



ПОСТАНОВЛЕНИЕ

3 июля 2023 г.

№ 1425

Об утверждении Методических рекомендаций по порядку определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования "Город Сарапул"

В целях обеспечения методологической помощи заказчикам муниципального образования "Город Сарапул", осуществляющим закупки для обеспечения нужд муниципального образования "Город Сарапул",

Администрация города Сарапула ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Утвердить прилагаемые Методические рекомендации по порядку определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования "Город Сарапул".

Глава города Сарапула – В.М. Шестаков





Методические рекомендации

по порядку определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования «Город Сарпул»

1.1. Настоящие Методические рекомендации разработаны в целях обеспечения единообразного подхода к определению и обоснованию начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок товаров, работ, услуг (далее - НМЦК) для обеспечения нужд муниципального образования «Город Сарпул» в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон N 44-ФЗ).

Настоящие Методические рекомендации могут применяться для определения или обоснования цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

1.2. В настоящих Методических рекомендациях изложены общие правила определения и обоснования НМЦК, которые распространяются на все товары, работы, услуги, за исключением случаев, когда законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок установлены особенности или иной порядок формирования НМЦК, указанных в приложении N 1 к настоящим Методическим рекомендациям, а также особенности обоснования НМЦК при осуществлении закупок некоторых видов товаров, работ, услуг.

В случае если рекомендации, установленные для закупок некоторых видов товаров, работ, услуг, содержат иные положения, чем общие рекомендации, то применяются рекомендации, установленные для закупок некоторых видов товаров, работ, услуг.

II. Общие рекомендации

2.1. Организацию работы по определению и обоснованию НМЦК возможно условно разбить на следующие этапы:

- 1) планирование закупки (определение объекта закупки, условий исполнения контракта);
- 2) сбор ценовой информации об объекте закупки (исследование рынка);
- 3) анализ полученной ценовой информации об объекте закупки;
- 4) подготовка обоснования и расчета НМЦК.

2.2. На первом этапе заказчиком определяется потребность в конкретном виде товара, работы, услуги, их функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики (при необходимости), на основе которых разрабатывается описание объекта закупки (техническое задание) и условия исполнения контракта.

2.3. На втором этапе осуществляется сбор ценовой информации об объекте закупки посредством использования одного из или совокупности следующих методов:

- на основе информации, содержащейся в реестре контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов);

- метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) в соответствии с частями 2 - 6 статьи 22 Федерального закона N 44-ФЗ, а также особенностями, предусмотренными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 N 2014 "О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком" (далее - Постановление N 2014) (при необходимости).

В случае использования информации из реестра контрактов учитываются контракты на поставку товаров, работ, услуг, соответствующих описанию объекта закупки.

заставленные
ОТДЕЛ ОРГАНИЗАЦИИ
КОНТРОЛЬНОЙ РАБОТЫ
И ПРОТОКОЛА

заказчиками Приволжского федерального округа (далее - ПФО) и исполненные в течение трех лет без взыскания неустойки. При отсутствии таких контрактов в ПФО - может использоваться информация без ограничения по месту исполнения контракта. Также возможно использовать информацию из контракта со статусом "Исполнение прекращено", если по нему не взыскивалась неустойка.

В целях применения метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) может использоваться:

- общедоступная информация о рыночных ценах товаров, работ, услуг в соответствии с частью 18 статьи 22 Федерального закона N 44-ФЗ (в том числе информация с сайтов интернет-магазинов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" при условии сопоставимости указанной информации с коммерческими и (или) финансовыми условиями поставок по планируемой закупке);

- информация о ценах товаров, работ, услуг, полученная по запросу о предоставлении ценовой информации заказчика от поставщиков (подрядчиков, исполнителей), осуществляющих поставки идентичных товаров, работ, услуг, планируемых к закупкам, или, при их отсутствии, однородных товаров, работ, услуг, в том числе направленному с использованием функционала модуля "Малые закупки" подсистемы "Управление в сфере закупок для государственных нужд Удмуртской Республики" государственной информационной системы "Автоматизированная информационная система управления бюджетным процессом Удмуртской Республики" (далее - АИС);

- информация, полученная в результате размещения запросов цен товаров, работ, услуг в единой информационной системе в сфере закупок;

- oferty поставщиков в АИС.

При применении метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) информация о ценах товаров, работ, услуг должна быть получена с учетом сопоставимых с условиями планируемой закупки коммерческих и (или) финансовых условий поставок.

В случае использования общедоступной информации с сайтов производителей, поставщиков (подрядчиков, исполнителей), интернет-магазинов для фиксации ценовой информации необходимо сделать снимок экрана (скриншот) соответствующего сайта или сохранить прайсы, с указанием сайта, с которого они получены, и даты получения информации. Использование информации с указанных сайтов допускается, если такая информация является актуальной и позволяет приобрести товары, работы, услуги по сопоставимым с установленными планируемой закупкой требованиями к коммерческим условиям исполнения контракта.

При направлении запросов в целях получения от производителя, поставщика (подрядчика, исполнителя) коммерческих предложений рекомендуется составлять запрос. В запросе о предоставлении ценовой информации целесообразно описать объект закупки (приложить техническое задание), а также коммерческие условия исполнения контракта либо приложить к запросу проект такого контракта. Допустимо подписание коммерческих предложений электронной подписью в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 N 63-ФЗ "Об электронной подписи".

В случае если объектом закупки является оказание услуг (выполнение работ), сопровождаемое поставкой товара, который передается заказчику по накладной (или универсальному передаточному документу) или по документу о приемке товара, предусмотренному контрактом, и принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", в запросе целесообразно указывать на необходимость предоставления информации о стоимости единицы поставляемого товара отдельно от информации о цене единицы закупаемых услуг (работ), в приложении к запросу (в техническом задании) поставляемый товар и оказываемую услугу (выполняемую работу) необходимо выделять отдельными строками.

После направления запроса, при наличии возможности, следует связаться с лицом, которому он был направлен, для уточнения необходимости представления коммерческого предложения по приложенной к запросу примерной форме и указания цены единицы товара, работы, услуги, по которой поставщик (подрядчик, исполнитель) готов поставить товар, выполнить работу, оказать услугу на коммерческих условиях исполнения контракта.

Указанные способы получения ценовой информации можно совмещать, например: получить два коммерческих предложения и дополнительно взять стоимость товара, работы, услуги из реестра контрактов.

2.4. На третьем этапе производится анализ полученной информации:

- определяется идентичность характеристик товара, работы, услуги, указанных в реестре контрактов, с объектом закупки, анализируется структура их цены, с точки зрения сопоставимости с условиями планируемой закупки;

- определяется идентичность (однородность) предлагаемого производителем, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) товара, работы, услуги с объектом закупки, анализируется структура их цены, с точки зрения сопоставимости предлагаемых (оцениваемых) коммерческих условий с аналогичными условиями закупки.

По результатам проведенного анализа отбирается не менее трех источников ценовой информации, соответствующих требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок и условиям закупки.

Не допускается использовать следующую ценовую информацию:

- полученную из реестра контрактов по неисполненным контрактам либо по контрактам, исполненным с нарушением обязательств, по которым поставщики (подрядчики, исполнители) привлекались к ответственности (штрафы, пени);

- сведения о товарах, работах, услугах в которой не соответствуют условиям технического задания (характеристики товара, работы, услуги, имеющую иные единицы измерения) или условиям контракта (условий и сроки поставки (доставки) товара, выполнения работ, оказания услуг, оплаты), а также не позволяющую идентифицировать предлагаемый товар (его производителя, товарный знак, марку, модель и т.п.), если такая идентификация влияет на цену соответствующего товара;

- полученную в нечитаемом виде или содержащую плохо воспроизводимые фрагменты (нечеткие скан-копии), либо с явными признаками того, что документ формировался путем вставки в него определенных фрагментов посредством специальных программных и технических средств;

- не содержащую реквизиты поставщика (подрядчика, исполнителя), необходимые для его идентификации;

- в реквизитах которой указана дата, свидетельствующая о том, что коммерческое предложение направлено заказчику ранее даты формирования запроса ценовой информации;

- не зарегистрированную заказчиком;

- поступившую от лиц, не осуществляющих поставки, выполнение, оказание соответствующих товаров, работ, услуг;

- поступившую от лиц, не соответствующих требованиям статьи 31 Федерального закона N 44-ФЗ, в том числе тех, сведения о которых включены в реестр недобросовестных поставщиков;

- поступившую из анонимных источников;

- поступившую от лиц, прекративших свою деятельность.

Для обоснования НМЦК допустимо использовать следующие источники ценовой информации от производителей, поставщиков (подрядчиков, исполнителей):

- коммерческие предложения, полученные по электронной почте в виде сканированных документов или посредством факсимильной связи;

- скриншоты или распечатки с сайтов производителей, поставщиков (подрядчиков, исполнителей), интернет-магазинов с указанием сайта, с которого они получены, и даты получения информации.

2.5. На четвертом этапе производится расчет НМЦК и готовится соответствующее обоснование. В обосновании НМЦК не должна содержаться информация о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), предоставивших ценовую информацию.

В случае если объектом закупки является оказание услуг (выполнение работ), сопровождаемое поставкой товара, который передается заказчику по накладной (или универсальному передаточному документу) или по документу о приемке товара, предусмотренному контрактом, и принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", в обосновании НМЦК в

составе НМЦК выделяются отдельными строками начальная (максимальная) цена поставляемого товара и начальная (максимальная) цена оказываемых услуг (выполняемых работ).

К полученной информации о цене товаров, работ, услуг могут быть применены коэффициенты для перерасчета цен товаров, работ, услуг в целях приведения в соответствие с условиями планируемой закупки (например, срок исполнения контракта, количество товара, объем работ, услуг, место поставки, изменения в налогообложении). Перечень и значимость указанных коэффициентов, а также обоснование их расчета необходимо указать в обосновании НМЦК.

В случае если по итогам расчета НМЦК превышает лимиты бюджетных обязательств, доведенных до заказчика, то в целях соблюдения требований части 2 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации НМЦК необходимо установить в пределах выделенных лимитов бюджетных обязательств, при этом в обосновании НМЦК необходимо указать основание такого установления. Кроме того, при обосновании НМЦК могут быть использованы минимальные цены товаров, работ, услуг по использованным источникам информации, при этом в обосновании НМЦК необходимо указать основание такого установления.

В целях подготовки расчета и обоснования НМЦК рекомендуется использовать блок "Обоснование начальной (максимальной) цены контракта" в АИС в соответствии с инструкцией "Формирование обоснования начальной (максимальной) цены контракта в АИС "Web-Торги КС", размещенной на сайте "Единая система закупок Удмуртской Республики" (<http://wt.udmr.ru/portal/Menu/Page/163>) в разделе Заказчикам/Инструкции, видеоуроки (44-ФЗ)/Обоснование НМЦК (за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых установлены особенности определения НМЦК).

2.6. Поскольку, по мнению ФАС России, источники ценовой информации должны храниться вместе с документацией о закупках, следует при формировании обоснования НМЦК в АИС прикреплять файлы, содержащие ценовую информацию, использованную для расчета цены. АИС обеспечит хранение ценовой информации в течение всего срока, предусмотренного законодательством о контрактной системе.

2.7. При формировании обоснования НМЦК заказчиком необходимо учитывать требования нормативных актов, регламентирующих вопросы нормирования закупок, в части требований к закупаемым товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций заказчиков.

2.8. Ошибки при составлении обоснования НМЦК зачастую являются нарушением требований законодательства о контрактной системе, в связи с чем виновные в допущенных нарушениях должностные лица могут быть привлечены к административной ответственности в виде штрафа.

Кроме того, нарушения при формировании НМЦК могут привести к завышению НМЦК и к риску неэффективного расходования бюджетных средств, а также может повлечь признание закупки необоснованной.

по порядку определения и обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд муниципального образования «Город Сарapul»

**СЛУЧАИ
УСТАНОВЛЕНИЯ ОСОБЕННОСТЕЙ ФОРМИРОВАНИЯ НАЧАЛЬНОЙ
(МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КонтРАКТА ИЛИ ИНОГО ПОРЯДКА ФОРМИРОВАНИЯ
НАЧАЛЬНОЙ (МАКСИМАЛЬНОЙ) ЦЕНЫ КонтРАКТА, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ О КонтРАКТНОЙ СИСТЕМЕ
В СФЕРЕ ЗАКУПОК**

1. Закупки в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) в отношении:

1) подрядных работ по:

инженерным изысканиям для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории Российской Федерации;

подготовке проектной документации объектов капитального строительства, расположенных на территории Российской Федерации;

строительству объектов капитального строительства или некапитальных строений и сооружений, расположенных на территории Российской Федерации;

реконструкции объектов капитального строительства, расположенных на территории Российской Федерации;

капитальному ремонту объектов капитального строительства, расположенных на территории Российской Федерации;

сносу объектов капитального строительства, расположенных на территории Российской Федерации;

по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных на территории Российской Федерации;

2) услуги по исполнению функций технического заказчика, в том числе по составлению проекта сметы контракта.

Для определения начальной (максимальной) цены контракта при таких закупках нужно руководствоваться Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования), утвержденным приказом Минстроя России от 23.12.2019 N 841/пр.

2. Закупка одновременного выполнения работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства (часть 16.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон N 44-ФЗ).

Начальная (максимальная) цена контракта или цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), в данном случае рассчитывается с применением методов, установленных в Федеральном законе N 44-ФЗ, после получения заключения по результатам проведенного в установленном порядке технологического и ценового аудита соответствующего обоснования инвестиций, осуществляемых в инвестиционный проект по созданию объекта капитального строительства, в отношении которого планируется заключение контракта (пункт 5 Правил заключения контрактов, предметом которых является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12.05.2017 N 563).



3. Заключение контракта на одновременную подготовку проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства в случаях, предусмотренных в соответствии с частью 55 статьи 112 Федерального закона N 44-ФЗ.

Для определения начальной (максимальной) цены контракта при таких закупках нужно руководствоваться Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, предметом которого одновременно являются подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства, включенного в перечни объектов капитального строительства, утвержденных Правительством Российской Федерации, высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, местными администрациями, цены такого контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) (приложение N 1 к приказу Минстроя России от 30.03.2020 N 175/пр).

4. Закупки услуг в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (часть 21.2 статьи 22 Федерального закона N 44-ФЗ), статья 14 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации").

Для определения начальной (максимальной) цены контракта при таких закупках нужно руководствоваться Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, а также цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), при осуществлении закупок в сфере регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденным приказом Минтранса России от 20.10.2021 N 351.

5. Закупки охранных услуг.

Для определения начальной (максимальной) цены контракта при таких закупках нужно руководствоваться Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок охранных услуг, утвержденным приказом Росгвардии от 15.02.2021 N 45.

6. Закупки некоторых видов медицинских изделий для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Для определения начальной (максимальной) цены контракта при таких закупках нужно руководствоваться Порядком определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок медицинских изделий, утвержденным приказом Минздрава России от 15.05.2020 N 450н.

7. Заключение энергосервисного контракта (часть 19 статьи 108 Федерального закона N 44-ФЗ).

Для определения начальной (максимальной) цены контракта по таким контрактам нужно руководствоваться особенностями определения начальной (максимальной) цены энергосервисного договора (контракта) (цены лота) (приложение N 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 18.08.2010 N 636 "О требованиях к условиям энергосервисного договора (контракта) и об особенностях определения начальной (максимальной) цены энергосервисного договора (контракта) (цены лота)").

8. Закупки, направленные на достижение минимальной обязательной доли закупок

российских товаров.

Особенности определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком, начальной цены единицы товара, в том числе поставляемого при выполнении работ (оказании услуг), установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 03.12.2020 N 2014 "О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком".