14 соответственно).

В целях повышения информационной открытости и в соответствии с положениями Стандарта проект «Дорожной карты», обе редакции прошли публичное обсуждение (информация размещалась на официальном сайте Министерства

¹³ Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (ред. от 06.03.2017)

экономики Удмуртской Республики в сети Интернет). Замечаний/предложений от субъектов предпринимательства и потребителей не поступило.

3.6. Подготовка ежегодного доклада о состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики, подготовленного в соответствии с положениями Стандарта

Разработка настоящего доклада - доклада «О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики в 2016 году» (далее – Доклад) - осуществлена в соответствии с положениями Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации и структурой, разработанной АНО «Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации» совместно с АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению проектов» (как и разработка аналогичного доклада по итогам 2015 года¹⁴).

В Докладе приведены основные итоги проводимой в Удмуртской Республике конкурентной политике, представлены результаты мониторинга состояния конкуренции на отдельных рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики, достигнутые по итогам отчетного периода значения показателей эффективности рассмотрены основные проблемы в области содействия развития конкуренции, а также факторы, ограничивающие конкуренцию.

Также в Доклад включены данные, характеризующие правоприменительную практику Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике, материалы, предоставленные исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики, территориальными органами исполнительной власти Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 48 Стандарта рассмотрение Доклада включено в повестку заседания Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике на 6 марта 2017 года (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/invest/sovet/Повестка%20%20март2017.pdf>), на котором Доклад рассмотрен и утвержден членами Совета (Приложение 14).

Ежегодные доклады «О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики» размещаются на официальном сайте Министерства экономики Удмуртской Республики в сети Интернет в разделе «Направления/Стандарт развития конкуренции/Реализация Стандарта развития конкуренции в УР» (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/npa_ur.php) и Инвестиционном портале Удмуртской Республики (<http://www.udminvest.ru/standard/>).

3.7. Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий

Как отмечалось в разделе 3.3.4 данного Доклада, по состоянию на 1 января 2017 года на территории Удмуртской Республики осуществляют деятельность 82 субъекта естественных монополий (ЕМ), включенных в реестр ФАС России (таблица 3.31)

¹⁴ Доклад «О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики в 2015 году» (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Доклад%20УР_2015.pdf)

Таблица 3.31

Направление деятельности субъекта ЕМ	Количество субъектов ЕМ, осуществляющих деятельность на территории Удмуртии	Отраслевое министерство, курирующее направление
Услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии	73	Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики
Водоснабжение/водоотведение с использованием централизованных систем, систем коммунальной инфраструктуры, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль	3	
Транспортировка газа по трубопроводам	2	Министерство строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики
Услуги общедоступной электросвязи	2	Агентство информатизации и связи Удмуртской Республики
Услуги на транспорте (услуги аэропортов)	1	Министерство транспорта и дорожного хозяйства Удмуртской Республики

3.7.1. Сведения о наличии межотраслевого совета потребителей при высшем должностном лице субъекта Российской Федерации

[Указом Главы Удмуртской Республики от 12.08.2014 г. № 249 «О межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики»](#) утвержден состав и положение о межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики (далее – Межотраслевой совет потребителей) (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Указ%20249.pdf>) (Приложение 15).

Распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 1 декабря 2014 года № 908-р «Об утверждении Комплекса мер («дорожной карты») по развитию жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики» обеспечение деятельности Межотраслевого совета потребителей возложено на Министерство энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики (далее – Министерство энергетики и ЖКХ УР).

В целях освещения деятельности Межотраслевого совета потребителей, на сайте Министерства энергетики и ЖКХ УР в разделе «Конкурентная политика» создан отдельный подраздел «Межотраслевой совет потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий», на котором размещаются планы, отчеты работы Межотраслевого совета потребителей, материалы проведенных заседаний (<http://rekudm.ru/content/view/930/325/>).

В 2016 году состоялось два заседания Межотраслевого совета потребителей (15 апреля и 22 декабря 2016 года), на которых подведены итоги тарифного регулирования, отчеты субъектов электроэнергетики об исполнении инвестиционных программ, обозначены планы на 2017 год, обсуждены насущные проблемы потребителей, сформулированы предложения для улучшения качества работы сетевых организаций.

Так, Межотраслевым советом потребителей проведена оценка 12 проектов инвестиционных программ субъектов ЕМ с целью оценки эффективности их реализации в рамках процедуры согласования и утверждения инвестиционных программ Министерством энергетики и ЖКХ УР. При оценке Межотраслевой совет потребителей анализировал документы, обосновывающие стоимость инвестиционных проектов, необходимость в их реализации.

По итогам оценки 12 проектов инвестиционных программ, проведенной Межотраслевым советом потребителей в отчетном году, необходимость в доработке проектов не выявлена. Проекты инвестиционных программ получили положительную оценку.

Также проведена оценка итогов выполнения 8 инвестиционных программ в сфере электроэнергетики (100% от числа выполненных в 2016 году программ субъектов электроэнергетики). При оценке проанализированы отчеты о выполнении инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, предоставляемые территориальными сетевыми организациями в Министерство энергетики и ЖКХ УР. Выполнение 8 инвестиционных программ сетевых организаций в 2016 году признано удовлетворительным.

В настоящее время проводятся мероприятия по актуализации состава Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики в связи с кадровыми изменениями, произошедшими в органах муниципальной власти, изменением состава палат в деловых и общественных объединениях Удмуртии, а также с целью повышения активности работы Межотраслевого совета потребителей.

3.7.2. Внедрение и применение механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов естественных монополий

В соответствии с действующим законодательством органы власти субъектов Российской Федерации не наделены полномочиями по регулированию вопросов технологического и ценового аудита субъектов естественных монополий. В то же время, возможно организовать данный порядок в отношении отдельных организаций в случае наличия у субъекта РФ соответствующих полномочий по распоряжению имуществом таких организаций, а также инвестиционных проектов, финансирование которых полностью или частично обеспечивается за счет средств бюджета УР.

В настоящее время Министерством энергетики и ЖКХ УР разработан и проходит согласование проект постановления Правительства Удмуртской Республики «О проведении обязательного публичного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов с государственным участием Удмуртской Республики», определяющий критерии и порядок проведения технологического и ценового аудита в Удмуртской Республике.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2013 года № 382 «О проведении публичного технологического и ценового

аудита крупных инвестиционных проектов с государственным участием и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» публичный технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов в 2016 году проводился в отношении объектов капитального строительства сметной стоимостью 4 млрд.рублей и более:

а) по инвестиционным проектам в отношении объектов капитального строительства, включенных в федеральные целевые программы, и объектов капитального строительства, не включенных в федеральные целевые программы;

б) по инвестиционным проектам, планируемым к финансированию за счет бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации.

В 2016 году на территории Удмуртской Республики не реализовывались инвестиционные программы регулируемых организаций, соответствующие вышеуказанным критериям, и, следовательно, проведение публичного технологического и ценового аудита не проводилось.

Надо отметить, что распоряжением Правительства Российской Федерации от 23.09.2016 № 2002-р утверждены Методические указания по технологическому и ценовому аудиту инвестиционных программ сетевых организаций. Согласно разъяснениям Минэнерго России, на первом этапе внедрение данного механизма аудит будет проводиться в крупных сетевых организациях, таких как ПАО «ФСК ЕЭС» и ПАО «Россети».

Соответственно, при рассмотрении корректировки инвестиционной программы филиала «Удмуртэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (входит в ПАО «Россети») начиная с 2017 года Министерством энергетики и ЖКХ УР будут учитываться результаты данного аудита.

В целях обеспечения общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий (ЕМ), доступности и открытости информации о реализуемых субъектами ЕМ инвестиционными проектами, Министерством энергетики и ЖКХ УР на своем официальном сайте в разделе «Конкурентная политика» создан подраздел «Результаты технологического и ценового аудита инвестиционных проектов» для размещения указанной информации (<http://rekudm.ru/content/view/934/329/>).

Также, в соответствии с действующим законодательством, на официальном сайте в сети Интернет Министерства энергетики и ЖКХ УР:

в подразделе «Энергосбережение и инвестиционные программы» раздела «Правовые акты в области государственного регулирования цен (тарифов)» размещается информация об утвержденных инвестиционных программах регулируемых организаций (http://rekudm.ru/component/option.com_remository/Itemid./func.select/id.1427/);

в подразделе «Отчеты о реализации инвестиционных программ в сфере электроэнергетики» раздела «Стандарты раскрытия информации» размещаются отчеты о результатах выполнения утвержденных инвестиционных программ (<http://rekudm.ru/content/category/12/129/310/>).

Дополнительно обеспечена возможность перехода с официального сайта Уполномоченного органа (Министерства экономики УР) и Инвестиционного портала Удмуртской Республики на раздел «Конкурентная политика/Технологический и ценовой аудит инвестиционных проектов» официального сайта Министерства энергетики и ЖКХ УР в сети Интернет.

3.7.3. Повышение прозрачности деятельности субъектов естественных монополий в Удмуртской Республике

Основные мероприятия по созданию и реализации механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий на территории Удмуртской Республики *объединены в пункте 18 «Создание и реализация механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий» Раздела II Дорожной карты УР¹⁵* (Приложение 12) и включают в себя:

Пункт ДК	Наименование мероприятия
18.1	Создание условий для обеспечения участия потребителей товаров и услуг субъектов ЕМ при формировании и реализации инвестиционных программ субъектов ЕМ
18.2	Организация учета мнения потребителей, задействованных в рамках общественного контроля, при принятии решения об установлении тарифов на товары и услуги субъектов ЕМ
18.3	Создание условий для обеспечения открытости при принятии решений по вопросам инвестпрограмм, тарифов на товары и услуги субъектов ЕМ
18.4	Мониторинг раскрытия информации субъектами ЕМ о своей деятельности, в том числе: - о реализуемых и планируемых к реализации на территории УР инвестиционных программах; - о результатах технологического и ценового аудита инвестиционных программ с указанием экспертной организации, осуществляющей технологический и ценовой аудит, а также информации о параметрах заключенного с такой экспертной организацией договора на проведение технологического и ценового аудита (техническое задание, цена договора, сроки исполнения этапов работ по договору); - о структуре тарифов на услуги субъектов ЕМ, параметрах качества и надежности предоставляемых услуг, стандартах качества обслуживания потребителей и процедур предоставления услуг
18.7	Организация применения в Удмуртской Республике механизма технологического и ценового аудита инвестиционных проектов субъектов ЕМ в порядке и случаях, определенных федеральным законодательством
18.8	Организация взаимодействия с субъектами ЕМ по вопросам раскрытия информации, повышающей прозрачность деятельности субъектов ЕМ на территории Удмуртской Республики
18.9	Содействие субъектам ЕМ в размещении в сети Интернет наглядной информации о свободных резервах трансформаторной мощности с указанием и отображением на географической карте Удмуртской Республики ориентировочного места подключения (технологического присоединения) к сетям территориальных сетевых организаций 110-35 кВ с детализацией информации о количестве поданных заявок и заключенных договоров на технологическое присоединение, а также о планируемых сроках их строительства и реконструкции в соответствии с утвержденной инвестиционной программой
18.10	Содействие субъектам ЕМ в размещении наглядной информации в информационно-коммуникационной сети Интернет, отображающей на географической карте Удмуртской Республики ориентировочного места подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределительных станций, включая информацию о проектной мощности (пропускной способности) газораспределительных станций и наличии свободных резервов мощности и размере этих резервов, а также о планируемых сроках строительства и реконструкции газораспределительных станций в соответствии с

¹⁵ Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике»

	утвержденной инвестиционной программой с указанием перспективной мощности газораспределительных станций по окончании их строительства, реконструкции
18.11	Размещение информации о результатах технологического и ценового аудита инвестиционных проектов в порядке, определенном федеральным законодательством, с учетом информации экспертной организации, осуществляющей технологический и ценовой аудит, размере выявленной и принятой экономии (при наличии) по результатам проведенного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов; итогов экспертного обсуждения результатов проведенного технологического и ценового аудита инвестиционных проектов на официальных сайтах ИОГВ УР в сети Интернет, включая Инвестиционный портал УР
18.12	Размещение информации (с учетом пункта 5б стандарта развития конкуренции) об осуществляемой в Удмуртской Республике деятельности субъектов ЕМ, в том числе с помощью размещения ссылок на вышеуказанную информацию на официальных сайтах ИОГВ УР в сети Интернет, включая Инвестиционный портал УР
18.13	Анализ развития конкуренции и удовлетворенности качеством товаров, услуг на рынках, включенных в Перечень

Еще одним таким мероприятием, направленным на повышение прозрачности деятельности субъектов ЕМ, является *мероприятие пункта 8.6. раздела I* Дорожной карты УР – «проведение ежеквартального мониторинга объема информации, раскрываемой управляющими и ресурсоснабжающими организациями Удмуртской Республики в соответствии с требованиями государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства (ГИС ЖКХ)».

Перечень рынков, на которых действуют субъекты ЕМ и реестры организаций, являющиеся субъектами естественных монополий, размещены на официальном сайте Министерства энергетики и ЖКХ УР в разделе «Конкурентная политика/Перечень рынков субъектов естественных монополий» (<http://rekudm.ru/content/view/926/319/>); проводится их ежемесячная актуализация.

В целях создания и реализации механизмов общественного контроля за деятельностью субъектов ЕМ все тарифные решения, принимаемые регулятором - Министерством энергетики и ЖКХ УР, публикуются на официальном источнике опубликования – на сайте Главы и Правительства Удмуртской Республики (<http://www.udmurt.ru/regulatory/rekudm/>) в установленные законодательством сроки, а также на официальном сайте Министерства энергетики и ЖКХ УР (http://rekudm.ru/component/option.com_remository/Itemid./func.select/id.1/).

В отношении инвестиционных программ субъектов электроэнергетики в соответствии с законодательством Российской Федерации обеспечено общественное обсуждение с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», путем опубликования проектов инвестиционных программ на официальном сайте Министерства в разделе «Деятельность» (<http://rekudm.ru/content/view/866/312/>).

В соответствии с установленными нормативно-правовыми актами Российской Федерации Министерство энергетики и ЖКХ УР осуществляет мониторинг за раскрытием информации регулирующими организациями, в том числе мониторинг раскрытия субъектами электроэнергетики информации о реализуемых и планируемых к реализации инвестиционных программах, отчетов о выполнении инвестиционных программ в соответствии с Правилами утверждения инвестиционных программ, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009

№ 977, и Стандартами раскрытия информации, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24.

На сайте Министерства энергетики и ЖКХ УР размещена прямая ссылка (реализована в виде баннера) на интерактивную *карту загрузки центров питания 110/35кВ Удмуртской Республики* (<http://udmenemap.picom.su/>) с наглядной информацией о свободных резервах трансформаторной мощности с указанием и отображением на географической карте Удмуртской Республики ориентировочного места подключения (технологического присоединения) к сетям территориальных сетевых организаций 110-35кВ.



Аналогичная ссылка размещена в подразделе «Карта о свободных резервах трансформаторной мощности территориальных сетевых организаций 110 - 35 кВ» раздела «Конкурентная политика» официального сайта Министерства энергетики и ЖКХ УР (<http://rekudm.ru/content/view/933/328/>).

Также в виде баннера реализована ссылка (http://tp.mrsk-cp.ru/capacity/information_about_availability/) на информацию о количестве поданных заявок и заключенных договорах на технологическое присоединение, а также о планируемых сроках их строительства и реконструкции в соответствии с утвержденной инвестиционной программой крупнейшей сетевой организации региона филиал «Удмуртэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья».



Другие сетевые организации, такие как АО «Ижевские электрические сети» (<http://www.izhes.ru/o-predpriyatii/raskrytie-informatsii/>), ООО «Электрические сети Удмуртии» (<http://elsetudm.ru/tech-connection/>), ООО «Удмуртэнерго-нефть» (<http://udmurtenergoneft.ru/raskrytie-informacii/11>) информацию о наличии свободных мощностей для технологического присоединения размещают на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с действующим законодательством.

Схема магистральных газопроводов и газораспределительных станций Удмуртской Республики (отображенная на географической карте Удмуртской Республики) размещена на официальном сайте Министерства строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики в разделе «Строительство объектов социальной сферы и газификации» (<http://www.minstroy.ru/node/3951>).

В соответствии с принципами открытости при принятии решений об утверждении инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, организаций, оказывающих услуги в сфере теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения (далее – естественные монополии, субъекты ЕМ), учета мнения (оценки) потребителей товаров и услуг естественных монополий осуществляющих деятельность на территории Удмуртской Республики, задействованных в механизмах общественного контроля за деятельностью СЕМ, в 2016 году Министерством энергетики и ЖКХ УР проведен ряд мероприятий.

В соответствии с действующим законодательством Российской Федерации обеспечено размещение субъектами электроэнергетики (сетевыми организациями) информации о проекте (проекте корректировки) инвестиционной программы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте Министерства в разделе «Деятельность», подраздел «Инвестиционные программы субъектов электроэнергетики» (<http://rekudm.ru/content/view/866/312/>). Данная информация публикуется в соответствии и в объемах, утвержденных в постановлении Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии», в том числе с целью проведения общественного обсуждения.

Обеспечено ежеквартальное размещение результатов выполнения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики на официальном сайте Министерства энергетики и ЖКХ УР в разделе «Стандарты раскрытия информации», подраздел «Отчеты о реализации инвестиционных программ в сфере электроэнергетики» (<http://rekudm.ru/content/category/12/129/310/>).

Приказом Министерства энергетики и ЖКХ УР от 28.12.2016 № 04-01/510 утвержден Административный регламент по предоставлению государственной услуги «Утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (<http://rekudm.ru/content/view/167/132/>) (Приложение 16).

В соответствии с данным административным регламентом общественное обсуждение (сбор предложений и замечаний от потребителей) проекта инвестиционной программы с использованием сети «Интернет» является обязательной процедурой. При принятии решения по инвестиционной программе предусмотрена необходимость учета мнения (заключений на проекты) Межотраслевого совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики.

Рассмотрение инвестиционных программ регулируемых организаций проводится также и Экспертной группой при Министерстве энергетики и ЖКХ УР, в состав которой включен представитель Межотраслевого совета потребителей.

Раздел 4. Сведения о достижении целевых значений контрольных показателей эффективности, установленных в плане мероприятий («дорожной карте») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике

Целевые значения контрольных показателей эффективности на период 2015-2008 годов установлены в Приложении 1 к «Дорожной карте УР», утвержденной Распоряжением Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (Приложение 12).

В соответствии с пунктом 22 Стандарта, по ряду обязательных социально значимых рынков числовые значения отдельных целевых показателей установлены с учетом региональной специфики. Причины и обоснования таких изменений в установленном Стандартом порядке были представлены на рассмотрение и одобрены Коллегиальным органом - Советом по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в УР, включены ранее в Раздел 3.4 Доклада «О состоянии и развитии конкурентной среды на рынках товаров, работ и услуг Удмуртской Республики в 2015 году» (http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Доклад%20УР_2015.pdf).

Перечень контрольных показателей эффективности, установленных значений на 2015-2018 годы и фактические значения показателей за отчетный период приведен в таблице 4.1.

Из 33 целевых показателей, установленных на 2016 год, по 30 показателям - достигнут запланированный уровень значений показателей (100% - по 10 показателям, свыше 100% - по 21 показателю), по прочим - годовые статистические (ведомственные) данные, используемые для определения фактического значения показателя, на момент составления Доклада не сформированы.

Необходимо отметить особенность целевых показателей 10.4 и 13.1, задачей которых является отражение *уровня снижения* «отрицательных» моментов в отдельных отраслях - т.е. динамичное уменьшение значений:

на рынке перевозок пассажиров – снижение доли неэффективных маршрутов;

на рынке поставки питьевого молока – снижение доли закупающих и перерабатывающих молоко на территории Удмуртии организаций, занимающих долю на данном рынке более чем 35 процентов и (или) занимающих доминирующее положение.

Министерством экономики Удмуртской Республики, совместно с ответственными министерствами и ведомствами, на постоянной основе осуществляется мониторинг уровня достижения значений целевых показателей эффективности развития конкуренции, с дальнейшей (при необходимости) актуализацией целевых показателей, уточнением их значений на текущий и плановые периоды.

Так, по результатам анализа уровня значений целевых показателей, достигнутых в 2016 году на рынке услуг в сфере туризма и рынке строительства жилья (включая строительство жилья эконом-класса), Министерством культуры и туризма Удмуртской Республики и Министерством строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики подготовлены предложения по увеличению соответствующих значений целевых показателей эффективности развития конкуренции на 2017-2018 годы (план).

Таблица 4.1.

Целевые показатели эффективности развития конкуренции в Удмуртской Республике на период 2015-2018 годов

№ п/п	Наименование рынка	Наименование целевого показателя, ед.изм	2015 год (факт)	2016 год			2017 год (оценка)	2018 год (оценка)
				план	факт	план/факт,%		
1.	Рынок услуг дошкольного образования	Удельный вес численности детей частных дошкольных образовательных организаций в общей численности детей дошкольных образовательных организаций, %	0,05	0,07	0,07	100,0	0,08	0,10
2.	Рынок услуг детского отдыха и оздоровления	Численность детей в возрасте от 7 до 17 лет, проживающих на территории Удмуртской Республики, воспользовавшихся региональным сертификатом на отдых детей и их оздоровление (компенсацией части стоимости путевки по каждому типу организаций отдыха детей и их оздоровления, в общей численности детей этой категории, отдохнувших в организациях отдыха детей и их оздоровления соответствующего типа (стационарный загородный лагерь (приоритет), лагерь с дневным пребыванием, палаточный лагерь, стационарно-оздоровительный лагерь труда и отдыха),%	44,3	не менее 44,4	56,2	126,6	не менее 44,5	не менее 44,6
3.	Рынок услуг дополнительного образования детей	Ежегодное увеличение численности детей и молодежи в возрасте от 5 до 18 лет, проживающих на территории Удмуртской Республики и получающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования в частных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по дополнительным общеобразовательным программам,%	1,2	не менее 2	6,2	310,0	не менее 2	не менее 2
4.	Рынок медицинских услуг	Доля затрат на медицинскую помощь по обязательному медицинскому страхованию (ОМС), оказанную негосударственными (немуниципальными) медицинскими организациями, в общих расходах на выполнение территориальных программ ОМС,%	1,0	1,2	1,3	108,3	1,8	2,0
5.	Рынок розничной торговли фармацевтической продукцией	Доля негосударственных аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией, в общем количестве аптечных организаций, осуществляющих розничную торговлю фармацевтической продукцией в Удмуртской Республике,%	94,6	не менее 90	97,3	108,1	не менее 95,8	не менее 95,9
6.	Рынок услуг ранней диагностики, социализации, реабилитации и психолого-	Доля негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих услуги ранней диагностики, социализации и реабилитации детей с ОВЗ (в возрасте до 6 лет), в общем количестве организаций, оказывающих услуги психолого-педагогического сопровождения детей с ОВЗ с раннего возраста,%	4,7	7,2	7,2	100,0	9,7	11,3

№ п/п	Наименование рынка	Наименование целевого показателя, ед.изм	2015 год (факт)	2016 год			2017 год (оценка)	2018 год (оценка)
				план	факт	план/факт,%		
	педагогического сопровождения детей с ОВЗ							
7.	Рынок услуг в сфере культуры	Доля расходов бюджета, распределяемых на конкурсной основе, выделяемых на финансирование деятельности организаций всех форм собственности в сфере культуры,%	0,5	не менее 0,5	0,59	118,0	не менее 0,5	не менее 0,6
8.1	Рынок услуг жилищно-коммунального хозяйства	Доля управляющих организаций, получивших лицензии на осуществление деятельности по управлению многоквартирными домами,%	100	100	100	100,0	100	100
8.2		Наличие «горячей телефонной линии» по вопросам соблюдения жилищного законодательства в Удмуртской Республике, а также обеспечение электронной формы обратной связи на официальном сайте Госжилинспекции УР в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с возможностью прикрепления файлов фото- и видеосъемки), да-«1»/нет-«0»	да (1)	да (1)	да (1)	100,0	да (1)	да (1)
8.3		Доля объектов жилищно-коммунального хозяйства государственных и муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление, переданных частным операторам на основе концессионных соглашений, в соответствии с графиками, актуализированными на основании проведенного анализа эффективности управления,%	0	0	0	-	30	100
8.4		Объем информации, раскрываемой в соответствии с требованиями государственной информационной системы жилищно-коммунального хозяйства, об отрасли жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации,%	36	80	85,35	106,7	85	100
8.5		Утверждение и реализация комплексов мер по развитию жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики, предусматривающих реализацию законодательства РФ, решений Президента РФ и решений Правительства РФ в сфере жилищно-коммунального хозяйства в соответствии с пунктом 9 ¹¹ части 1 статьи 14 Федерального закона «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства», да-«1»/нет-«0»	да (1)	да (1)	да (1)	100,0	да (1)	да (1)
9.1	Рынок розничной торговли	Обеспечение среднего роста доли оборота розничной торговли, осуществляемой на розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли по формам торговли к 2018 году, %	-	-	-	-	-	1,7

№ п/п	Наименование рынка	Наименование целевого показателя, ед.изм	2015 год (факт)	2016 год			2017 год (оценка)	2018 год (оценка)
				план	факт	план/факт,%		
9.2		Общее количество розничных рынков и проведенных ярмарок на территории Удмуртской Республики, ед	363	365	386	105,8	366	367
9.3		Доля хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных, считающих, что состояние конкурентной среды в розничной торговле улучшилось за истекший год,%	52,9	53	53	100,0	53,5	54,5
9.4		Доля хозяйствующих субъектов в общем числе опрошенных, считающих, что антиконкурентных действий органов государственной власти и местного самоуправления в сфере розничной торговли стало меньше за истекший год, %	58,8	59	59	100,0	59,5	60,0
9.5		Доля оборота магазинов шаговой доступности (магазинов у дома) в структуре оборота розничной торговли по формам торговли (в фактически действовавших ценах) в муниципальных образованиях в Удмуртской Республике, %	97,9	98,0	98,1	100,1	98,1	98,1
9.6		Обеспеченность площадью торговых объектов в предприятиях розничной торговли в расчете на одну тысячу человек населения Удмуртской Республики, кв.м ¹⁾	785	790	838	106,1	-	-
9.7		Обеспеченность площадью стационарных торговых объектов в расчете на одну тысячу человек населения Удмуртской Республики, кв.м ²⁾	-	-	-		756	760
10.1	Рынок услуг перевозок пассажиров наземным транспортом	Доля негосударственных (немуниципальных) перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в общем количестве перевозчиков на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Удмуртской Республике, %	96,6	не менее 95	100	105,3	не менее 96	не менее 97
10.2		Доля межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, на которых осуществляются перевозки пассажиров негосударственными (немуниципальными) перевозчиками, в общем количестве межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Удмуртской Республике, %	98,8	не менее 95	100	105,3	не менее 96	не менее 97
10.3		Доля рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом, осуществляемых негосударственными (немуниципальными) перевозчиками, в общем количестве рейсов по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Удмуртской Республике, %	98	не менее 95	100	105,3 102,0	не менее 96	не менее 97

№ п/п	Наименование рынка	Наименование целевого показателя, ед.изм	2015 год (факт)	2016 год			2017 год (оценка)	2018 год (оценка)
				план	факт	план/факт,%		
10.4		Снижение доли нерентабельных межмуниципальных маршрутов пассажирского наземного транспорта от их общего числа, %	38	не более 37	37	100,0	не более 36	не более 35
11.	Рынок услуг связи	Доля домохозяйств, имеющих возможность пользоваться услугами проводного или мобильного широкополосного доступа в информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» на скорости не менее 1 Мбит/сек, предоставляемыми не менее чем двумя операторами связи, %	61	не менее 64	66	103,1	не менее 70	не менее 76
12.	Рынок услуг социального обслуживания населения	Удельный вес учреждений социального обслуживания, основанных на иных формах собственности, в общем количестве учреждений социального обслуживания всех форм собственности, %	5,0	6,6	6,6	100,0	8,8	10,0
13.1	Рынок поставки питьевого молока (включая рынок закупки молочного сырья)	Снижение доли предприятий, закупающих и перерабатывающих на территории Удмуртской Республики не менее 1% общего объема молочного сырья, производимого сельскохозяйственными организациями Удмуртской Республики, в общем количестве предприятий, закупающих и перерабатывающих на территории Удмуртской Республики молочное сырье, %	52	52	46	113,0	50	50
13.2		Доля сельскохозяйственных организаций Удмуртской Республики, производящих не менее 0,5% общего объема молочного сырья, в общем количестве сельскохозяйственных организаций, производящих молочное сырье, %	29	не менее 29	29	100,0	не менее 29,1	не менее 29,2
14.1	Рынок строительства жилья (включая	Доля предприятий, осуществляющих строительство жилья экономического класса, от общего числа предприятий, осуществляющих жилищное строительство, %	73	не менее 72	94	130,6	не менее 72	не менее 72
14.2	строительство жилья эконом-класса)	Доля ввода жилья, соответствующего стандартам экономического класса, в общем объеме ввода жилья, %	74	не менее 72	82	113,9	не менее 72	не менее 72
15.	Рынок услуг кадастровых инженеров	Количество кадастровых инженеров на сто тысяч человек населения на территории Удмуртской Республики, % ³⁾	24	26	27	103,8	-	-
16.1	Рынок услуг в сфере туризма	Объем туристического потока, тыс.чел.	450,0	500,0	505,7	101,1	520,0	550,0
16.2		Количество событийных мероприятий, проводимых в Удмуртской Республике, ед.	54	65	154	236,9	не менее 70	не менее 75

№ п/п	Наименование рынка	Наименование целевого показателя, ед.изм	2015 год (факт)	2016 год			2017 год (оценка)	2018 год (оценка)
				план	факт	план/факт,%		
17.1	Развитие конкуренции при осуществлении процедур государственных и муниципальных закупок в Удмуртской Республике	Доля закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства (включая закупки, участниками которых являются любые лица, в том числе субъекты малого и среднего предпринимательства, закупки, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, и закупки, в отношении участников которых заказчиком устанавливается требование о привлечении к исполнению договора субподрядчиков (соисполнителей) из числа субъектов малого и среднего предпринимательства) в общем годовом стоимостном объеме закупок, осуществляемых в соответствии с Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», %	15	не менее 18	- ⁴⁾	-	не менее 18	не менее 18
17.2		Среднее число участников конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, ед.	2,59	не менее 2,6	2,52 ⁴⁾	96,9 ⁴⁾	не менее 2,8	не менее 3,0
18.1	Ограничение влияния государственных предприятий на конкуренцию	Соотношение количества приватизированных в 2013 - 2018 годах имущественных комплексов государственных унитарных предприятий и общего количества государственных унитарных предприятий, осуществлявших деятельность в Удмуртской Республике по состоянию на 01.01.2013, % к 2013 году	68	не менее 68	76	111,8	не менее 75	не менее 75
18.2		Соотношение числа хозяйственных обществ, акции (доли) которых были полностью приватизированы в 2013 - 2018 годах, и числа хозяйственных обществ с государственным участием в капитале, осуществлявших деятельность в Удмуртской Республике по состоянию на 01.01.2013, %	28	45	46	102,2	не менее 45	не менее 45

¹⁾ применяется в период действия постановления Правительства РФ от 24.09.2010 № 754 «Об утверждении Правил установления нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов», постановления Правительства УР от 14.03.2011 № 57 «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов для Удмуртской Республики на период 2011 - 2014 годов»;

²⁾ показатели применяются начиная с итогов 2017 года (в соответствии с постановлением Правительства УР от 26.12.2016 № 554 «Об установлении нормативов минимальной обеспеченности населения Удмуртской Республики площадью торговых объектов»);

³⁾ в соответствии с Федеральным законом от 30 декабря № 452-ФЗ с 1 июля 2016 года прекратились полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по выдаче квалификационных аттестатов лицам, прошедшим аттестацию на соответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам, и формированию квалификационной комиссии для проведения аттестации на соответствие квалификационным требованиям, предъявляемым к кадастровым инженерам.»

⁴⁾ по оперативным данным (годовые статистические (ведомственные) данные, используемые для определения фактического значения показателя, на момент составления Доклада не сформированы).

Согласно Методике расчета целевых показателей эффективности развития конкуренции в Удмуртской Республике (Приложение 3 к Дорожной карте УР) источниками данных для расчета показателей №№ 1-18 являются:

№ показателя	Используемые материалы/источник информации
1.	Сведения по форме федерального статистического наблюдения № 85-К (годовая) (форма по ОКУД 0609506). Ведомственная статистика МОиН УР
2.	Данные мониторинга по организации отдыха и оздоровления детей, проводимого Министерством труда и социальной защиты РФ. Решения межведомственной комиссии при Правительстве УР по организации отдыха, оздоровления и занятости детей, подростков и молодежи. Постановления Правительства УР об организации оздоровительной кампании детей (на отчетный год). Ведомственная статистика МОиН УР
3.	Сведения по форме федерального статистического наблюдения № 1-ДОП (годовая) (форма по ОКУД 0609500). Ведомственная статистика МОиН УР
4.	Решения Комиссии по разработке территориальной программы ОМС в УР для негосударственных (немуниципальных) медицинских организаций на плановый период (публикуются на официальных сайтах: Территориального фонда ОМС УР (в разделе «Нормативные документы»/ «Решения комиссии по разработке ТПОМС УР»), Минздрава Удмуртии (в разделе «Приоритетные направления/ Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам РФ медицинской помощи на территории Удмуртской Республики / Решение комиссии по разработке ТПОМС УР). Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на территории Удмуртской Республики на отчетный год, утвержденная постановлением Правительства Удмуртской Республики
5.	Данные Реестра лицензий на осуществление фармацевтической деятельности в Удмуртской Республике, размещаемого на официальном сайте УЛМД УР в разделе «Лицензирование / Фармацевтическая деятельность / Реестр лицензий (http://www.ulmdur.ru/region/farmatsevticheskaya-deyatelnost/reestr-litsenziy.php); в формате открытых данных – в разделе «Об Управлении / Открытые данные (http://www.ulmdur.ru/about/otkrytye-dannye/)
6.	Ведомственные данные Минздрава Удмуртии, МОиН УР, Минсоцполитики УР. Данные Перечня негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих на территории Удмуртской Республики услуги ранней диагностики, психолого-педагогического сопровождения, социализации и реабилитации (абилитации) детей с ОВЗ с раннего возраста
7.	Закон о бюджете Удмуртской Республики. Отчет МКиТ УР о распределении средств бюджета Удмуртской Республики, выделенных на финансирование деятельности организаций в сфере культуры
8.1	Данные Реестра лицензий Удмуртской Республики на осуществление предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами (МКД) и Реестра управляющих организаций, получивших лицензии на осуществление деятельности по управлению МКД, формируемые Госжилинспекцией УР (http://www.gzhi.udmurt.ru/regulatory/reestr_uo.php)
8.2	Официальный сайт Госжилинспекции УР в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://www.gzhi.udmurt.ru/feedback/new1.php)
8.3	Актуализированный график передачи в концессию объектов жилищно-коммунального хозяйства муниципальных предприятий, осуществляющих неэффективное управление (размещается на официальном сайте Министерства энергетики и ЖКХ УР http://rekudm.ru/content/view/676/255/). Отчет Министерства энергетики и ЖКХ УР о реализации указанного выше графика по исполнению распоряжения Правительства Российской Федерации от 22.08.2011 №1493-р (размещается в ГИС ЖКХ)

8.4	Данные ГИС ЖКХ (https://dom.gosuslugi.ru/#!/map) Отчетность Госжилинспекции УР по итогам мониторинга объема информации, раскрываемой управляющими и ресурсоснабжающими организациями Удмуртской Республики в соответствии с требованиями ГИС ЖКХ
8.5	Комплекс мер («дорожная карта») по развитию жилищно-коммунального хозяйства Удмуртской Республики, утвержденный распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 01.12.2014 № 908-р
9.1	Информация Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике. Ведомственная статистика Минпромторга УР
9.2	Постановление Правительства Удмуртской Республики от 24.03.2014 № 107 «Об утверждении Плана организации розничных рынков на территории Удмуртской Республики». Информация Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике. Ведомственная статистика Минпромторга УР
9.3, 9.4	Аналитические данные Минпромторга УР, полученные в ходе анкетирования субъектов предпринимательской деятельности о состоянии и развитии конкуренции на потребительском рынке
9.5	Информация Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике. Ведомственная статистика Минпромторга УР
9.6	Ведомственные данные Минпромторга УР, полученные в ходе мониторинга данных ОМСУ УР (http://mintorg.udmurt.ru/activity/trade/standards_minimum_population.php)
9.7	Результаты проводимого Минпромторгом УР мониторинга исполнения постановления Правительства УР от 26.12.2016 № 554 «Об установлении нормативов минимальной обеспеченности населения Удмуртской Республики площадью торговых объектов»
10.1	Ведомственная статистика Миндортранс УР.
10.2	Данные Реестра организаций, занимающихся транспортным обслуживанием населения автомобильным пассажирским транспортом на пригородных и междугородных маршрутах межмуниципального сообщения в Удмуртской Республике
10.3	(http://mindortrans.su/otrasli/otrtransport/avtomobilnvi/informatsiva) Данные Реестра межмуниципальных маршрутов регулярных перевозок в Удмуртской Республике (http://mindortrans.su/otrasli/otrtransport/avtomobilnvi/reestry-marshrutov)
10.4	Ведомственная статистика Миндортранса УР, формируемая по результатам анализа информации, представляемой перевозчиками на межмуниципальных маршрутах регулярных перевозок пассажиров наземным транспортом в Удмуртской Республике
11.	Информация Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике. Данные Публичного реестра инфраструктуры связи и телерадиовещания РФ, размещенного на сайте Роскомнадзора (http://rkn.gov.ru/)
12.	Данные Реестра поставщиков социальных услуг Удмуртской Республики; Данные Реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги по социальной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств (http://registry.minsoc18.ru/ASPRpost/reestr.html)
13.1, 13.2	Ведомственная отчетность, формируемая Минсельхозпрод УР по оперативной информации предприятий Удмуртской Республики. Информация Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Удмуртской Республике
14.1	Сведения по форме федерального статистического наблюдения № С-1 «Сведения о вводе в эксплуатацию зданий и сооружений» (годовая) (форма по ОКУД 0612008). Ведомственная статистика Минстроя УР, Инспекции государственного строительного надзора при Минстрое УР
14.2	Ведомственная статистика Минстроя УР, формируемая на основе сведений формы федерального статистического наблюдения № 1-Экономкласс (годовая) (форма по ОКУД 0612027).

	Ведомственная статистика Инспекции государственного строительного надзора при Минстрое УР
15.	Реестр кадастровых инженеров, формируемый Федеральной службой государственной регистрации кадастра и картографии
16.1	Ведомственная статистика МКИТ УР
16.2	Ведомственная статистика МКИТ УР. Ведомственная отчетность о развитии внутреннего и въездного туризма в МО в УР для Министерство культуры РФ согласно распоряжения Правительства РФ от 11.11.2014 № 2246-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации Стратегии развития туризма в Российской Федерации на период до 2020 года». Ведомственная статистика Миннаца УР
17.1	Данные Единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (http://zakupki.gov.ru) Данные рейтинга эффективности региональных закупок, формируемого Аналитическим центром при Правительстве РФ. Ведомственная статистика ИОГВ УР, ОМСУ УР
17.2	Данные Единой информационной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (http://zakupki.gov.ru) Данные рейтинга эффективности региональных закупок, формируемого Аналитическим центром при Правительстве РФ. Ведомственная статистика ИОГВ УР, ОМСУ УР
18.1	Ведомственная статистика Минимущества Удмуртии. Прогнозный план приватизации собственности Удмуртской Республики, утверждаемый Правительством Удмуртской Республики на отчетный год
18.2	Ведомственная статистика Минимущества Удмуртии. Прогнозный план приватизации собственности Удмуртской Республики, утверждаемый Правительством Удмуртской Республики на отчетный год

Как следует из таблицы, основным источником данных для расчета достигнутых значений целевых показателей эффективности развития конкуренции, в том числе определенных приложением к Стандарту развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, является ведомственная статистика (отчетность).

На сегодняшний день Федеральный план статистических работ не содержит расчета показателей, определенных федеральным Стандартом развития конкуренции, нормативные правовые акты федерального уровня не определяют порядок сбора необходимых данных и порядок расчета показателей.

В связи с чем органам власти всех уровней (муниципального, регионального) приходится самостоятельно изыскивать различные данные (источники информации), необходимые для оценки эффективности развития конкуренции; для получения дополнительных статистических данных от территориального органа Федеральной службы государственной статистики - изыскивать и внутренние финансовые резервы.

Раздел 5. Дополнительные комментарии («обратная связь»)

В 2016 году в Удмуртской Республике продолжена начатая в 2014 году работа по внедрению Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

Помимо обязательных мер, установленных Стандартом – определение Уполномоченного органа, создание Коллегиального органа, формирование региональных Перечня приоритетных и социально значимых рынков, Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции, проведение ежегодного мониторинга состояния и развития конкурентной среды на рынках товаров (работ, услуг) – в Удмуртии реализованы дополнительные мероприятия:

к внедрению в республике Стандарта развития конкуренции привлечено территориальное отделение ФАС России – 26 января 2016 года подписано Соглашение №АС-434/2 о взаимодействии при внедрении Стандарта развития конкуренции между Правительством Удмуртской Республики, Удмуртским УФАС России и Советом муниципальных образований Удмуртской Республики (<http://economy.udmurt.ru/prioriteti/konkur/standard/Cogлашение%20om%2026.01.2016.pdf>);

заключены соглашения со всеми муниципальными образованиями городов и районов Удмуртской Республики (всего 31 соглашение, из них 1 соглашение заключено по инициативе Администрации городского поселения «Камбарское») (см. Таблицу 3.1 настоящего Доклада);

более 30% органов местного самоуправления разработали и утвердили Планы мероприятий по внедрению на территории муниципального образования Стандарта развития конкуренции (на основе «типового» плана, разработанного Министерством экономики Удмуртской Республики) (см. Таблицу 3.2 настоящего Доклада);

к мероприятиям по реализации в республике положений Стандарта присоединились общественные организации, представляющие интересы предпринимателей и потребителей товаров (работ, услуг), в том числе Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Удмуртской Республике и Уполномоченный по правам человека в Удмуртской Республике (всего 10 организаций) (см. Таблицу 3.3. настоящего Доклада);

мониторинг состояния развития конкуренции включает анализ информации по жалобам потребителей, касающихся качества товаров (работ, услуг) и обращениям субъектов предпринимательской деятельности по качеству конкурентной среды, поступивших в территориальные органы федеральных органов исполнительной власти (см. разделы 2.3 и 2.4 настоящего Доклада);

распоряжением Председателя Правительства Удмуртской Федерации от 10.02.2017 № 25-рп «Об утверждении списка уполномоченных лиц» на уровне заместителей руководителей отраслевых министерств и ведомств республики назначены ответственные за реализацию мер по содействию развитию конкуренции на курируемых приоритетных и социально значимых рынках;

утвержден Административный регламент по предоставлению государственной услуги «Утверждение инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации» (приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики от 28.12.2016 №04-01/510).

Стоит отметить, что при реализации положений Стандарта развития конкуренции выявлен *ряд проблемных вопросов*, требующих решения на федеральном уровне:

1. Удмуртская Республика относится к энергозависимым регионам – более 50% электроэнергии закупается у других субъектов России, на Федеральном оптовом рынке электрической энергии и мощности. Строительство сетей территориальных сетевых организаций 110-35 кВ осуществляется в основном в рамках инвестиционных проектов (программ) ПАО «ФСК ЕЭС», ПАО «МРСК Центра и Приволжья» (входит в ПАО «Россети»).

Также информацией о сетях газораспределительных станций на территории Удмуртии, включая информацию о проектной мощности (пропускной способности) газораспределительных станций и наличии свободных резервов мощности и размере этих резервов, а также о планируемых сроках строительства и реконструкции газораспределительных станций в соответствии с инвестиционными программами Газпрома, обладают только территориальные филиалы Газпрома (не обладающие при этом полномочиями на распространение указанной информации).

Учитывая вышеизложенное и в соответствии с абзацем 3 пункта 3 распоряжения Правительства Российской Федерации от 5 сентября 2015 года № 1738-р, *предлагаем* поручить реализацию либо инициацию реализации пункта 55 Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации субъектам естественных монополий федерального уровня (Газпром, ПАО «Россети», ПАО «ФСК ЕЭС»). Предусмотрев при этом в качестве источников финансирования средства реализуемых такими организациями инвестиционных проектов (программ) либо, учитывая федеральный уровень Стандарта развития конкуренции, субсидирование из бюджета РФ бюджетам субъектов РФ.

2. Пунктом 42 «г» Стандарта развития конкуренции предусмотрено проведение мониторинга деятельности субъектов естественных монополий (ЕМ) на территории субъекта Российской Федерации, предусматривающего формирование перечня рынков, на которых присутствуют субъекты ЕМ.

При реализации данного пункта выявлено расхождение данных реестров субъектов ЕМ, формируемых ФАС России с фактическими данными о количестве субъектов ЕМ, осуществляющих деятельность на территории регионов.

Так, согласно данным ФАС России, по состоянию на 01.01.2017 на территории Удмуртии: в сфере услуг по передаче электрической и (или) тепловой энергии действует 73 организации, фактически – 229 организаций; в сфере водоснабжения/водоотведения с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры – 3 организации, фактически – 351.

Считаем целесообразным принятие нормативного правового акта федерального уровня (приказ ФАС России), определяющего обязательную регистрацию субъектов ЕМ в реестре ФАС России до начала осуществления ими деятельности в сфере естественных монополий. Также определить условия (например, размер уставного капитала, наличие официального сайта в сети Интернет, обязанность раскрытия информации и отчетности в контролирующие органы и др.), не исполнение которых влечет исключение из такого реестра. В целях ускорения процесса регистрации/исключения из реестра, предлагаем также поручить данные функции территориальным отделениям антимонопольной службы.

3. *Предлагаем* целевой показатель (пункт 8 Приложения к Стандарту) «В субъектах РФ, в которых доля оборота розничной торговли, осуществляемой на

розничных рынках и ярмарках, в структуре оборота розничной торговли по формам торговли по итогам 2012 года составляла менее 20%, должен быть обеспечен средний рост указанной доли оборота розничной торговли не менее чем на 5 % в год до достижения значения этого показателя в размере не менее 20% к 2018 году» *заменить* на показатель «Доля рынков и ярмарок, действующих на территории субъекта Российской Федерации, соответствующим установленным требованиям, в том числе требованиям Федерального закона от 30.12.2006 № 271-ФЗ «О розничных рынках», в общем количестве рынков и ярмарок, действующих на территории субъекта Российской Федерации».

Данное предложение связано с тем, что показатель Стандарта не является актуальным для регионов с высоким уровнем обеспеченности населения торговыми площадями. Так, по состоянию на 01.01.2017 уровень обеспеченности населения Удмуртии торговыми площадями составил 838 кв.м в расчете на тысячу жителей (в 2015 году – 785 кв.м) при минимальном нормативе 471 кв.м. По данному показателю республика занимает 3 место в ПФО и 23 место в России.

4. Раздел IV Стандарта определяет подходы к формированию региональных перечней приоритетных и социально значимых рынков. Например, наличие на рынке значимых проблем, препятствующих конкуренции, выявленных в ходе мониторинга, аналитических исследований и опросов.

Как неоднократно отмечалось на различных семинарах по вопросам внедрения Стандарта развития конкуренции (семинар ФАС России (26.04.2016 в г.Казани), семинар-практикум Минэкономразвития РФ (20.10.2016 в г.Красноярске, VI международный форум «Оренбуржье-сердце Евразии» (24.11.2016 в г.Оренбург), семинары, организованные Аналитическим центром при Правительстве РФ) проведение мониторинга – самое затратное мероприятие Стандарта.

При этом единая методика проведения анализа состояния конкуренции на товарных рынках, отсутствует. Рекомендованная методика ФАС России (приказ ФАС РФ № 220 от 28.04.2010) довольно сложная для применения широким кругом лиц (разработана для применения специалистами антимонопольной службы, обладающими профессиональными знаниями, навыками и опытом), кроме этого, методика, в отличие от Стандарта, направлена на работу с рынками товаров, а не услуг (работ).

В связи с чем *предлагаем* на федеральном уровне разработать упрощенную и единую методику проведения мониторинга состояния конкуренции на рынках (как включенных в региональные Перечни приоритетных и социально значимых рынков, так и при определении новых рынков для содействия развитию конкуренции).

При этом, учитывая что в качестве одного из источников указанным разделом Стандарта рекомендуется использовать информацию территориального органа Федеральной антимонопольной службы, полученную в результате анализа товарных рынков субъекта Российской Федерации, *предлагаем* включать проведение анализа состояния и развития конкуренции на социально значимых рынках, определенных федеральным Стандартом как обязательные, в годовые планы территориальных органов ФАС России на постоянной основе.

5. Практика работы по реализации требований Стандарта развития конкуренции показывает, что основным источником данных для расчета достигнутых значений целевых показателей эффективности развития конкуренции, в том числе определенных приложением к Стандарту развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, является ведомственная статистика (отчетность).

На сегодняшний день Федеральный план статистических работ не содержит расчета показателей, определенных федеральным Стандартом развития конкуренции, нормативные правовые акты федерального уровня не определяют порядок сбора необходимых данных и порядок расчета показателей.

В связи с чем органам власти всех уровней (муниципального, регионального) приходится самостоятельно изыскивать различные данные (источники информации), необходимые для оценки эффективности развития конкуренции; для получения дополнительных статистических данных от территориального органа Федеральной службы государственной статистики - изыскивать и внутренние финансовые резервы.

В целях единообразного подхода органами государственной (муниципальной) власти к оценке состояния развития конкуренции, исключения субъективных методов в оценке эффективности мероприятий по содействию развитию конкуренции, исключения роста расходов бюджетов республиканского и муниципального уровня, связанных с реализацией требований федерального Стандарта, *предлагаем*, на основании п. 2.1.57 раздела I Федерального плана статистических работ, включить в планы статистических работ территориальных органов федеральной службы государственной статистики формирование статистических данных (включая итоговые данные) в части расчета целевых показателей, установленных федеральным Стандартом для обязательных социально значимых рынков (пункты 1-11 Приложения к Стандарту).

Обязательность исполнения указанных пунктов Приложения к Стандарту для регионов Российской Федерации определена пунктом 22 Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации.

6. Считаю *необходимым* ускорить доработку портала «Единая информационная система в сфере закупок» (<http://zakupki.gov.ru/epz/main/public/home.html>), включив функцию автоматического расчета каждого из значений показателей пункта 12 Приложения к Стандарту (в разрезе субъектов Российской Федерации и в разрезе объема закупок, осуществляемых в соответствии с положениями законов РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»).

Реализация данной функции позволит исключить возможность ошибки при расчете данных показателей на основе ведомственных данных (зачастую формируемых вручную), усилить контроль со стороны органов власти и уполномоченных контролирующих органов за уровнем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляемых в соответствии с законом РФ № 223-ФЗ, и количеством участников конкурентных процедур определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) при осуществлении закупок в соответствии с законом РФ № 44-ФЗ.

Приложения

1. Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 10.11.2014 № 311-РГ «Об уполномоченном исполнительном органе государственной власти Удмуртской Республики по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (вместе с решением о внедрении в Удмуртской Республике Стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации) *(копия)*.

2. Соглашение между Правительством Удмуртской Республики, Управлением Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике и Ассоциацией развития и поддержки местного самоуправления «Совет муниципальных образований Удмуртской Республики» о внедрении в Удмуртской Республике стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации № АС-434/2 от 26 января 2016 года (одобрено распоряжением Правительства Удмуртской Республики от 29 декабря 2015 года № 1337-р) *(копия)*.

3. Соглашение между Министерством экономики Удмуртской Республики и Главой администрации муниципального образования «Камбарский район» о внедрении в Удмуртской Республике стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации от 2 марта 2016 года № 14-21/09 *(копия)*.

4. Указ Главы Удмуртской Республики от 30.03.2015 № 66 «О проведении ежегодного конкурса на звание «Лучшее муниципальное образование в Удмуртской Республике» (в ред. от 04.03.2016) *(копия)*.

5. Указ Главы Удмуртской Республики от 05.02.2015 № 14 «О внесении изменений в Указ Президента Удмуртской Республики от 23 ноября 2006 года № 175 «О Совете по инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике» *(копия)*.

6. Протокол заседания Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике от 2 июля 2015 года *(копия)*.

7. Протокол заседания Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике от 1 февраля 2016 года *(копия)*.

8. Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 30 июля 2015 года № 276-РГ «Об утверждении Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (ред. от 26.12.2016) *(копия)*.

9. Протокол заседания Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике от 16 декабря 2016 года *(копия)*.

10. Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 26 декабря 2016 года № 557-РГ «О внесении изменений в распоряжение Главы Удмуртской Республики от 30 июля 2015 года № 276-РГ «Об утверждении Перечня приоритетных и социально значимых рынков для содействия развитию конкуренции в Удмуртской Республике» *(копия)*.

11. Протокол заседания Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике от 13 октября 2015 года *(копия)*.

12. Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» (в ред. от 26.12.2016) *(копия)*.

13. Распоряжение Главы Удмуртской Республики от 06 марта 2017 года № 84-РГ «О внесении изменений в распоряжение Главы Удмуртской Республики от 29 октября 2015 года № 421-РГ «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Удмуртской Республике» *(копия)*.

14. Протокол заседания Совета по инвестиционной деятельности и конкурентной политике в Удмуртской Республике от 6 марта 2017 года (*копия*).

15. Указ Главы Удмуртской Республики от 12 августа 2014 года № 249 «О межотраслевом совете потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Главе Удмуртской Республики» (*копия*).

16. Приказ Министерства энергетики, жилищно-коммунального хозяйства и государственного регулирования тарифов Удмуртской Республики от 28 декабря 2016 года № 04-01/510 «Об утверждении Административного регламента по предоставлению государственной услуги по утверждению инвестиционных программ субъектов электроэнергетики, отнесенных к числу субъектов, инвестиционные программы которых утверждаются и контролируются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации»» (без приложений) (*копия*).